ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.3.2023 г.
COM(2023) 107 final

2023/0054 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за сътрудничество, създаден със Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на решение относно създаването на подкомитет „Сътрудничество за развитие“

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за сътрудничество, създаден със Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна („споразумението“)[1], във връзка с предвиденото приемане от него на решение относно създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна

Споразумението има за цел да укрепи отношенията между страните, които се ангажират да водят всеобхватен диалог, и да насърчи по-нататъшното сътрудничество между тях във всички сектори от взаимен интерес. Споразумението беше подписано на 11 май 2012 г. и влезе в сила на 1 август 2018 г.

2.2. Съветът за сътрудничество

С член 111, параграф 1 от споразумението се създава Съвет за сътрудничество, който се състои от представители на страните по споразумението и който следи за прилагането на споразумението. Той разглежда всички важни въпроси, възникнали в рамките на споразумението, както и всякакви други двустранни или международни въпроси от взаимен интерес, с цел постигане на целите на споразумението. Съветът за сътрудничество може също така да отправя подходящи препоръки по взаимно съгласие на двете страни.

Съгласно член 112, параграф 2 от споразумението Съветът за сътрудничество може да реши да създаде други специализирани подкомитети или органи, които да го подпомагат при изпълнението на неговите задължения. Съветът за сътрудничество определя състава, задълженията и начина на работа на тези подкомитети или органи. Както ЕС, така и Ирак изразиха интерес към създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“.

2.3. Предвиденият акт на Съвета за сътрудничество

По време на третата си сесия или, ако е целесъобразно, чрез писмена процедура преди или след това в съответствие с член 10, параграф 1 от приложение I, което съдържа неговия процедурен правилник[2], Съветът за сътрудничество следва да приеме решение относно създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“, включително относно приемането на неговия мандат („предвидения акт“), съгласно член 112, параграф 2 от споразумението.

---

[1] Решение (ЕС) 2018/1107 на Съвета от 20 юли 2018 г. за сключване на Споразумение за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна (ОВ L 203, 10.8.2018 г., стр. 1).

[2] Решение № 1/2013 на Съвета за сътрудничество ЕС—Ирак от 8 октомври 2013 г. за приемане на неговия процедурен правилник и на процедурния правилник на Комитета за сътрудничество (ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 68).

Целта на предвидения акт е да се създаде специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“, който да подпомага Съвета за сътрудничество при изпълнението на неговите задължения.

В съответствие с член 10, параграф 1 от приложение I, което съдържа неговия процедурен правилник, Съветът за сътрудничество взема своите решения и отправя препоръки по общо съгласие на страните в случаите, посочени в самото споразумение. Съветът за сътрудничество може да взема решения или да отправя препоръки чрез писмена процедура, ако и двете страни са съгласни.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Настоящото предложение се отнася до решение на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за сътрудничество, създаден със споразумението, с цел създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“ и приемането на неговия мандат. Както ЕС, така и Ирак изразиха интерес към създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“.

Предложената позиция на Съюза се основава на проекта на акт на Съвета за сътрудничество, изложен в приложението към настоящото предложение за решение на Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се посочва, че Съветът, по предложение на Комисията, приема решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове, които имат правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[3].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът за сътрудничество е орган, създаден със споразумение, а именно със Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна, подписано на 11 май 2012 г. и влязло в сила на 1 август 2018 г.

Европейският съюз заедно със своите държави членки са страни по споразумението.

Актът, който Съветът за сътрудничество има за задача да приеме, е акт с правно действие. Предвиденият акт има правно действие, тъй като решението на Съвета за

[3] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

сътрудничество, взето съгласно член 112, параграф 2 от споразумението и по общо съгласие на страните съгласно член 10, параграф 1 от приложение I, което съдържа неговия процедурен правилник, ще позволи създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел на предвидения акт е свързана с осъществяването на сътрудничество за развитие в Ирак.

Поради това материалноправното основание на предложеното решение е член 209 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правните основания за предлаганото решение следва да бъдат член 209 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2023/0054 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета за сътрудничество, създаден със Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна, във връзка с предвиденото приемане на решение относно създаването на подкомитет „Сътрудничество за развитие“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 209 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна („споразумението“), беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2018/1107 на Съвета[1] и влезе в сила на 1 август 2018 г.

(2) Съгласно член 111, параграф 1 от споразумението се създава Съвет за сътрудничество, който да следи за прилагането на споразумението. Съгласно член 112, параграф 2 от споразумението Съветът за сътрудничество може да реши да създаде други специализирани подкомитети или органи, които да го подпомагат при изпълнението на неговите задължения. Съветът за сътрудничество определя състава, задълженията и начина на работа на тези комитети или органи.

(3) Както Съюзът, така и Ирак изразиха интерес към създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“, за да се улесни специалният диалог по всички аспекти на сътрудничеството за развитие между Съюза и Ирак и да се насърчи ефективното изпълнение на програмите на Съюза за сътрудничество за развитие в Ирак.

(4) По време на третата си сесия или, ако е целесъобразно, чрез писмена процедура преди или след това в съответствие с член 10, параграф 1 от приложение I, което съдържа неговия процедурен правилник[2], Съветът за сътрудничество следва да приеме решение относно създаването на специализиран подкомитет „Сътрудничество за развитие“ и относно приемането на неговия мандат.

---

[1] Решение (ЕС) 2018/1107 на Съвета от 20 юли 2018 г. за сключване на Споразумение за партньорство и сътрудничество между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Република Ирак, от друга страна (ОВ L 203, 10.8.2018 г., стр. 1).

[2] Решение № 1/2013 на Съвета за сътрудничество ЕС—Ирак от 8 октомври 2013 г. за приемане на неговия процедурен правилник и на процедурния правилник на Комитета за сътрудничество (ОВ L 352, 24.12.2013 г., стр. 68).

(5) Тъй като решението ще има задължителен характер за Съюза, целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета за сътрудничество,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на третата сесия на Съвета за сътрудничество или, ако е целесъобразно, чрез писмена процедура преди или след това, се основава на проекта на акт на Съвета за сътрудничество, изложен в приложението към настоящото решение — за създаването на специализирани подкомитети и за приемането на техните мандати.

2. Незначителни технически промени във формулировката на проекта на акт на Съвета за сътрудничество могат да бъдат одобрени от представителите на Съюза в рамките на Съвета за сътрудничество, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател