EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.3.2023
COM(2023) 107 final

2023/0054 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det samarbejdsråd, der er nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et underudvalg for udviklingssamarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det samarbejdsråd, der er nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side[1] ("aftalen"), i forbindelse med Samarbejdsrådets planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side

Aftalen har til formål at styrke forholdet mellem parterne, som forpligter sig til at føre en omfattende dialog, og fremme yderligere samarbejde mellem dem om alle områder af fælles interesse. Aftalen blev undertegnet den 11. maj 2012 og trådte i kraft den 1. august 2018.

2.2. Samarbejdsrådet

Ved aftalens artikel 111, stk. 1, er der nedsat et samarbejdsråd, der består af repræsentanter for aftalens parter, og som fører tilsyn med aftalens gennemførelse. Samarbejdsrådet undersøger alle større spørgsmål, der opstår inden for rammerne af aftalen, og andre bilaterale eller internationale spørgsmål af fælles interesse for virkeliggørelsen af aftalens mål. Det kan også fremsætte formålstjenlige henstillinger efter gensidig aftale mellem de to parter.

I henhold til aftalens artikel 112, stk. 2, kan Samarbejdsrådet beslutte at nedsætte specialiserede underudvalg og andre arbejdsgrupper til at bistå det i varetagelsen af dets opgaver. Samarbejdsrådet fastlægger sådanne underudvalgs eller arbejdsgruppers sammensætning og funktionsmåde. EU og Irak har begge udtrykt interesse for at nedsætte et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Samarbejdsrådet

Samarbejdsrådet skal på sit tredje møde eller, hvis det er relevant, ved forudgående eller efterfølgende skriftlig procedure, jf. artikel 10, stk. 1, i bilag I til Samarbejdsrådets forretningsorden[2], vedtage en afgørelse om nedsættelse af et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde, herunder vedtagelse af dets mandat ("den påtænkte retsakt"), jf. aftalens artikel 112, stk. 2.

Formålet med den påtænkte retsakt er at nedsætte et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde med henblik på at bistå Samarbejdsrådet i udøvelsen af dets opgaver.

Samarbejdsrådet vedtager afgørelser og fremsætter henstillinger ved fælles overenskomst mellem aftalens parter, jf. artikel 10, stk. 1, i bilag I til forretningsordenen. Samarbejdsrådet kan vedtage afgørelser eller fremsætte henstillinger ved skriftlig procedure, hvis begge parter er enige herom.

---

[1] Rådets afgørelse (EU) 2018/1107 af 20. juli 2018 om indgåelse af en partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side (EUT L 203 af 10.8.2018, s. 1).

[2] Afgørelse nr. 1/2013 vedtaget af Samarbejdsrådet EU-Irak af 8. oktober 2013 om vedtagelse af samarbejdsrådets og samarbejdsudvalgets forretningsordener (EUT L 352 af 24.12.2013, s. 68).

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag vedrører en rådsafgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det samarbejdsråd, der er nedsat ved aftalen, til nedsættelsen af et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde og vedtagelsen af dets mandat. EU og Irak har begge udtrykt interesse for at nedsætte et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde.

Forslaget til Unionens holdning bygger på udkastet til Samarbejdsrådets afgørelse som angivet i bilaget til dette forslag til Rådets afgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet på forslag af Kommissionen afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[3].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Samarbejdsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side, som blev undertegnet den 11. maj 2012, og som trådte i kraft den 1. august 2018.

Den Europæiske Union er sammen med medlemsstaterne part i aftalen.

Den retsakt, som Samarbejdsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, da den afgørelse, som Samarbejdsrådet træffer i henhold til aftalens artikel 112, stk. 2, og ved fælles overenskomst mellem parterne i henhold til artikel 10, stk. 1, i bilag I til Samarbejdsrådets forretningsorden, vil gøre det muligt at nedsætte et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære,

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål vedrører gennemførelsen af udviklingssamarbejdet i Irak.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 209 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 209 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2023/0054 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det samarbejdsråd, der er nedsat ved partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om nedsættelse af et underudvalg for udviklingssamarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/1107[1] og trådte i kraft den 1. august 2018.

(2) I henhold til aftalens artikel 111, stk. 1, er der nedsat et samarbejdsråd, som fører tilsyn med gennemførelsen af aftalen. I henhold til aftalens artikel 112, stk. 2, kan Samarbejdsrådet beslutte at nedsætte specialiserede underudvalg og andre arbejdsgrupper til at bistå det i varetagelsen af dets opgaver. Samarbejdsrådet fastlægger sådanne udvalgs eller arbejdsgruppers sammensætning og funktionsmåde.

(3) Unionen og Irak har begge udtrykt interesse for at nedsætte et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde med henblik på en særlig dialog om alle aspekter af udviklingssamarbejdet mellem EU og Irak og for at fremme en effektiv gennemførelse af Unionens programmer for udviklingssamarbejde i Irak.

(4) Samarbejdsrådet skal på sit tredje møde eller, hvis det er relevant, ved forudgående eller efterfølgende skriftlig procedure, jf. artikel 10, stk. 1, i bilag I til Samarbejdsrådets forretningsorden[2], vedtage en afgørelse om nedsættelse af et specialiseret underudvalg for udviklingssamarbejde og vedtagelse af dets mandat.

(5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Samarbejdsrådet, bør fastlægges, da afgørelsen får bindende virkning for Unionen —

---

[1] Rådets afgørelse (EU) 2018/1107 af 20. juli 2018 om indgåelse af en partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Republikken Irak på den anden side (EUT L 203 af 10.8.2018, s. 1).

[2] Afgørelse nr. 1/2013 vedtaget af Samarbejdsrådet EU-Irak af 8. oktober 2013 om vedtagelse af samarbejdsrådets og samarbejdsudvalgets forretningsordener (EUT L 352 af 24.12.2013, s. 68).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tredje møde i Samarbejdsrådet eller, hvis det er relevant, ved forudgående eller efterfølgende skriftlig procedure, baseres på det udkast til Samarbejdsrådets afgørelse, der er angivet i bilaget til nærværende afgørelse — nedsættelse af specialiserede underudvalg og vedtagelse af deres mandat.

2. Unionens repræsentanter i Samarbejdsrådet kan tiltræde mindre tekniske ændringer af ordlyden i udkastet til Samarbejdsrådets afgørelse uden yderligere afgørelser truffet af Rådet.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand