RESOLUTIE (EU) 2022/1747 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap (EEA) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Milieuagentschap voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0113/2022),

A. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Milieuagentschap (hierna "het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2020 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 89 649 723 EUR bedroeg, een stijging van 18,48 % ten opzichte van 2019, die het gevolg was van een toename van de externe bestemmingsontvangsten; overwegende dat het inflatiepercentage in de Unie in 2020 0,7 % bedroeg; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie (75,29 %) en uit bijdragen in het kader van de specifieke overeenkomst voor het Copernicus-programma (22,68 %);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Europees Milieuagentschap betreffende het begrotingsjaar 2020 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 99,96 %, wat neerkomt op een lichte daling van 0,04 % ten opzichte van 2019; merkt bovendien op dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 86,12 % bedroeg, wat neerkomt op een daling van 3,71 % ten opzichte van het voorgaande jaar;

2. wijst op de sleutelrol van het Agentschap bij het verstrekken van kwaliteitsgegevens over de toestand van het milieu, wat steeds belangrijker wordt gezien de enorme uitdagingen waar de Unie voor staat, namelijk om de klimaatverandering en het verlies aan biodiversiteit aan te pakken; is verheugd dat het advies van het Agentschap in alle instellingen van de Unie wordt gehoord, en pleit ervoor het Wetenschappelijk Comité van het Agentschap een belangrijke adviserende rol voor de Commissie toe te bedelen;

Resultaten

3. merkt op dat het Agentschap meldt dat het zijn doelstellingen heeft bereikt en de verwachtingen inzake zijn kernprestatie-indicatoren in 2020 heeft overtroffen, ondanks de risico's en uitdagingen waarmee de organisatie als gevolg van de COVID-19-pandemie werd geconfronteerd;

4. merkt met betrekking tot de follow-up van het kwijtingsverslag 2019 op dat het Agentschap en de Commissie samenwerken om vast te stellen welke taken met de relevante diensten van de Commissie kunnen worden gedeeld, zodat overlappingen van taken worden vermeden; merkt op dat het Agentschap geen overlappingen van taken met andere agentschappen in het netwerk van EU-agentschappen heeft geconstateerd; merkt op dat het Agentschap voor de coördinatie van bepaalde taken en de opstelling van bepaalde verslagen samenwerkt met andere agentschappen, zoals het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA);

([1]) PB C 114 van 31.3.2021, blz. 14.

5. merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen in het kwijtingsverslag 2019 inzake de ontevredenheid over de uitvoering van een aantal activiteiten van het Agentschap op dat het Agentschap bijkomende nieuwe verantwoordelijkheden heeft opgenomen, onder meer op het gebied van de Europese Green Deal, het achtste milieuactieprogramma en duurzame financiering, maar dat er niet genoeg middelen en personeel zijn toegekend om de in de desbetreffende wetgeving vastgelegde ambities waar te maken; merkt op dat het Agentschap de uitvoering van de Europese Green Deal en het beleidskader voor klimaat en energie 2030 rechtstreeks heeft ondersteund middels diverse activiteiten en middels samenwerking met de Commissie; merkt voorts op dat het Agentschap alleen operationeel personeel heeft toegekend aan de uitvoering van deze activiteiten, en dat zijn ondersteunende functies hierdoor in toenemende mate onder druk komen te staan; verzoekt het Agentschap in overleg te treden met de Commissie, eventueel via het netwerk van EU-agentschappen, om deze kwesties aan te pakken, en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de ontwikkelingen in dit verband;

6. merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen in het kwijtingsverslag 2019 over het IT-netwerk van het Agentschap op dat het Agentschap vóór de pandemie in 2020 een aantal digitaliseringsinitiatieven had genomen en dat deze initiatieven sinds maart 2020 door de lockdowns in een stroomversnelling zijn terechtgekomen; verzoekt het Agentschap de diverse cyberdreigingen te blijven monitoren en passende maatregelen te nemen;

7. merkt op dat het Agentschap een verslag heeft gepresenteerd over de luchtkwaliteit in Europa in 2020, met informatie over de impact van lockdownmaatregelen op de luchtkwaliteit in Europese steden, en hiertoe gebruik heeft weten te maken van de unieke situatie als gevolg van de COVID-19-pandemie;

8. herinnert eraan dat het Agentschap degelijke, onafhankelijke informatie over het milieu verstrekt; prijst de kwaliteit van de resultaten die het Agentschap in 2020 heeft overgelegd, zoals de beoordeling van het effect van de COVID-19-lockdownmaatregelen op concentraties van luchtverontreinigende stoffen, de ontwikkeling van een nieuw portaal voor industriële emissies, de vergaring van de eerste gegevens over CO_2-emissies van zware bedrijfsvoertuigen en de voorbereiding van toekomstige rapportages over werkelijke CO_2-emissies;

9. brengt in herinnering dat het Agentschap in 2020 het verslag over de toestand van het milieu 2020 heeft gepubliceerd ([2]), naast beoordelingen en briefings over onderwerpen als bioafvalbeheer en -behandeling, biologisch afbreekbare kunststoffen, de nieuwe uitdagingen van afvalbeheer in Europa, luchtkwaliteit en geluidsoverlast, en hoe Europa zal worden getroffen door belangrijke klimaatrisico's zoals droogte, overstromingen, bosbranden en de stijging van de zeespiegel in de 21e eeuw en daarna;

Personeelsbeleid

10. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2020 voor 96,92 % was ingevuld, aangezien er uit hoofde van de begroting van de EU 130 posten mochten worden ingevuld (in 2019 waren dat er 124) en er drie vaste ambtenaren en 123 tijdelijke functionarissen waren aangesteld; stelt vast dat er in 2020 bovendien 71 contractanten en twaalf gedetacheerde nationale deskundigen voor het Agentschap werkten;

11. betreurt de onevenwichtige verhouding tussen ondersteunend personeel, dat verantwoordelijk is voor administratie en coördinatie, en inhoudelijk actief operationeel personeel; stelt voor dat het Agentschap meer ondersteunend personeel krijgt om de werking van het Agentschap te waarborgen;

12. neemt kennis van het genderevenwicht onder de leden van het hoger management van het Agentschap, waar 5 van de 8 (62,50 %) mannen zijn; neemt kennis van het genderevenwicht onder de leden van de raad van bestuur van het Agentschap, waar 16 van de 30 leden (53,34 %) mannen zijn; neemt kennis van het genderevenwicht binnen het totale personeelsbestand van het Agentschap, waar 111 van 203 (54,68 %) mannen zijn; herinnert er echter aan dat het Agentschap bij de aanwerving en bevordering van nieuw personeel voor ogen moet houden dat de vaardigheden, kennis en ervaring van de kandidaten het meest relevant zijn; wijst erop dat het ook noodzakelijk is een geografisch evenwicht onder het personeel te handhaven;

13. stelt met betrekking tot de opmerkingen in het kwijtingsverslag 2019 over beperkte activa vast dat het Agentschap zijn beoordeling van de benodigde middelen blijft doorgeven aan de Commissie; merkt voorts op dat deze middelen niet altijd of niet altijd in toereikende mate worden opgenomen in de door de Commissie ingediende ontwerpbegroting; verzoekt de Commissie en het Agentschap een duurzaam plan uit te werken om het Agentschap te voorzien van middelen die in verhouding staan tot zijn behoeften en taken en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de ontwikkelingen in dit verband;

([2]) Het milieu in Europa — Stand van zaken en vooruitzichten 2020, https://www.eea.europa.eu/soer/2020.

14. maakt zich zorgen over de omvang van de raad van bestuur van het Agentschap, die de besluitvorming bemoeilijkt en aanzienlijke administratieve kosten veroorzaakt;

15. wijst er met betrekking tot de antwoorden op de standaardvragenlijst op dat de Commissie in 2020 in de wetgeving inzake duurzame financiering het Agentschap heeft aangewezen voor de uitvoering van ondersteunende taken, en één tijdelijke werknemer en één arbeidscontractant heeft voorzien en de EU-subsidie voor het Agentschap dienovereenkomstig met 0,3 miljoen EUR heeft opgetrokken zodat het Agentschap over voldoende personeel beschikt om de extra taken uit te voeren; merkt voorts op dat het Parlement de begroting van het Agentschap voor 2020 heeft gewijzigd middels een verhoging van de basissubsidie met 1,3 miljoen EUR en de toekenning van vijf posten voor tijdelijke functionarissen en twee posten voor arbeidscontractanten, met als doel het Agentschap de nodige middelen te verschaffen voor de ondersteuning van nieuwe taken in het kader van de Europese Green Deal, met name de bestrijding van klimaatverandering en biodiversiteitsverlies;

16. merkt met betrekking tot de follow-up van het kwijtingsverslag 2019 inzake de richtsnoeren voor het personeel op dat het Agentschap zijn beleid inzake gevoelige posten heeft herzien en op 3 december 2020 een besluit van zijn raad van bestuur over EER-richtsnoeren voor de identificatie en het beheer van gevoelige functies heeft goedgekeurd, overeenkomstig de aanbevelingen van de Rekenkamer;

17. is ingenomen met de inspanningen op het vlak van personeelsbeleid ter bevordering van telewerk en een gezond leven en blijft het Agentschap ertoe aansporen verder te werken aan een kader voor personeelsbeleid voor de lange termijn dat gericht is op het evenwicht tussen werk en privéleven, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van personen met een handicap;

Aanbestedingen

18. merkt op dat het Agentschap actief streeft naar gezamenlijke aanbestedingsprocedures met de Commissie; merkt op dat het Agentschap zich richt op de overgang naar elektronische administratieve processen (aanbestedingen, financiën en personeel), wat efficiëntiewinst heeft opgeleverd en het Agentschap heeft geholpen om bij het begin van de COVID-19-pandemie snel en doeltreffend over te stappen naar een thuiswerkomgeving;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

19. neemt nota van de bestaande maatregelen en lopende inspanningen van het Agentschap om te zorgen voor transparantie, belangenconflicten te voorkomen en ermee om te gaan, en klokkenluiders te beschermen;

20. merkt met betrekking tot de follow-up van het kwijtingsverslag 2019 op dat de leden van de raad van bestuur van het Agentschap voortdurend worden herinnerd aan het verzoek om hun curriculum vitae en belangenverklaring te verstrekken voor publicatie op de website van het Agentschap; is stellig van mening dat de cv's en belangenverklaringen van de leden van de raad van bestuur niet vrijwillig, maar verplicht dienen te worden gepubliceerd; verzoekt het Agentschap ervoor te zorgen dat de leden van de raad van bestuur aan deze eis voldoen en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de ontwikkelingen in dit verband;

Interne controle

21. neemt kennis van de door het Agentschap uitgevoerde beoordeling van zijn internecontrolekader en van zijn conclusie dat een aantal beginselen voor interne controle die de voorbije jaren zijn uitgevoerd en goed functioneerden, nu nog slechts gedeeltelijk worden uitgevoerd of slechts gedeeltelijk doeltreffend zijn; neemt kennis van de conclusie van het Agentschap dat het management snel moet reageren op de nieuwe manier van werken; merkt op dat ondanks de onzekerheid rond COVID-19 uit het internecontrolesysteem van het Agentschap blijkt dat het personeel van het Agentschap zich snel heeft aangepast aan de situatie en het voor 2020 geplande werkprogramma heeft kunnen uitvoeren, door nieuwe procedures op te nemen in hun acties;

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

22. merkt op dat het Agentschap als reactie op de pandemiegerelateerde beperkingen online is beginnen aanwerven en hierbij is ondersteund door het nieuwe aanwervingsplatform Systal, waardoor het Agentschap in 2020 een groot aantal aanwervingen kon afronden en het vacaturepercentage aan het eind van het jaar laag was;

23. merkt op dat de respons van het Agentschap op de COVID-19-pandemie en de daarmee samenhangende beperkingen een positief effect heeft gehad op de meeste milieuprestatiegegevens van het Agentschap voor 2020, met name een aanzienlijke daling van de broeikasgasemissies door missies en vergaderingen (een daling van ongeveer 90 % ten opzichte van het gemiddelde over de periode 2015-2019) en een aanzienlijk lagere consumptie van elektriciteit, verwarming, water en papier alsook een aanzienlijk lagere afvalproductie doordat er minder personeel aanwezig was in de gebouwen van het Agentschap; verzoekt het Agentschap de lessen die het in dit verband in de nasleep van de pandemie heeft geleerd, de komende jaren in zijn activiteiten te integreren;

Overige opmerkingen

24. is ingenomen met het besluit van het Agentschap om overeenkomstig de aangescherpte klimaatdoelstellingen van de Unie zijn engagement te versterken van klimaatvriendelijke naar klimaatneutrale operaties;

25. verzoekt het Agentschap zich te blijven inzetten voor samenwerking met andere agentschappen van de Unie en internationale organisaties om de milieueffecten van menselijke activiteiten beter te kunnen inschatten, en voor dialoog met belanghebbenden en burgers;

26. is ingenomen met de inspanningen van het Agentschap om een milieuvriendelijk werkkader te creëren en met alle maatregelen die het Agentschap heeft genomen om zijn koolstofvoetafdruk en energieverbruik te verkleinen en elektronische werkprocedures te ontwikkelen; merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen in het kwijtingsverslag 2019 over kostenefficiëntie en milieuvriendelijke praktijken op dat het kantoorgebouw van het Agentschap uit de 19e eeuw dateert en dat de mogelijkheden voor een verbetering van de energie-efficiëntie van het gebouw daarom beperkt zijn; merkt op dat het Agentschap zich er in het kader van zijn milieubeheersysteem toe verbindt zijn totale energieprestaties voortdurend te verbeteren door bepaalde ramen in het gebouw te vervangen en over te stappen op een volgens activiteiten ingerichte en over verschillende verdiepingen verdeelde werkruimte die de energieprestatie per oppervlakte-eenheid verder zal verbeteren; merkt bovendien op dat 100 % van de door het Agentschap gebruikte elektriciteit afkomstig is uit hernieuwbare bronnen; verzoekt het Agentschap aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de ontwikkelingen in dit verband;

27. merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen over toegankelijkheid op dat het Agentschap zijn onlineplatforms nog niet heeft aangepast zodat ze toegankelijk zijn voor personen met een handicap;

28. benadrukt dat het belangrijk is de interne werking en het beheer van het Agentschap verder te digitaliseren, maar ook de digitalisering van de procedures te versnellen; benadrukt dat het Agentschap wat dit aspect betreft proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen koste wat het kost te vermijden; wijst er evenwel op dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te voorkomen; verzoekt het Agentschap zijn beleid inzake cyberveiligheid sneller te ontwikkelen, dit vóór 31 januari 2022 te presenteren en verslag uit te brengen aan de kwijtingsautoriteit;

29. merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen over de verspreiding van zijn resultaten onder het publiek op dat het Agentschap in 2020 online bewustmakingsactiviteiten heeft verricht en innovatieve initiatieven heeft gestimuleerd, zoals lanceringsevenementen, een vraag-en-antwoordreeks met deskundigen en debatten; merkt op dat het Agentschap deelneemt aan een project tussen agentschappen om hun indicatoren inzake communicatiepotentieel te verbeteren; merkt op dat de website van het Agentschap in 2020 meer dan 8 miljoen keer is bekeken; verzoekt het Agentschap aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over toekomstige veranderingen ter stroomlijning van zijn online aanwezigheid;

30. merkt met betrekking tot de follow-up van de opmerkingen van de Rekenkamer over mediabereik op dat het Agentschap zijn zichtbaarheid als betrouwbare bron van milieu- en klimaatkennis op het niveau van de Unie blijft ontwikkelen; merkt op dat het Agentschap in 2020 25 626 media-artikelen heeft gepubliceerd, wat een stijging betekent van 80 % ten opzichte van 2019, en 178 593 volgers telde, wat een stijging inhoudt van 56 % ten opzichte van 2019;

31. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.