COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.3.2023
COM(2023) 107 final

2023/0054 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de cooperare instituit prin Acordul de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind instituirea unui subcomitet pentru cooperare în materie de dezvoltare

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de cooperare, instituit prin Acordul de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte[1] (denumit în continuare „acordul”) în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind instituirea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte

Acordul urmărește să consolideze relația dintre părți, care se angajează să organizeze dialoguri ample, și să promoveze în continuare cooperarea dintre acestea în toate domeniile de interes reciproc. Acordul a fost semnat la 11 mai 2012 și a intrat în vigoare la 1 august 2018.

2.2. Consiliul de cooperare

Articolul 111 alineatul (1) din acord instituie un Consiliu de cooperare, care este format din reprezentanți ai părților la acord și care supraveghează punerea în aplicare a acordului. Consiliul de cooperare examinează orice probleme importante apărute în cadrul acordului, precum și orice alte aspecte bilaterale sau internaționale de interes comun, în vederea atingerii obiectivelor acordului. De asemenea, Consiliul de cooperare poate formula recomandări adecvate, de comun acord între cele două părți.

În temeiul articolului 112 alineatul (2) din acord, Consiliul de cooperare poate decide să instituie subcomitete sau organisme specializate care să îl poată asista în îndeplinirea sarcinilor sale. Consiliul de cooperare stabilește componența și sarcinile acestor subcomitete sau organisme și modul de funcționare. Atât UE, cât și Irakul și-au exprimat interesul față de instituirea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de către Consiliul de cooperare

În cadrul celei de a treia sesiuni sau, dacă este cazul, prin procedură scrisă, înainte sau ulterior, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din anexa I la regulamentul său de procedură[2], Consiliul de cooperare urmează să adopte o decizie privind instituirea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare, precum și adoptarea mandatului acestuia (denumit în continuare „actul avut în vedere”), în conformitate cu articolul 112 alineatul (2) din acord.

Actul avut în vedere are scopul de a institui un subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare, care să asiste Consiliul de cooperare în îndeplinirea atribuțiilor sale.

În conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din anexa I la regulamentul de procedură, Consiliul de cooperare ia decizii și formulează recomandări de comun acord de către părți, astfel cum se indică în acordul propriu-zis. Consiliul de cooperare poate să adopte deciziile

---

[1] Decizia (UE) 2018/1107 a Consiliului din 20 iulie 2018 privind încheierea Acordului de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte, JO L 203, 10.8.2018, p. 1.

[2] Decizia nr. 1/2013 a Consiliului de cooperare UE-Irak din 8 octombrie 2013 privind adoptarea regulamentului său de procedură și a celui al Comitetului de cooperare, JO L 352, 24.12.2013, p. 68.

sau recomandările prin procedură scrisă, în cazul în care cele două părți sunt de acord cu acest lucru.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere se referă la o decizie a Consiliului de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de cooperare instituit prin acord în vederea instituirii unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare și a adoptării mandatului acestuia. Atât UE, cât și Irakul și-au exprimat interesul față de instituirea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare.

Poziția propusă a Uniunii se bazează pe proiectul de act al Consiliului de cooperare, astfel cum figurează în anexa la prezenta propunere de decizie a Consiliului.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea de către Consiliu, la propunerea Comisiei, a unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[3].

4.1.2. Aplicarea la cazul de față

Consiliul de cooperare este un organism instituit printr-un acord, și anume prin Acordul de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte, semnat la 11 mai 2012 și intrat în vigoare la 1 august 2018.

Uniunea Europeană împreună cu statele sale membre sunt părți la acord.

Actul pe care Consiliul de cooperare este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere are efecte juridice, întrucât decizia Consiliului de cooperare, adoptată în temeiul articolului 112 alineatul (2) din acord și de comun acord de către părți în temeiul articolului 10 alineatul (1) din anexa I la regulamentul său de procedură, va permite crearea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare.

Actul avut în vedere nu completează și nu schimbă cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul de față

Principalul obiectiv al actului avut în vedere se referă la punerea în aplicare a cooperării pentru dezvoltare în Irak.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 209 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 209 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

2023/0054 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului de cooperare instituit prin Acordul de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte, în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind instituirea unui subcomitet pentru cooperare în materie de dezvoltare

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 209 din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de parteneriat și cooperare dintre Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”), a fost încheiat de Uniune prin Decizia 2018/1107 a Consiliului[1] și a intrat în vigoare la 1 august 2018.

(2) În temeiul articolului 111 alineatul (1) din acord, se instituie un Consiliu de cooperare pentru a supraveghea punerea în aplicare a acordului. În temeiul articolului 112 alineatul (2) din acord, Consiliul de cooperare poate decide să instituie orice subcomitete sau organisme specializate care să îl poată asista în îndeplinirea sarcinilor sale. Consiliul de cooperare stabilește componența și sarcinile acestor subcomitete sau organisme și modul de funcționare.

(3) Atât Uniunea, cât și Irakul și-au exprimat interesul de a institui un subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare, pentru a facilita un dialog specific cu privire la toate aspectele cooperării pentru dezvoltare dintre Uniune și Irak și pentru a promova punerea în aplicare eficace a programelor de cooperare pentru dezvoltare ale Uniunii în Irak.

(4) În cadrul celei de a treia sesiuni sau, dacă este cazul, prin procedură scrisă, înainte sau ulterior, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1) din anexa I la regulamentul său de procedură[2], Consiliul de cooperare urmează să adopte o decizie cu privire la instituirea unui subcomitet specializat pentru cooperare în materie de dezvoltare, precum și la adoptarea mandatului acestuia.

(5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului de cooperare, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

---

[1] Decizia (UE) 2018/1107 a Consiliului din 20 iulie 2018 privind încheierea Acordului de parteneriat și cooperare între Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Republica Irak, pe de altă parte, JO L 203, 10.8.2018, p. 1.

[2] Decizia nr. 1/2013 a Consiliului de cooperare UE-Irak din 8 octombrie 2013 privind adoptarea regulamentului său de procedură și a celui al Comitetului de cooperare, JO L 352, 24.12.2013, p. 68.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a treia sesiuni a Consiliului de cooperare sau, după caz, prin procedură scrisă, înainte sau ulterior, se bazează pe proiectul de act al Consiliului de cooperare, astfel cum figurează în anexa la prezenta decizie – instituirea de subcomitete specializate și adoptarea mandatelor acestora.

2. Reprezentanții Uniunii în cadrul Consiliului de cooperare pot conveni asupra modificărilor tehnice minore aduse proiectelor de decizii ale Consiliului de cooperare fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele