REZOLUCIJA (EU) 2022/1747 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 4. svibnja 2022.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš (EEA) za financijsku godinu 2020.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2020.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0113/2022),

A budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europske agencije za okoliš (u nastavku: „Agencija") za financijsku godinu 2020. iznosio 89 649 723 EUR, što je povećanje od 18,48 % u odnosu na 2019. godinu zbog povećanja vanjskih namjenskih prihoda; budući da je stopa inflacije u Uniji 2020. iznosila 0,7 %; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije (75,29 %) i doprinosa u okviru posebnog sporazuma o programu Copernicus (22,68 %);

B budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europske agencije za okoliš za financijsku godinu 2020. („izvješće Revizorskog suda") izjavio da je stekao razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su osnovne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2020. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,96 %, što je neznatno smanjenje od 0,04 % u odnosu na 2019.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 86,12 %, što je smanjenje od 3,71 % u odnosu na prethodnu godinu;

2. primjećuje da Agencija ima presudnu ulogu u osiguravanju kvalitetnih podataka o stanju okoliša, što je još i važnije u kontekstu velikih izazova s kojima se Unija suočava kada je riječ o klimatskim promjenama i gubitku biološke raznolikosti; pozdravlja činjenicu da institucije Unije uvažavaju mišljenje Agencije te preporučuje da znanstveni odbor Agencije preuzme ključnu ulogu u savjetovanju Komisije;

Uspješnost

3. na temelju izvješća Agencije prima na znanje da je unatoč rizicima i izazovima s kojima se morala suočiti zbog pandemije bolesti COVID-19 Agencija uspjela ostvariti sve svoje ciljeve, te je 2020. premašila očekivanja u vezi sa svojim ključnim pokazateljima uspješnosti;

4. u vezi s daljnjim mjerama na temelju izvješća o razrješnici za 2019. prima na znanje da Agencija surađuje s Komisijom u utvrđivanju i dijeljenju zadaća s relevantnim službama Komisije kako bi se izbjeglo udvostručavanje rada; prima na znanje da Agencija nije utvrdila nikakve zadaće koje se preklapaju s drugim agencijama u mreži agencija EU-a; napominje da Agencija koordinira određene zadaće i izrađuje određena izvješća s drugim agencijama, kao što su Europska agencija za kemikalije (ECHA) i Europska agencija za sigurnost hrane (EFSA);

([1]) SL C 114, 31.3.2021., str. 14.

5. u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja iz izvješća o razrješnici za 2019. glede provođenja nekih aktivnosti Agencije, prima na znanje da je Agencija preuzela dodatne nove zadaće kao što su europski zeleni plan, osmi program djelovanja za okoliš i održivo financiranje, koje nisu bile popraćene povećanjem sredstava i osoblja kako bi mogla ispuniti ambicije utvrđene u zakonodavstvu; prima na znanje da je Agencija preko nekoliko aktivnosti i suradnje s Komisijom izravno podupirala provedbu europskog zelenog plana i okvira klimatske i energetske politike do 2030.; također napominje da je Agencija dodijelila operativno osoblje isključivo za provedbu tih aktivnosti, čime se sve više naglašava njezina potporna funkcija; poziva Agenciju da započne raspravu s Komisijom, po potrebi preko mreže agencija EU-a, kako bi riješila ta pitanja i tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijestila o razvoju događaja u tom pogledu;

6. u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja iz izvješća o razrješnici o IT mreži iz 2019. prima na znanje da je Agencija još prije pandemije 2020. pokrenula inicijative za digitalizaciju, koje su dodatno potaknute ograničenjima kretanja od ožujka 2020. nadalje; poziva Agenciju da nastavi pratiti kibernetske prijetnje i poduzme odgovarajuće mjere;

7. napominje da je Agencija predstavila izvješće o kvaliteti zraka u Europi za 2020. godinu u kojem je dokumentirala učinak mjera ograničenja kretanja na kvalitetu zraka u europskim gradovima, te tako iskoristila jedinstvenu situaciju uzrokovanu pandemijom bolesti COVID-19;

8. ističe da Agencija pruža kvalitetne i neovisne informacije o okolišu; pohvaljuje kvalitetu njezinih rezultata ostvarenih 2020., uključujući procjenu učinka mjera ograničavanja širenja bolesti COVID-19 na koncentracije onečišćivača zraka, razvoj novog portala za industrijske emisije, prikupljanje prvih podataka o emisijama CO_2 iz teških vozila i pripremu za buduće izvješćivanje o stvarnim emisijama CO_2;

9. podsjeća da je Agencija 2020. objavila izvješće o stanju okoliša za 2020. ([2]), uz procjene i brifinge o temama kao što su gospodarenje biootpadom, obrada biootpada, biorazgradiva plastika, novi izazovi u pogledu gospodarenja otpadom u Europi i načini na koje će Europa biti pogođena ključnim klimatskim opasnostima kao što su suše, poplave, šumski požari i podizanje razine mora u 21. stoljeću i nakon toga;

Kadrovska politika

10. potvrđuje da je 31. prosinca 2020. razina popunjenosti plana radnih mjesta iznosila 96,92 % i da je imenovano troje stalnih dužnosnika i 123 privremenih djelatnika od 130 odobrenih mjesta u okviru proračuna Unije (u odnosu na 124 odobrena radna mjesta u 2019.); nadalje konstatira da je 2020. za Agenciju također radio 71 ugovorni djelatnik i 12 upućenih nacionalnih stručnjaka;

11. izražava žaljenje zbog toga što omjer između pomoćnog osoblja odgovornog za administraciju te koordinacijskog i operativnog osoblja koje radi na sadržaju nije uravnotežen; predlaže da se Agenciji dodijeli više pomoćnog osoblja kako bi se zajamčilo njezino funkcioniranje;

12. prima na znanje rodnu ravnotežu među članovima višeg rukovodstva Agencije, u kojem su pet od 8 članova (62,50 %) muškarci; prima na znanje rodnu ravnotežu u upravnom odboru Agencije, u kojem su 16 od 30 članova (53,34 %) muškarci; prima na znanje rodnu ravnotežu u ukupnom osoblju Agencije, u kojem su 111 od 203 zaposlenih (54,68 %) žene; podsjeća, međutim, da bi Agencija trebala imati na umu da su vještine, znanje i iskustvo kandidata najrelevantniji pri zapošljavanju i promicanju novog osoblja; ističe da bi također trebalo voditi računa o geografskoj ravnoteži među članovima osoblja;

13. u vezi s opažanjima iz razrješnice za 2019. o ograničenim sredstvima prima na znanje da Agencija i dalje izvješćuje Komisiju o svojoj procjeni potreba za resursima; nadalje napominje da ta sredstva nisu uvijek odobrena ili uključena u nacrt proračuna koji predlaže Komisija; poziva Komisiju i Agenciju da izrade održivi plan kako bi Agenciji osigurale resurse u skladu s njezinim potrebama i zadaćama, te da o napretku u vezi s time obavijeste tijelo nadležno za davanje razrješnice;

([2]) Europski okoliš – stanje i izgledi za 2020. https://www.eea.europa.eu/soer/2020.

14. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Agencije, što otežava postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;

15. u pogledu odgovora na standardni upitnik napominje da je Komisija 2020. u zakonodavstvu o održivom financiranju imenovala Agenciju za pružanje popratnih zadaća i uključila jedno radno mjesto za privremenog djelatnika i jedno radno mjesto za ugovornog djelatnika, te odgovarajuće povećanje sredstava Unije za Agenciju u visini od 0,3 milijuna EUR kako bi Agenciji osigurala osoblje za obavljanje dodatnih zadaća; nadalje napominje da je Parlament izmijenio proračun Agencije za 2020. povećanjem osnovne subvencije za 1,3 milijuna EUR i dodijelio pet radnih mjesta za privremene djelatnike i dva mjesta za ugovorne djelatnike kako bi Agenciji osigurao sredstva za nove zadaće u okviru europskog zelenog plana, posebno u pogledu borbe protiv klimatskih promjena i gubitka biološke raznolikosti;

16. u vezi s daljnjim mjerama na temelju izvješća o razrješnici za 2019. u pogledu smjernica za osoblje prima na znanje da je Agencija revidirala svoju politiku za osjetljiva radna mjesta i 3. prosinca 2020. usvojila odluku upravnog odbora o smjernicama Europske agencije za okoliš o utvrđivanju osjetljivih radnih mjesta i upravljanju njima u skladu s preporukama Revizorskog suda;

17. pozdravlja napore uložene u politiku koja se odnosi na osoblje kad je riječ o promicanju rada na daljinu i zdravoga života te i dalje potiče Agenciju da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

18. prima na znanje da Agencija aktivno provodi postupke javne nabave zajedno s Komisijom; napominje da je Agencija usmjerena na prijelaz na elektroničke administrativne postupke (javnu nabavu, financije i ljudske resurse), čime se je povećala učinkovitost i omogućio brz i efikasan prijelaz na rad od kuće na početku pandemije bolesti COVID-19;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

19. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima;

20. u vezi s daljnjim mjerama na temelju izvješća o razrješnici za 2019. napominje da se članove upravnog odbora Agencije stalno upozorava da moraju dostaviti životopis i izjavu o financijskim interesima za objavu na internetskim stranicama Agencije; čvrsto smatra da bi objava životopisa i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora trebala biti obvezna i da se ne bi trebala provoditi na dobrovoljnoj osnovi; poziva Agenciju da osigura da članovi upravnog odbora ispune taj zahtjev i da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Unutarnja kontrola

21. prima na znanje ocjenu okvira unutarnje kontrole koju je provela Agencija i njezin zaključak da su se neka načela unutarnje kontrole prethodnih godina uspješno provodila i da su bila učinkovita, ali se sada smatra da se provode samo djelomično ili da su samo djelomično djelotvorna; prima na znanje zaključak Agencije da je zato potreban brz odgovor uprave na novi način rada; napominje da sustav unutarnje kontrole Agencije pokazuje da se osoblje Agencije unatoč neizvjesnim okolnostima povezanima s bolešću COVID-19 brzo prilagodilo situaciji i provelo program rada predviđen za 2020. uključivanjem novih postupaka u svoje aktivnosti;

Odgovor na COVID-19 i kontinuitet poslovanja

22. napominje da je Agencija, kao odgovor na ograničenja povezana s pandemijom, uvela zapošljavanje na internetu oslanjajući se na provedbu platforme za zapošljavanje Systal, koja je Agenciji omogućila da 2020. završi brojne postupke zapošljavanja i na kraju godine dosegne nisku stopu slobodnih radnih mjesta;

23. napominje da je odgovor Agencije na pandemiju bolesti COVID-19 i s njom povezana ograničenja pozitivno utjecao na većinu podataka o ekološkoj učinkovitosti Agencije za 2020. jer je došlo do znatnog pada emisija stakleničkih plinova povezanih sa službenim putovanjima i sastancima (smanjenje od otprilike 90 % u odnosu na prosjek za razdoblje 2015. – 2019.), te je znatno smanjena potrošnja struje, grijanja, vode i papira kao i nastajanje otpada jer je bilo manje osoblja u prostorijama Agencije, te poziva Agenciju da iskustva stečena u tom pogledu prenese u svoje buduće djelovanje;

Ostale napomene

24. pozdravlja odluku Agencije da u skladu s ambicioznijim klimatskim ciljevima Unije ojača svoju predanost i s klimatski prihvatljivog prijeđe na klimatski neutralno poslovanje;

25. poziva Agenciju da nastavi promicati suradnju s drugim agencijama Unije i međunarodnim organizacijama kako bi se bolje procijenio utjecaj ljudskih aktivnosti na okoliš i potaknuo dijalog s dionicima i građanima;

26. pozdravlja napore koje je Agencija uložila u stvaranje ekološki prihvatljivog radnog okruženja i sve mjere koje je poduzela kako bi smanjila svoj ugljični otisak i potrošnju energije te razvila sustav rada bez korištenja papira; u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja iz izvješća o razrješnici o troškovnoj učinkovitosti i ekološki prihvatljivim praksama iz 2019. napominje da uredska zgrada Agencije potječe iz 19. stoljeća te da su mogućnosti za poboljšanje energetske učinkovitosti stoga ograničene; napominje da se Agencija u okviru svojeg sustava upravljanja okolišem obvezala da će stalno poboljšavati svoju ukupnu energetsku učinkovitost zamjenom odabranih prozora i prelaskom na radne prostore na temelju aktivnosti na nekoliko katova, što će dodatno poboljšati energetsku učinkovitost po jedinici površine; osim toga, napominje da Agencija kupuje 100 % električne energije iz obnovljivih izvora; poziva Agenciju da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

27. u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja o pristupačnosti napominje da Agencija još nije organizirala svoje internetske platforme tako da budu dostupne osobama s invaliditetom;

28. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije Agencije u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; naglašava potrebu da Agencija i dalje bude proaktivna u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu; poziva Agenciju da brže razvije svoju politiku kibersigurnosti, provede je do 31. siječnja 2022. i izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

29. u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja o posredovanju rezultata javnosti prima na znanje da je Agencija 2020. uvela komunikaciju na internetu i proširila inovativne oblike kao što su predstavljanje događanja, postavljanje pitanja stručnjacima i rasprave; napominje da Agencija sudjeluje u međuagencijskom projektu za poboljšanje pokazatelja koji se odnose na njezin komunikacijski potencijal; napominje da je 2020. na internetskim stranicama Agencije registrirano više od 8 milijuna sjednica; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o budućim promjenama za pojednostavljivanje prisutnosti Agencije na internetu;

30. u vezi s daljnjim mjerama na temelju opažanja Revizorskog suda o medijskom dosegu napominje da Agencija nastavlja razvijati svoju prepoznatljivost kao pouzdan izvor znanja o okolišu i klimi na razini Unije; napominje da je Agencija 2020. objavila 25 626 medijskih članaka, što je povećanje od 80 % u odnosu na 2019., i pridobila 178 593 pratitelja, što je povećanje od 56 % u odnosu na 2019.;

31. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 4. svibnja 2022. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0196.