РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1747 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда (ЕЕА) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0113/2022),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция за околна среда („Агенцията“) ([1]), нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 89 649 723 EUR, което представлява увеличение с 18,48 % спрямо 2019 г., дължащо се на увеличение във външните целеви приходи; като има предвид, че през 2020 г. инфлацията в Съюза беше 0,7 %; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява главно от бюджета на Съюза (75,29 %) и от вноските по конкретно споразумение за програмата „Коперник“ (22,68 %);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Европейската агенция за околна среда за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,96 %, което представлява леко намаление с 0,04 % спрямо 2019 г.; отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е била 86,12 %, което представлява намаление с 3,71 % спрямо предходната година;

2. отбелязва ключовата роля на Агенцията за предоставянето на качествени данни за състоянието на околната среда, което става все по-важно на фона на огромните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът в борбата с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие; приветства факта, че мнението на Агенцията се чува във всички институции на Съюза и препоръчва научният комитет на Агенцията да играе ключова роля в консултирането на Комисията;

Резултати от изпълнението

3. отбелязва, че Агенцията докладва, че е постигнала целта си, като е надхвърлила очакванията по своите ключови показатели за ефективност през 2020 г. въпреки рисковете и предизвикателствата, с които организацията е трябвало да се справя поради пандемията от COVID-19;

4. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г., че Агенцията работи с Комисията за установяване на възможности за споделяне на задачи със съответните служби на Комисията, като по този начин се избягва припокриването на задачи; отбелязва, че Агенцията не е установила припокриващи се задачи с други агенции в Мрежата от агенции на ЕС; отбелязва, че Агенцията координира определени задачи и изготвя определени доклади съвместно с други агенции, като например Европейската агенция по химикали (ECHA) и Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ);

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 14.

5. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г., в които се изразява неудовлетворение от изпълнението на някои от дейностите на Агенцията, че Агенцията е поела допълнителни нови задачи, като например Европейския зелен пакт, Осмата програма за действие за околната среда и финансирането за устойчиво развитие, които не са били придружени от достатъчно ресурси и персонал, за да се отговори на амбициите, заложени в съответното законодателство; отбелязва, че Агенцията е подкрепила пряко изпълнението на Европейския зелен пакт и рамката за политиките в областта на климата и енергетиката до 2030 г. чрез няколко дейности и сътрудничество с Комисията; отбелязва освен това, че Агенцията е заделила оперативен персонал само за изпълнението на тези дейности, което допълнително натоварва нейните поддържащи функции; призовава Агенцията да обсъди тези въпроси с Комисията, когато е целесъобразно чрез Мрежата на агенциите на ЕС, и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието в това отношение;

6. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г. относно ИТ мрежата на Агенцията, че Агенцията е стартирала инициативи за цифровизация преди пандемията през 2020 г. и че от март 2020 г. изпълнението на тези инициативи е било ускорено в резултат на ограничителните мерки; призовава Агенцията да продължи да наблюдава състоянието със заплахите за киберсигурността и да предприема подходящи мерки;

7. отбелязва, че Агенцията е представила доклада за 2020 г. относно качеството на въздуха в Европа, в който документира въздействието на ограничителните мерки върху качеството на въздуха в европейските градове, като използва уникалната ситуация, причинена от пандемията от COVID-19;

8. подчертава, че Агенцията предоставя надеждна, независима информация за околната среда; приветства качеството на нейните крайни продукти, публикувани през 2020 г., включително оценката на въздействието на ограничителните мерки във връзка с COVID-19 върху концентрациите на замърсители на въздуха, разработването на нов портал за промишлените емисии, събирането на първите данни за емисиите на CO_2 от тежкотоварни превозни средства и подготовката за бъдещо докладване относно емисиите на CO_2 в реални условия;

9. припомня, че през 2020 г. Агенцията представи доклад за състоянието на околната среда за 2020 г. ([2]), както и оценки и брифинги по теми като управлението и третирането на биологични отпадъци, биоразградимите пластмаси, нововъзникващите предизвикателства пред управлението на отпадъците в Европа, качеството на въздуха и шумовото замърсяване и начина, по който Европа ще бъде засегната от основни рискове, свързани с климата, като суши, наводнения, горски пожари и повишаване на морското равнище през XXI век и след това;

Политика относно персонала

10. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. процентът на заетите длъжности в щатното разписание е бил 96,92 %, като са били назначени 3 длъжностни лица с безсрочни договори и 123 срочно наети служители на общо 130-те разрешени длъжности съгласно бюджета на Съюза (124 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че през 2020 г. за Агенцията също така са работили 71 договорно наети служители и 12 командировани национални експерти;

11. изразява съжаление за дисбаланса в съотношението между помощния персонал, отговарящ за администрацията, както и за координацията на дейностите, и оперативния персонал, работещ по съдържанието; предлага Агенцията да получи повече помощен персонал, за да се гарантира нейното функциониране;

12. отбелязва баланса между половете сред членовете на висшето ръководство на Агенцията, като 5 от общо 8 членове са мъже (62,50 %); отбелязва баланса между половете в управителния съвет на Агенцията, където 16 от общо 30 членове са мъже (53,34 %); отбелязва баланса между половете сред служителите на Агенцията като цяло, като броят на жените е 111 от общо 203 служители (54,68 %); посочва обаче, че при набирането на нов персонал и при повишенията на служителите, Агенцията следва да има предвид, че уменията, знанията и опитът на кандидатите са най-важните фактори; посочва, че следва да се има предвид и необходимостта от географски баланс между служителите;

13. отбелязва по отношение на констатациите в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г. относно ограничените активи, че Агенцията продължава да докладва на Комисията своята оценка на необходимите ресурси; отбелязва освен това, че тези ресурси невинаги се осигуряват или включват в проектобюджета, предлаган от Комисията; призовава Комисията и Агенцията да изготвят устойчив план за осигуряване на ресурси на Агенцията в съответствие с нейните потребности и задачи и да докладват на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

([2]) European Environment – State and Outlook 2020 (Европейска околна среда – състояние и перспективи (2020 г.)) https://www.eea.europa.eu/soer/2020

14. изразява загриженост относно големия брой членове на управителния съвет на Агенцията, което затруднява вземането на решения и генерира значителни административни разходи;

15. отбелязва във връзка с отговорите на стандартния въпросник, че през 2020 г. в законодателството за финансиране за устойчиво развитие Комисията е възложила на Агенцията да изпълнява помощни задачи и е включила една длъжност са срочно нает служител и една длъжност за договорно нает служител, със съответно увеличение от 0,3 милиона евро на субсидията от Съюза за Агенцията, за да се предостави на Агенцията персонал за изпълнение на допълнителните задачи; отбелязва освен това, че Парламентът е коригирал бюджета на Агенцията за 2020 г., като е увеличил основната субсидия с 1,3 милиона евро и е предоставил пет длъжности за срочно наети служители и две длъжности за договорно наети служители, за да се осигурят на Агенцията необходимите ресурси за изпълнението на нови задачи в рамките на Европейския зелен пакт, по-специално задачата за борба с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие;

16. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г. относно насоките за персонала, че Агенцията е преразгледала своята политика за чувствителните длъжности и на 3 декември 2020 г. е приела решението на своя управителен съвет за Насоки на ЕАОС относно определянето и управлението на чувствителните длъжности в съответствие с препоръките на Сметната палата;

17. приветства положените усилия във връзка с политиката по отношение на персонала за поощряване на дистанционната работа и здравословния начин на живот и насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, дистанционната работа, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Обществени поръчки

18. отбелязва, че Агенцията активно провежда съвместни процедури за възлагане на обществени поръчки с Комисията; отбелязва, че Агенцията поставя акцент върху преминаването към процеси на електронно администриране (в областта на обществените поръчки, финансите и човешките ресурси), което е довело до повишаване на ефективността и е помогнало на Агенцията да премине бързо и ефективно към работа от дома в началото на пандемията от COVID-19;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

19. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Агенцията за осигуряване на прозрачност за предотвратяване и управление на конфликти на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности;

20. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г., че на членовете на управителния съвет на Агенцията непрекъснато се напомня за изискването за предоставяне на биографии и декларации за интереси за публикуване на уебсайта на Агенцията; е твърдо убеден, че публикуването на биографиите и декларациите за интереси на членовете на управителния съвет следва да бъде задължително, а не на доброволна основа; призовава Агенцията да гарантира, че членовете на управителния съвет спазват това изискване, и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно развитието в това отношение;

Вътрешен контрол

21. отбелязва оценката на рамката за вътрешен контрол, извършена от Агенцията, и заключението ѝ, че въпреки че през предходните години някои принципи за вътрешен контрол са били прилагани и са функционирали ефективно, понастоящем се счита, че тези принципи се прилагат само частично или са частично ефективни; отбелязва заключението на Агенцията, че това изисква бърз отговор от страна на ръководството за преминаване към нов начин на работа; отбелязва, че въпреки несигурните обстоятелства около с COVID-19, системата за вътрешен контрол на Агенцията показва, че служителите на Агенцията са успели да се адаптират бързо към ситуацията и са изпълнили работната програма, предвидена за 2020 г., като са включили нови процедури в своите действия;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

22. отбелязва, че в отговор на свързаните с пандемията ограничения Агенцията е въвела набиране на персонал онлайн, поддържано от платформата за набиране на персонал Systal, което е позволило на Агенцията да приключи голям брой назначения през 2020 г. и да завърши годината с нисък процент незаети длъжности;

23. отбелязва, че действията на Агенцията в отговор на пандемията от COVID-19 и свързаните с нея ограничения са се отразили положително върху по-голямата част от данните за екологичните резултати на Агенцията за 2020 г., като са довели до значителен спад на емисиите на парникови газове от командировки и заседания (спад от приблизително 90 % в сравнение със средната стойност за периода 2015—2019 г.) и значително намаляване на използването на електроенергия, отопление, вода и хартия и на отпадъците поради по-малкия брой служители в помещенията на Агенцията; призовава Агенцията да пренесе в дейността си през следващите години поуките от пандемията в това отношение;

Други коментари

24. приветства решението на Агенцията да засили ангажимента си за преминаване от щадящ климата към неутрален по отношение на климата начин на действие в съответствие с по-високите цели на Съюза в областта на климата;

25. приканва Агенцията да продължи да развива сътрудничеството си с други агенции на Съюза и международни организации за по-добра оценка на екологичното въздействие на човешката дейност и да насърчава диалога със заинтересованите страни и гражданите;

26. приветства усилията на Агенцията за създаване на екологосъобразна рамка за работа и всички мерки, предприети от Агенцията за намаляване на нейния въглероден отпечатък и на потреблението на енергия и за развитието на работен процес без документи на хартиен носител; отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки в доклада за освобождаване от отговорност за 2019 г. относно ефективността на разходите и екологосъобразните практики, че офис сградата на Агенцията датира от 19-и век и поради това възможностите за подобряване на енергийната ефективност на помещенията са ограничени; отбелязва, че като част от своята система за екологично управление Агенцията се е ангажирала с непрекъснато подобрение на общите си енергийни характеристики чрез замяна на избрани прозорци в сградата и преминаване към работно пространство по дейности на няколко етажа, което ще доведе до допълнителни подобрения на енергийните характеристики на единица площ; отбелязва освен това, че 100 % от електроенергията, закупувана от Агенцията, е от възобновяеми източници; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието в това отношение;

27. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години относно достъпността, че Агенцията все още не е организирала своите онлайн платформи, така, че те да са достъпни за хора с увреждания;

28. припомня значението на увеличаването на цифровизацията на Агенцията, що се отнася до вътрешното функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в тази насока, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; при все това обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за сигурността на обработваната информация онлайн; призовава Агенцията да разработи по-бързо своята политика в областта на киберсигурността, да я представи преди 31 януари 2022 г. и да докладва на органа по освобождаване от отговорност;

29. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки от предходни години относно разпространението на резултатите от дейността на Агенцията сред обществеността, че Агенцията е осъществила онлайн информационни дейности и е увеличили използването на иновативни формати, като например организирането на прояви за стартиране, поредицата „Ask an Expert“ (Попитай експерт) и дебати през 2020 г.; отбелязва, че Агенцията участва в междуведомствен проект за подобряване на своите показатели, свързани с комуникационния потенциал; отбелязва, че броят на регистрираните сесии на уебсайта на Агенцията е бил над 8 милиона през 2020 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно бъдещи промени, целящи рационализиране на нейното присъствие онлайн;

30. отбелязва по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатации и оценки на Палатата от предходни години относно медийното присъствие, че Агенцията продължава да работи върху своята видимост като надежден източник на знания за околната среда и климата на равнището на Съюза; отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е публикувала 25 626 статии в медиите, което представлява увеличение с 80 % спрямо 2019 г., и е достигнала 178 593 комбинирани последователи, което представлява увеличение с 56 % спрямо 2019 г.;

31. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.