# RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2022/1747

## z dne 4. maja 2022

## s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za okolje (EEA) za proračunsko leto 2020

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za okolje za proračunsko leto 2020,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za okolje, javno zdravje in varnost hrane,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0113/2022),

A. ker je na podlagi poročila o prihodkih in odhodkih [1] Evropske agencije za okolje (v nadaljnjem besedilu: agencija) njen končni proračun v proračunskem letu 2020 znašal 89 649 723 EUR, kar je 18,48 % več kot leta 2019 zaradi povečanja zunanjih namenskih prejemkov; ker je stopnja inflacije v Uniji leta 2020 znašala 0,7 %; ker proračun agencije izvira predvsem iz proračuna Unije (75,29 %) in iz prispevkov na podlagi posebnega sporazuma o programu Copernicus (22,68 %);

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

### Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 znašala 99,96 %, kar je nekoliko manj (0,04 %) kot leta 2019; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 86,12 %, kar je 3,71 % manj kot leto prej;

2. ugotavlja, da ima agencija osrednjo vlogo pri posredovanju kakovostnih podatkov o stanju okolja, kar je še toliko bolj pomembno zaradi ogromnih izzivov, s katerimi se Unija spoprijema pri odzivanju na podnebne spremembe in izgubo biotske raznovrstnosti; pozdravlja, da imajo vse institucije Unije posluh za mnenje agencije, in priporoča, naj njen znanstveni odbor prevzame ključno vlogo pri svetovanju Komisiji;

### Uspešnost

3. na podlagi poročila agencije ugotavlja, da je agenciji kljub tveganjem in izzivom, s katerimi se je morala soočiti zaradi pandemije covida-19, uspelo doseči vse zastavljene cilje, saj je v letu 2020 presegla pričakovanja glede ključnih kazalnikov uspešnosti;

4. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi poročila o razrešnici za leto 2019 ugotavlja, da agencija sodeluje s Komisijo pri opredelitvi in delitvi nalog z ustreznimi službami Komisije, da bi se preprečilo podvajanje dela; ugotavlja, da agencija ni ugotovila podvajanja nalog z drugimi agencijami v mreži agencij EU; ugotavlja, da agencija usklajuje nekatere naloge in pripravlja nekatera poročila skupaj z drugimi agencijami, kot sta Evropska agencija za kemikalije (ECHA) in Evropska agencija za varnost hrane (EFSA);

[1] UL C 114, 31.3.2021, str. 14.

5. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev iz poročila o razrešnici za leto 2019 o nezadovoljstvu glede izvajanja nekaterih dejavnosti agencije ugotavlja, da je agencija prevzela dodatne nove naloge, kot so evropski zeleni dogovor, osmi okoljski akcijski program in trajnostno financiranje, čemur pa ni sledilo ustrezno povečanje sredstev in osebja, da bi lahko izpolnila ambicije, določene v zakonodaji; je seznanjen, da je agencija prek več dejavnosti in sodelovanja s Komisijo neposredno podpirala izvajanje evropskega zelenega dogovora ter okvira podnebne in energetske politike do leta 2030; ugotavlja tudi, da je agencija namenila operativne uslužbence, ki izključno izvajajo samo te dejavnosti, kar še bolj izpostavlja njeno podporno funkcijo; poziva agencijo, naj začne razpravo s Komisijo, po potrebi prek mreže agencij EU, da bi obravnavala ta vprašanja in organu za podelitev razrešnice poročala o novostih v zvezi s tem;

6. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi poročila Računskega sodišča za leto 2019 glede omrežja IT ugotavlja, da si je agencija že pred pandemijo leta 2020 začela prizadevati za digitalizacijo, ki so jo dodatno spodbudile omejitve gibanja od marca 2020 dalje; poziva agencijo, naj še naprej spremlja kibernetske grožnje in sprejme ustrezne ukrepe;

7. je seznanjen, da je agencija predstavila poročilo o kakovosti zraka v Evropi za leto 2020, v katerem je dokumentirala učinek ukrepov omejitve gibanja na kakovost zraka v evropskih mestih ter tako izkoristila edinstvene razmere, ki jih je povzročila pandemija covida-19;

8. poudarja, da agencija nudi zanesljive in neodvisne informacije o okolju; izreka pohvalo za kakovostne rezultate, ki jih je objavila leta 2020, med drugim za oceno učinka ukrepov za omejitev gibanja zaradi covida-19 na koncentracijo onesnaževal zraka, za razvoj novega portala za industrijske emisije, zbiranje prvih podatkov o emisijah $CO_2$ iz težkih vozil in priprave na poročanje o dejanskih emisijah $CO_2$ v prihodnje;

9. opominja, da je agencija leta 2020 pripravila poročilo o stanju okolja za leto 2020 ([2]), ocene in informativne sestanke o temah, kot so ravnanje z biološkimi odpadki in njihova obdelava, biorazgradljiva plastika, novi izzivi pri ravnanju z odpadki v Evropi, kakovost zraka, obremenitev s hrupom in posledice glavnih podnebnih nevarnosti, kot so suše, poplave, gozdni požari in dvigovanje morske gladine v Evropi od 21. stoletja dalje;

