EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2022/1747

2022 m. gegužės 4 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos aplinkos agentūros (EAA) 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos aplinkos agentūros 2020 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Aplinkos, visuomenės sveikatos ir maisto saugos komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9–0113/2022),

A. kadangi, kaip teigiama Europos aplinkos agentūros (toliau – Agentūra) pajamų ir išlaidų suvestinėje ([1]), jos galutinis 2020 finansinių metų biudžetas buvo 89 649 723 EUR, t. y. 18,48 % didesnis negu 2019 m. dėl padidėjusių išorės asignuotųjų pajamų; kadangi 2020 m. infliacijos lygis Sąjungoje buvo 0,7 %; kadangi Agentūros biudžetą daugiausia sudaro įnašas iš Sąjungos biudžeto (75,29 %) ir įnašai pagal konkrečius susitarimus, visų pirma pagal programą „Copernicus“ (22,68 %);

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl 2020 finansinių metų Europos aplinkos agentūros metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Agentūros metinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2020 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 99,96 %, t. y. nežymiai (0,04 %) mažesnis, palyginti su 2019 m.; pažymi, kad mokėjimų asignavimų įvykdymo lygis buvo 86,12 %, t. y. 3,71 % mažesnis, palyginti su praėjusiais metais;

2. atkreipia dėmesį į itin svarbų Agentūros vaidmenį tiekiant kokybiškus duomenis apie aplinkos būklę, o tai yra vis svarbiau turint mintyje milžiniškus Sąjungai kylančius iššūkius siekiant įveikti klimato pokyčių ir biologinės įvairovės praradimo problemas; palankiai vertina tai, kad į Agentūros nuomonę atsižvelgiama visose Sąjungos institucijose, ir rekomenduoja moksliniam Agentūros komitetui suteikti svarbų vaidmenį konsultuojant Komisiją;

Veikla

3. pažymi, kad, Agentūros teigimu, ji pasiekė savo išsikeltus tikslus, 2020 m. viršydama lūkesčius dėl savo pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių, nepaisant rizikos ir iššūkių, kuriuos organizacija turėjo valdyti dėl COVID-19 pandemijos;

4. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitą, pažymi, kad Agentūra bendradarbiauja su Komisija siekdama nustatyti užduotis ir jomis dalytis su atitinkamomis Komisijos tarnybomis ir taip išvengti užduočių dubliavimosi; pažymi, kad Agentūra ES agentūrų tinkle nenustatė jokių sutampančių užduočių su kitomis agentūromis; pažymi, kad Agentūra koordinuoja tam tikras užduotis ir kartu rengia tam tikras ataskaitas su kitomis agentūromis, pvz., Europos cheminių medžiagų agentūra (ECHA) ir Europos maisto saugos tarnyba (EFSA);

([1]) OL C 114, 2021 3 31, p. 14.

5. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitoje pateiktas pastabas dėl nepasitenkinimo kai kurių Agentūros veiklos sričių rezultatais, pažymi, kad Agentūra ėmėsi papildomų naujų užduočių, pvz., Europos žaliojo kurso, 8-osios aplinkosaugos veiksmų programos ir tvaraus finansavimo, kurioms nebuvo skirta pakankamai išteklių ir darbuotojų, kad būtų pasiekti jos teisės aktuose nustatyti užmojai; pažymi, kad Agentūra, vykdydama įvairią veiklą ir bendradarbiaudama su Komisija, tiesiogiai rėmė Europos žaliojo kurso ir 2030 m. klimato ir energetikos politikos strategijos įgyvendinimą; taip pat pažymi, kad Agentūra paskyrė operatyvinius darbuotojus tik šiai veiklai vykdyti, o tai dar labiau pabrėžia jos paramos funkcijas; ragina Agentūrą pradėti diskusijas su Komisija, prireikus pasitelkiant ES agentūrų tinklą, siekiant spręsti šiuos klausimus ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pokyčius šioje srityje;

6. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitoje pateiktas pastabas dėl Agentūros IT tinklo, pažymi, kad Agentūra prieš pandemiją 2020 m. pradėjo skaitmeninimo iniciatyvas ir kad nuo 2020 m. kovo mėn. šias iniciatyvas paspartino izoliavimo priemonės; ragina Agentūrą toliau stebėti grėsmių kibernetiniam saugumui padėtį ir imtis tinkamų priemonių;

7. pažymi, kad Agentūra pristatė 2020 m. oro kokybės Europoje ataskaitą, kurioje fiksuojamas izoliavimo priemonių poveikis oro kokybei Europos miestuose, naudojantis unikalia padėtimi, susidariusia dėl COVID-19 pandemijos;

8. pabrėžia, kad Agentūra teikia patikimą ir nepriklausomą informaciją apie aplinką; palankiai vertina 2020 m. paskelbtų jos rezultatų kokybę, įskaitant COVID-19 izoliavimo priemonių poveikio oro teršalų koncentracijai vertinimą, naujo pramoninių išmetamųjų teršalų portalo sukūrimą, pirmųjų duomenų apie sunkiųjų transporto priemonių išmetamo CO_2 kiekį rinkimą ir pasirengimą būsimoms ataskaitoms dėl tikrojo išmetamo CO_2 kiekio;

9. primena, kad 2020 m. Agentūra pateikė 2020 m. aplinkos būklės ataskaitą ([2]), kartu su vertinimais ir informaciniais pranešimais tokiomis temomis, kaip biologinių atliekų tvarkymas ir apdorojimas, biologiškai skaidus plastikas, kylančios atliekų tvarkymo Europoje problemos, oro kokybė bei akustinė tarša ir tai, kaip Europą paveiks pagrindiniai klimato kaitos keliami pavojai, kaip antai sausros, potvyniai, miškų gaisrai ir jūros lygio kilimas XXI a. amžiuje ir vėliau;

Personalo politika

10. pripažįsta, kad 2020 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 96,92 %: tris etatus iš 130 pagal Sąjungos biudžetą patvirtintų etatų užėmė nuolatiniai pareigūnai, o 123 – laikinieji darbuotojai (2019 m. buvo 124 patvirtinti etatai); pažymi, kad 2020 m. Agentūroje taip pat dirbo 71 sutartininkas ir 12 deleguotųjų nacionalinių ekspertų;

11. apgailestauja, kad už administravimą ir koordinavimą atsakingų pagalbinių darbuotojų ir turinio srityje dirbančių operatyvinių darbuotojų santykis nėra subalansuotas; siūlo Agentūrai skirti daugiau pagalbinių darbuotojų, kad būtų užtikrintas jos veikimas;

12. atkreipia dėmesį į Agentūros vyresniosios vadovybės narių lyčių pusiausvyrą – 5 iš 8 (62,50 %) yra vyrai; atkreipia dėmesį į lyčių pusiausvyrą Agentūros valdyboje – 16 iš 30 (53,34 %) yra vyrai; atkreipia dėmesį į visų Agentūros darbuotojų pasiskirstymą pagal lytį – iš 203 darbuotojų 111 yra moterys (54,68 %); vis dėlto pažymi, kad įdarbindama naujus darbuotojus ir paaukštindama pareigas Agentūra turėtų atsižvelgti į tai, kad kandidatų įgūdžiai, žinios ir patirtis yra svarbiausi veiksniai; pažymi, kad taip pat reikėtų atsižvelgti į būtinybę užtikrinti geografinę darbuotojų pusiausvyrą;

13. kalbant apie 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitoje pateiktas pastabas dėl riboto turto, pažymi, kad Agentūra ir toliau teikia Komisijai savo išteklių poreikių vertinimo ataskaitas; taip pat pažymi, kad šie ištekliai ne visada suteikiami ar įtraukiami į Komisijos pateiktą biudžeto projektą; ragina Komisiją ir Agentūrą parengti tvarų planą, kad Agentūrai būtų suteikti ištekliai atsižvelgiant į jos poreikius ir užduotis, ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie pažangą šioje srityje;

([2]) „Europos aplinka: 2020 m. padėtis ir perspektyva“: https://www.eea.europa.eu/soer/2020

14. yra susirūpinęs dėl to, kad Agentūros valdyba yra didelė, todėl sudėtinga priimti sprendimus ir susidaro daug administracinių išlaidų;

15. kalbant apie atsakymus į standartinį klausimyną, pažymi, kad 2020 m. tvarių finansų teisės aktuose Komisija pavedė Agentūrai atlikti pagalbines užduotis ir įtraukė vieną laikinojo darbuotojo ir vieną sutartininko pareigybę, o Agentūrai skiriama Sąjungos subsidija atitinkamai padidėjo 0,3 mln. EUR, kad Agentūra turėtų darbuotojų papildomoms užduotims atlikti; taip pat pažymi, kad Parlamentas iš dalies pakeitė Agentūros 2020 m. biudžetą, padidindamas pagrindinę subsidiją 1,3 mln. EUR ir skirdamas penkis laikinuosius darbuotojus ir du sutartininkų etatus, kad Agentūra turėtų išteklių naujoms užduotims pagal Europos žaliąjį kursą atlikti, visų pirma kovai su klimato kaita ir biologinės įvairovės nykimu;

16. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitoje pateiktas pastabas dėl personalo gairių, pažymi, kad Agentūra peržiūrėjo savo jautrių pareigybių politiką ir 2020 m. gruodžio 3 d. patvirtino savo valdybos sprendimą dėl Agentūros jautrių pareigybių nustatymo ir valdymo gairių, atsižvelgdama į Audito Rūmų rekomendacijas;

17. palankiai vertina pastangas darbuotojų politikos srityje siekiant skatinti nuotolinį darbą ir sveiką gyvenimą ir ragina Agentūrą toliau plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, apimant tokius aspektus, kaip antai, profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyra, orientavimas visą gyvenimą ir karjeros raida, lyčių pusiausvyra, nuotolinis darbas, geografinė pusiausvyra ir neįgaliųjų įdarbinimas bei integravimas;

Viešieji pirkimai

18. pažymi, kad Agentūra aktyviai vykdo bendras viešųjų pirkimų procedūras su Komisija; pažymi, kad Agentūra daug dėmesio skiria perėjimui prie elektroninio administravimo procesų (viešųjų pirkimų, finansų ir žmogiškųjų išteklių), o tai užtikrino didesnį efektyvumą ir padėjo jai greitai ir veiksmingai pereiti prie darbo iš namų aplinkos COVID-19 pandemijos pradžioje;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat skaidrumas

19. palankiai vertina esamas Agentūros priemones ir nuolatines pastangas užtikrinti skaidrumą, užkirsti kelią interesų konfliktams ir juos valdyti bei teikti apsaugą informatoriams;

20. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitą, pažymi, kad Agentūros valdybos nariams nuolat primenama apie prašymą pateikti gyvenimo aprašymus ir interesų deklaracijas, kurie būtų skelbiami Agentūros interneto svetainėje; tvirtai laikosi nuomonės, kad valdybos narių gyvenimo aprašymų ir interesų deklaracijų skelbimas turėtų būti privalomas, o ne savanoriškas; ragina Agentūrą užtikrinti, kad valdybos nariai laikytųsi šio reikalavimo, ir pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šiuo klausimu;

Vidaus kontrolė

21. pripažįsta Agentūros atliktą vidaus kontrolės sistemos vertinimą ir jos išvadą, kad, nors ankstesniais metais kai kurie vidaus kontrolės principai buvo įgyvendinti ir veiksmingai veikė, dabar šie principai laikomi tik iš dalies įgyvendintais arba iš dalies veiksmingais; atkreipia dėmesį į Agentūros išvadą, kad šiuo atveju reikalinga skubi vadovybės reakcija į naują darbo būdą; pažymi, kad, nepaisant neaiškių su COVID-19 susijusių aplinkybių, Agentūros vidaus kontrolės sistema rodo, kad Agentūros darbuotojai sugebėjo greitai prisitaikyti prie padėties ir įvykdė 2020 metams numatytą darbo programą, į savo veiksmus įtraukdami naujas procedūras;

Atsakas į COVID-19 pandemiją ir veiklos tęstinumas

22. pažymi, kad Agentūra, reaguodama į su pandemija susijusius apribojimus, pradėjo taikyti įdarbinimo internetu sistemą naudodamasi įdarbinimo platforma „Systal“, kuri leido Agentūrai 2020 m. įdarbinti daug darbuotojų ir metų pabaigoje pasiekti žemą laisvų darbo vietų rodiklį;

