EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2022/1747

af 4. maj 2022

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Miljøagentur (EEA) for regnskabsåret 2020

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Miljøagentur for regnskabsåret 2020,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevaresikkerhed,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0113/2022),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Miljøagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2020 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ([1]) var på 89 649 723 EUR, hvilket svarer til en stigning på 18,48 % sammenlignet med 2019, som skyldes en forøgelse af eksterne formålsbestemte indtægter; der henviser til, at inflationsraten var på 0,7 % i Unionen i 2020; der henviser til, at agenturets budget hovedsagelig stammer fra Unionens budget (75,29 %) og bidragene i henhold til særaftalen om Copernicusprogrammet (22,68 %);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om årsregnskabet for Det Europæiske Miljøagentur for regnskabsåret 2020 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2020 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 99,96 %, hvilket svarer til et lille fald på 0,04 % i forhold til 2019; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 86,12 %, hvilket svarer til et fald på 3,71 % i forhold til året før;

2. bemærker den væsentlige rolle, som agenturet spiller med hensyn til at levere kvalitetsdata om miljøsituationen, hvilket bliver stadig vigtigere i lyset af de enorme udfordringer, Unionen står over for, når det drejer sig om at tackle klimaændringer og biodiversitetstab; glæder sig over, at agenturets holdning bliver hørt på tværs af Unionens institutioner, og henstiller, at agenturets videnskabelige udvalg spiller en central rolle i at rådgive Kommissionen;

Performance

3. bemærker, at agenturet rapporterer, at det har opnået, hvad det havde sat sig for at gøre, ved at overgå forventningerne i sine centrale resultatindikatorer i 2020 på trods af de risici og udfordringer, som organisationen var nødt til at håndtere som følge af covid-19-pandemien;

4. bemærker med hensyn til opfølgningen på dechargebetænkningen for 2019, at agenturet samarbejder med Kommissionen om at identificere og dele opgaver med de relevante tjenestegrene i Kommissionen for derved at undgå overlappende opgaver; bemærker, at agenturet ikke har identificeret nogen overlappende opgaver med andre agenturer i EU-agenturernes netværk; bemærker, at agenturet koordinerer visse opgaver og udarbejder visse rapporter i fællesskab med andre agenturer såsom Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA);

([1]) EUT C 114 af 31.3.2021, s. 14.

5. bemærker med hensyn til opfølgningen på bemærkningerne i dechargebetænkningen for 2019 om utilfredshed med udførelsen af nogle af agenturets aktiviteter, at agenturet har påtaget sig yderligere nye opgaver såsom den europæiske grønne pagt, det 8. miljøhandlingsprogram og bæredygtig finansiering, som ikke er blevet ledsaget af tilstrækkelige midler og tilstrækkeligt personale til at opfylde de ambitioner, der er fastsat i den tilhørende lovgivning; bemærker, at agenturet direkte støttede gennemførelsen af den europæiske grønne pagt og 2030-politikrammen for klima og energi gennem en række aktiviteter og samarbejde med Kommissionen; bemærker endvidere, at agenturet kun har afsat operationelt personale til at udføre disse aktiviteter, hvilket i stigende grad understreger dets støttefunktioner; opfordrer agenturet til at indlede drøftelser med Kommissionen, om nødvendigt gennem netværket af EU-agenturer, for at adressere disse problemstillinger og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

6. bemærker med hensyn til opfølgningen på bemærkningerne i dechargebetænkningen fra 2019 vedrørende agenturets IT-netværk, at det var begyndt på digitaliseringsinitiativer før pandemien i 2020, og at disse initiativer blev fremskyndet af nedlukningssituationen siden marts 2020; opfordrer agenturet til fortsat at overvåge trusselsbilledet med hensyn til cybersikkerhed og til at træffe passende foranstaltninger;

7. bemærker, at agenturet fremlagde »Rapporten om luftkvalitet i Europa 2020«, der ved at udnytte den unikke situation, som covid-19-pandemien forårsagede, dokumenterer betydningen af nedlukningsforanstaltningerne for luftkvaliteten i europæiske byer;

8. understreger, at agenturet leverer velfunderede uafhængige oplysninger om miljøet; roser kvaliteten af de resultater, der blev offentliggjort i 2020, herunder vurderingen af virkningen af covid-19-nedlukningsforanstaltningerne på koncentrationerne af luftforurenende stoffer, udviklingen af en ny portal for industrielle emissioner, indsamlingen af de første data om CO_2-emissioner fra tunge køretøjer og forberedelsen til fremtidig rapportering om CO_2-emissioner under faktiske forhold;

9. minder om, at agenturet i 2020 fremlagde rapporten om miljøsituationen 2020 ([2]) sammen med vurderinger og briefinger om emner som håndtering og behandling af bioaffald, bionedbrydelig plast, de nye udfordringer i forbindelse med affaldshåndtering i Europa, luftkvalitet og støjforurening og konsekvenserne for Europa af alvorlige klimatiske farer såsom tørke, oversvømmelser, skovbrande og stigende vandstand i det 21. århundrede og derefter;

Personalepolitik

10. anerkender, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2020 var 96,92 %, idet der var ansat tre tjenestemænd og 123 midlertidigt ansatte ud af de 130 stillinger, som var godkendt i henhold til Unionens budget (124 godkendte stillinger i 2019); bemærker, at der i 2020 desuden arbejdede 71 kontraktansatte og 12 udstationerede nationale eksperter for agenturet;

11. beklager, at forholdet mellem støttepersonale med ansvar for administration samt koordinering og operationelt personale, der arbejder med indhold, er ude af balance; foreslår, at agenturet får mere støttepersonale for at sikre dets funktion;

12. bemærker kønsbalancen i agenturets øverste ledelse, hvor fem ud af otte (62,50 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i agenturets bestyrelse, hvor 16 ud af 30 (53,34 %) er mænd; bemærker kønsbalancen i agenturets samlede personale, hvor 111 ud af 203 (54,68 %) er kvinder; påpeger imidlertid, at agenturet i forbindelse med ansættelse af nyt personale og i forbindelse med forfremmelser bør være opmærksom på, at ansøgernes færdigheder, viden og erfaring er de vigtigste faktorer; påpeger, at der også bør tages hensyn til behovet for en geografisk balance blandt de ansatte;

13. bemærker med hensyn til bemærkningerne i dechargeproceduren for 2019 om begrænsede aktiver, at agenturet fortsat rapporterer sin vurdering af ressourcebehovet til Kommissionen; bemærker endvidere, at disse ressourcer ikke altid imødekommes eller medtages i Kommissionens budgetforslag; opfordrer Kommissionen og agenturet til at udarbejde en holdbar plan for at give agenturet ressourcer, der svarer til dets behov og opgaver, og til at rapportere tilbage til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

([2]) European Environment — State and Outlook 2020 https://www.eea.europa.eu/soer/2020

14. er bekymret over, at agenturets bestyrelse er meget stor, hvilket vanskeliggør beslutningstagningen og medfører betydelige administrative omkostninger;

15. bemærker med hensyn til svarene på standardspørgeskemaet, at Kommissionen i 2020 i lovgivningen om bæredygtig finansiering udpegede agenturet til at udføre støtteopgaver og medtog én midlertidigt ansat og én kontraktansat med en tilhørende forhøjelse på 0,3 mio. EUR af agenturets EU-tilskud med henblik på at give agenturet personale til at udføre de ekstra opgaver; bemærker endvidere, at Parlamentet ændrede agenturets budget for 2020 ved at forhøje det centrale tilskud med 1,3 mio. EUR og tildele fem midlertidigt ansatte og to kontraktansatte for at give agenturet ressourcer til at støtte nye opgaver under den europæiske grønne pagt, navnlig bekæmpelsen af klimaforandringer og tab af biodiversitet;

16. bemærker med hensyn til opfølgningen på dechargebetænkningen for 2019 vedrørende personaleretningslinjerne, at agenturet reviderede sin politik for følsomme stillinger og den 3. december 2020 vedtog sin bestyrelses afgørelse om Det Europæiske Miljøagenturs retningslinjer for udpegelse og forvaltning af følsomme stillinger i overensstemmelse med Revisionsrettens anbefalinger;

17. bifalder instituttets indsats for så vidt angår personalepolitikken for at fremme telearbejde og et sundt liv, og tilskynder agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politikramme for menneskelige ressourcer, som adresserer balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering samt integration af personer med handicap;

Udbud

18. bemærker, at agenturet aktivt stræber efter fælles udbudsprocedurer med Kommissionen; bemærker, at agenturet fokuserer på at gå over til elektroniske forvaltningsprocesser (udbud, finans og HR), hvilket har givet effektivitetsgevinster og støttet det i hurtigt og effektivt at gå over til et telearbejdsmiljø ved covid-19-pandemiens begyndelse;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og løbende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere;

20. bemærker med hensyn til opfølgningen på dechargebetænkningen for 2019, at agenturets bestyrelsesmedlemmer løbende bliver påmindet om anmodningen om at indgive CV'er og interesseerklæringer til offentliggørelse på agenturets websted; er af den faste overbevisning, at offentliggørelsen af CV'er og interesseerklæringer fra bestyrelsesmedlemmer bør være obligatorisk og ikke ske på frivillig basis; opfordrer agenturet til at sikre, at bestyrelsesmedlemmerne opfylder dette krav, og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

Intern kontrol

21. anerkender den vurdering af rammen for intern kontrol, som agenturet har foretaget, og dets konklusion om, at principperne for intern kontrol nu anses for kun at være delvist gennemført eller delvist effektive, selv om nogle af dem er blevet gennemført og har fungeret effektivt i de foregående år; noterer sig agenturets konklusion om, at dette kræver en hurtig reaktion fra ledelsens side på en ny måde at arbejde på; bemærker, at agenturets interne kontrolsystem på trods af de usikre omstændigheder omkring covid-19 viser, at agenturets medarbejdere formåede hurtigt at tilpasse sig situationen og leverede det arbejdsprogram, der var planlagt for 2020, og indarbejdede nye procedurer i deres foranstaltninger;

Reaktion på covid-19 og forretningskontinuitet

22. bemærker, at agenturet som reaktion på de pandemirelaterede begrænsninger indførte onlinerekruttering støttet af indførelsen af rekrutteringsplatformen Systal, hvilket gjorde det muligt for agenturet at fuldføre et stort antal ansættelser i 2020 og have et lavt antal ledige stillinger ved årets udgang;

23. bemærker, at agenturets reaktion på covid-19-pandemien og de dermed forbundne restriktioner havde en positiv indvirkning på de fleste af agenturets miljøpræstationsdata for 2020, som viser et betydeligt fald i drivhusgasemissionerne fra tjenesterejser og møder (et fald på ca. 90 % i forhold til gennemsnittet for 2015-2019) og betydelige reduktioner i anvendelsen af elektricitet, varme, vand, papir og affald på grund af færre medarbejdere i agenturets lokaler; opfordrer agenturet til at overføre de erfaringer, der er gjort i kølvandet på pandemien i denne henseende, til sine aktiviteter i de kommende år;

Øvrige bemærkninger

24. glæder sig over agenturets beslutning om at styrke sit tilsagn om at gå fra klimavenlig til klimaneutral drift i overensstemmelse med Unionens skærpede klimamål;

25. opfordrer agenturet til fortsat at fremme samarbejdet med andre EU-agenturer og internationale organisationer med henblik på bedre at kunne vurdere de miljømæssige virkninger af menneskelig aktivitet og fremme dialogen med interessenter og borgere;

26. glæder sig over agenturets bestræbelser på at skabe en miljøvenlig arbejdsramme og over alle de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at reducere sit CO_2-fodaftryk og energiforbrug og for at udvikle en papirløs arbejdsgang; bemærker med hensyn til opfølgningen på bemærkningerne i dechargebetænkningen fra 2019 om omkostningseffektivitet og miljøvenlig praksis, at agenturets kontorbygning stammer fra det 19. århundrede, og at mulighederne for at forbedre lokalernes energieffektivitet derfor er begrænsede; bemærker, at agenturet som led i sit miljøstyringssystem er fast besluttet på løbende at forbedre sin samlede energimæssige ydeevne ved at udskifte udvalgte vinduer i bygningen og gå over til at have et aktivitetsbaseret arbejdsområde på flere etager, hvilket vil give yderligere forbedringer af den energimæssige ydeevne pr. arealenhed; bemærker endvidere, at agenturet køber 100 % af sin elektricitet fra vedvarende energikilder; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

27. bemærker med hensyn til opfølgningen på bemærkningerne om tilgængelighed, at agenturet endnu ikke har indrettet sine onlineplatforme, så de er tilgængelige for personer med handicap;

28. minder om betydningen af at øge digitaliseringen af agenturet med hensyn til interne operationer og forvaltning, men også med henblik på at fremskynde digitaliseringen af procedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet forbliver proaktivt i denne henseende for at undgå en digital kløft mellem agenturerne for enhver pris; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden for de behandlede oplysninger; opfordrer agenturet til at udvikle sin cybersikkerhedspolitik hurtigere og til at forelægge den for og rapportere tilbage til dechargemyndigheden herom inden den 31. januar 2022;

29. bemærker med hensyn til opfølgningen på bemærkningerne om formidlingen af agenturets resultater til offentligheden, at det har gennemført outreachaktiviteter online og øget innovative formater, som f.eks. lanceringsarrangementer, »Ask an Expert«-serien og debatter i 2020; bemærker, at agenturet deltager i et projekt på tværs af agenturerne med henblik på at forbedre sine indikatorer med fokus på deres kommunikationspotentiale; bemærker, at antallet af registrerede besøg på agenturets websted var over otte millioner i 2020; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om fremtidige ændringer med sigte på at strømline agenturets tilstedeværelse på internettet;

30. bemærker med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens bemærkninger om at nå ud til medierne, at agenturet fortsat udvikler sin synlighed som en pålidelig kilde til miljø- og klimarelateret viden på EU-plan; bemærker, at agenturet i 2020 offentliggjorde 25 626 medieartikler — en stigning på 80 % i forhold til 2019, og nåede op på 178 593 følgere samlet set — en stigning på 56 % i forhold til 2019;

31. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 4. maj 2022 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0196.