**Kadrovska politika**

10. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2020 uresničen 96,92-odstotno, saj je agencija na 130 delovnih mestih, odobrenih v proračunu Unije, zaposlovala tri uradnike in 123 začasnih uslužbencev (leta 2019 je bilo odobrenih 124 delovnih mest); ugotavlja, da je za agencijo leta 2020 delalo še 71 pogodbenih uslužbencev in 12 napotenih nacionalnih strokovnjakov;

11. obžaluje, da razmerje med podpornim osebjem, odgovornim za upravo in usklajevanje, ter operativnim osebjem, ki se ukvarja z vsebinskimi nalogami, ni uravnoteženo; predlaga, da bi morala agencija zaposliti več podpornega osebja, da bo lahko delovala;

12. je seznanjen z zastopanostjo spolov v višjem vodstvu agencije, v katerem je 5 od 8 članov (62,50 %) moških; je seznanjen z zastopanostjo spolov v upravnem odboru agencije, v katerem je 16 od 30 članov (53,34 %) moških; je seznanjen tudi z zastopanostjo spolov med vsemi zaposlenimi v agenciji, v kateri je 111 od 203 uslužbencev (54,68 %) žensk; vendar poudarja, da bi morala agencija pri zaposlovanju novega osebja in pri napredovanju upoštevati, da so veščine, znanje in izkušnje kandidatov najpomembnejši dejavniki; poudarja, da bi bilo treba upoštevati tudi potrebo po geografski uravnoteženosti med zaposlenimi;

13. v zvezi z ugotovitvami iz razrešnice za leto 2019 o omejenih sredstvih ugotavlja, da agencija Komisiji še naprej poroča o svoji oceni potreb po virih; ugotavlja tudi, da ti viri niso vedno odobreni ali vključeni v predlog proračuna, ki ga pripravi Komisija; poziva Komisijo in agencijo, naj pripravita trajnosten načrt, s katerim bi agenciji zagotovili sredstva v skladu z njenimi potrebami in nalogami, ter organu za podelitev razrešnice poročata o napredku v zvezi s tem;

([2]) Evropsko okolje – stanje in napovedi 2020, https://www.eea.europa.eu/soer/2020.

14. je zaskrbljen zaradi velikosti upravnega odbora agencije, ki otežuje odločanje in povzroča znatne upravne stroške;

15. v zvezi z odgovori na standardni vprašalnik ugotavlja, da je Komisija leta 2020 v zakonodaji o trajnostnem financiranju agencijo imenovala za izvajanje podpornih nalog ter predvidela eno delovno mesto za začasnega uslužbenca in eno za pogodbenega uslužbenca ter ustrezno povečanje subvencije Unije za agencijo v višini 0,3 milijona EUR, da bi agenciji zagotovila osebje za opravljanje dodatnih nalog; ugotavlja tudi, da je Parlament spremenil proračun agencije za leto 2020 in povečal osnovno subvencijo za 1,3 milijona EUR ter dodelil pet delovnih mest za začasne uslužbence in dve mesti za pogodbene uslužbence, da bi agenciji zagotovil vire za nove naloge v okviru evropskega zelenega dogovora, zlasti za boj proti podnebnim spremembam in izgubi biotske raznovrstnosti;

16. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi poročila o razrešnici za leto 2019 v zvezi s smernicami za zaposlene ugotavlja, da je agencija revidirala svojo politiko za občutljiva delovna mesta in 3. decembra 2020 v skladu s priporočili Računskega sodišča sprejela sklep upravnega odbora o smernicah Evropske agencije za okolje o opredelitvi in upravljanju občutljivih delovnih mest;

17. pozdravlja, da si agencija na področju kadrovske politike prizadeva spodbujati delo na daljavo in zdravo življenje, in jo še naprej spodbuja, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

**Javno naročanje**

18. je seznanjen, da agencija dejavno izvaja postopke javnega naročanja skupaj s Komisijo; je seznanjen, da je agencija osredotočena na prehod na elektronske upravne postopke (javna naročila, finance in človeški viri), s čimer se je povečala učinkovitost in omogočil hiter in učinkovit prehod na delo od doma ob začetku pandemije covida-19;

**Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost**

19. je seznanjen, da je agencija uvedla ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito prijaviteljev nepravilnosti;

20. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi poročila o razrešnici za leto 2019 ugotavlja, da se člane upravnega odbora agencije stalno opozarja, da morajo predložiti življenjepis in izjavo o interesih za objavo na spletnem mestu agencije; je trdno prepričan, da bi morala biti objava življenjepisov in izjav o interesih članov upravnega odbora obvezna in ne prostovoljna; poziva agencijo, naj zagotovi, da bodo člani upravnega odbora izpolnjevali to zahtevo, in organu za podelitev razrešnice poroča o razvoju dogodkov v zvezi s tem;

**Notranja kontrola**

21. je seznanjen z oceno okvira notranje kontrole, ki jo je izvedla agencija, in njenim sklepom, da so se nekatera načela notranje kontrole v prejšnjih letih sicer izvajala in učinkovito delovala, sedaj pa se šteje, da se izvajajo le deloma ali so le deloma uspešna; je seznanjen z ugotovitvijo agencije, da se mora zato vodstvo hitro odzvati na nov način dela; ugotavlja, da sistem notranje kontrole agencije kaže, da se je osebje agencije kljub negotovim okoliščinam v zvezi s covidom-19 hitro prilagodilo razmeram in uresničilo delovni program, predviden za leto 2020, z vključitvijo novih postopkov v svoje aktivnosti;

**Odziv na covid-19 in neprekinjeno delovanje**

22. ugotavlja, da je agencija v odziv na omejitve, povezane s pandemijo, uvedla spletno zaposlovanje in se pri tem oprla na izvajanje platforme za zaposlovanje Systal, ki je agenciji omogočila, da je leta 2020 zaključila številne postopke zaposlitve in ob koncu leta dosegla nizko stopnjo prostih delovnih mest;

23. ugotavlja, da je odziv agencije na pandemijo covida-19 in z njo povezane omejitve pozitivno vplival na večino podatkov agencije o okoljski uspešnosti za leto 2020, kar kaže na znatno zmanjšanje emisij toplogrednih plinov zaradi službenih potovanj in srečanj (približno 90-odstotno zmanjšanje v primerjavi s povprečjem v obdobju 2015–2019) ter znatno zmanjšanje porabe energije, ogrevanja, vode, papirja in odpadkov zaradi manjše prisotnosti zaposlenih v prostorih agencije; poziva agencijo, naj izkušnje, ki jih je glede tega pridobila med pandemijo, vključi v svoje prihodnje delovanje;

**Druge pripombe**

24. pozdravlja odločitev agencije, da bo bolje izpolnjevala svojo zavezo, da bo s podnebju prijaznih operacij prešla na podnebno nevtralne operacije, ki bodo v skladu z višjimi podnebnimi cilji Unije;

25. poziva agencijo, naj se še naprej zavzema za sodelovanje z drugimi agencijami Unije in mednarodnimi organizacijami, da bi bolje ocenili vpliv človekovih dejavnosti na okolje, pa tudi spodbudili dialog z deležniki in državljani;

26. pozdravlja prizadevanja agencije, da bi ustvarila okolju prijazno delovno okolje, in vse ukrepe, ki jih je sprejela za zmanjšanje svojega ogljičnega odtisa in porabe energije ter za razvoj delovnega procesa brez papirja; v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev iz poročila o razrešnici za leto 2019 o stroškovni učinkovitosti in okolju prijaznih praksah ugotavlja, da je poslovna stavba agencije iz 19. stoletja, zato so možnosti za izboljšanje energetske učinkovitosti stavbe omejene; ugotavlja, da se je agencija v okviru svojega sistema okoljskega upravljanja zavezala, da bo stalno izboljševala svojo splošno energetsko učinkovitost, tako da bo zamenjala izbrana okna v stavbi in se preselila v delovne prostore na podlagi dejavnosti v več nadstropjih, kar bo dodatno izboljšalo energetsko učinkovitost na enoto površine; poleg tega ugotavlja, da agencija kupi 100 % električne energije iz obnovljivih virov; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o novostih v zvezi s tem;

27. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev o dostopnosti ugotavlja, da agencija še ni uredila svojih spletnih platform tako, da bi bile dostopne invalidom;

28. opozarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo agencije, ko gre za notranje delovanje in upravljanje, pa tudi za pospešitev digitalizacije postopkov; poudarja, da mora biti agencija na tem področju še naprej proaktivna, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij; poziva agencijo, naj hitreje razvije politiko kibernetske varnosti, jo predloži pred 31. januarjem 2022 in o tem poroča organu za podelitev razrešnice;

29. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev o posredovanju rezultatov javnosti ugotavlja, da je agencija v letu 2020 uvedla spletno obveščanje in razširila inovativne oblike, kot so predstavitveni dogodki, zastavljanje vprašanj strokovnjakom (*Ask an expert*) in razprave; ugotavlja, da agencija sodeluje v medagencijskem projektu, da bi izboljšala kazalnike, ki se nanašajo na njen komunikacijski potencial; ugotavlja, da je bilo v letu 2020 na spletnem mestu agencije registriranih več kot 8 milijonov sej; poziva agencijo, naj organu za podelitev razrešnice poroča o prihodnjih spremembah za racionalizacijo prisotnosti agencije na spletu;

30. v zvezi z nadaljnjimi ukrepi na podlagi ugotovitev Računskega sodišča o medijskem dosegu ugotavlja, da agencija še naprej razvija svojo prepoznavnost kot zanesljiv vir znanja o okolju in podnebju na ravni Unije; ugotavlja, da je agencija v letu 2020 v medijih objavila 25 626 člankov, kar je 80-odstotno povečanje v primerjavi z letom 2019, in pridobila 178 593 sledilcev, kar je 56 % več kot leta 2019;

31. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.