23. pažymi, kad Agentūros atsakas į COVID-19 pandemiją ir su ja susiję apribojimai turėjo teigiamą poveikį daugumai Agentūros 2020 m. aplinkosauginio veiksmingumo duomenų, o tai rodo, kad gerokai sumažėjo dėl komandiruočių ir posėdžių išmetamas šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekis (maždaug 90 % mažesnis, palyginti su 2015–2019 m. vidurkiu) ir gerokai sumažėjo sunaudojamos elektros energijos, šildymo, vandens, popieriaus ir išmetamų atliekų kiekis dėl to, kad Agentūros patalpose dirbo mažiau darbuotojų; ragina Agentūrą ateinančiais metais į savo veiklą perkelti patirtį, įgytą po pandemijos šiuo klausimu;

Kitos pastabos

24. palankiai vertina Agentūros sprendimą stiprinti savo įsipareigojimą pereiti nuo klimatui nekenkiančios prie neutralaus poveikio klimatui veiklos, atsižvelgiant į sugriežtintus Sąjungos klimato srities tikslus;

25. ragina Agentūrą toliau puoselėti bendradarbiavimą su kitomis Sąjungos agentūromis ir tarptautinėmis organizacijomis, siekiant geriau įvertinti žmogaus veiklos poveikį aplinkai ir plėtoti dialogą su suinteresuotaisiais subjektais ir piliečiais;

26. palankiai vertina pastangas, kurias Agentūra įdėjo siekdama kurti aplinką tausojančią darbo struktūrą, ir visas priemones, kurių Agentūra ėmėsi siekdama mažinti savo anglies pėdsaką ir energijos vartojimą bei sukurti bepopierį darbo srautą; kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant 2019 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo ataskaitos pastabas dėl išlaidų efektyvumo ir aplinką tausojančios praktikos, pažymi, kad Agentūros biurų pastatas pastatytas XIX a., todėl galimybės pagerinti patalpų energijos vartojimo efektyvumą yra ribotos; pažymi, kad Agentūra, įgyvendindama savo aplinkosaugos vadybos sistemą, yra įsipareigojusi nuolat gerinti bendrą energinį naudingumą, pakeisdama kai kuriuos pastato langus ir pereidama prie veikla grindžiamos darbo aplinkos keliuose aukštuose, kad būtų užtikrintas papildomas energinis naudingumas vienam patalpų ploto vienetui; be to, pažymi, kad Agentūra perka 100 % elektros energijos iš atsinaujinančiųjų išteklių; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie pokyčius šiuo klausimu;

27. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į pastabas dėl prieinamumo, pažymi, kad Agentūra dar nepertvarkė savo interneto platformų taip, kad jos būtų prieinamos neįgaliesiems;

28. primena, kad svarbu didinti Agentūros skaitmeninimą vidaus operacijų ir valdymo tikslais, taip pat procedūrų skaitmeninimo spartinimo tikslais; pabrėžia, kad Agentūra turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete; ragina Agentūrą greičiau parengti savo kibernetinio saugumo politiką, užbaigti ją iki 2022 m. sausio 31 d. ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją;

29. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į pastabas dėl rezultatų sklaidos visuomenei, pažymi, kad 2020 m. Agentūra vykdė internetinę informavimo veiklą ir dažniau naudojo novatoriškus formatus, pvz., veiklos pristatymo renginius, laidas „Klausk eksperto“ ir diskusijas; pažymi, kad Agentūra dalyvauja kelias agentūras apimančiame projekte, kad pagerintų savo rodiklius, orientuotus į jų komunikacijos potencialą; pažymi, kad 2020 m. Agentūros interneto svetainėje užregistruotų apsilankymų skaičius viršijo 8 mln.; ragina Agentūrą pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie būsimus veiksmus, kuriais siekiama padidinti Agentūros matomumą internete;

30. kalbant apie veiksmus, kurių imtasi atsižvelgiant į Audito Rūmų pastabas dėl žiniasklaidos aprėpties, pažymi, kad Agentūra ir toliau didina savo, kaip patikimo žinių apie aplinką ir klimatą šaltinio Sąjungos lygmeniu, matomumą; pažymi, kad 2020 m. Agentūra paskelbė 25 626 straipsnius žiniasklaidai, t. y. 80 % daugiau nei 2019 m. ir iš viso turėjo 178 593 sekėjus, t. y. 56 % daugiau nei 2019 m.;

31. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2022 m. gegužės 4 d. rezoliucijoje ([3]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([3]) Priimti tekstai, P9_TA(2022)0196.