EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 3.3.2023.
COM(2023) 107 final

2023/0054 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Sadarbības padomē, kura izveidota ar Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses, saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidi

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Sadarbības padomē, kura izveidota ar Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses[1] ("nolīgums"), saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par specializētās Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidi.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Partnerības un sadarbības nolīgums starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses

Nolīguma mērķis ir stiprināt attiecības starp pusēm, kas apņemas uzturēt visaptverošu dialogu, un veicināt turpmāku savstarpējo sadarbību visās nozarēs, kurās pusēm ir abpusējas intereses. Nolīgums tika parakstīts 2012. gada 11. maijā un stājās spēkā 2018. gada 1. augustā.

2.2. Sadarbības padome

Ar nolīguma 111. panta 1. punktu ir izveidota Sadarbības padome, kurā darbojas nolīguma pušu pārstāvji un kura uzrauga nolīguma īstenošanu. Lai sasniegtu nolīguma mērķus, tā izskata visus svarīgos jautājumus, kas rodas nolīguma ietvaros, kā arī jebkurus citus divpusējus vai starptautiskus savstarpēju interešu jautājumus. Sadarbības padome var arī izstrādāt attiecīgus ieteikumus, abām pusēm savstarpēji vienojoties.

Ievērojot nolīguma 112. panta 2. punktu, Sadarbības padome var izlemt izveidot specializētas apakškomitejas vai struktūras, kas var palīdzēt tās pienākumu izpildē. Sadarbības padome nosaka šādu apakškomiteju vai struktūru sastāvu un uzdevumus, un to, kā tās darbojas. Gan ES, gan Irāka ir paudušas interesi par specializētas Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidošanu.

2.3. Paredzētais Sadarbības padomes akts

Sadarbības padomei savā trešajā sesijā vai attiecīgā gadījumā pirms vai pēc tam, izmantojot rakstisku procedūru saskaņā ar tās reglamenta[2] I pielikuma 10. panta 1. punktu, ir jāpieņem lēmums par specializētas Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidi, arī par tās pilnvaru pieņemšanu ("paredzētais akts"), kā paredzēts nolīguma 112. panta 2. punktā.

Paredzētā akta mērķis ir izveidot specializētu Attīstības sadarbības apakškomiteju, lai palīdzētu Sadarbības padomei tās uzdevumu veikšanā.

Saskaņā ar reglamenta I pielikuma 10. panta 1. punktu Sadarbības padome pieņem lēmumus un sniedz ieteikumus, pusēm savstarpēji vienojoties, pašā nolīgumā norādītajos gadījumos. Ja abas puses par to vienojas, Sadarbības padome var ar rakstisku procedūru pieņemt lēmumus vai sniegt ieteikumus.

---

[1] Padomes Lēmums (ES) 2018/1107 (2018. gada 20. jūlijs) par to, lai noslēgtu Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses (OV L 203, 10.8.2018., 1. lpp.).

[2] ES un Irākas Sadarbības Padomes Lēmums Nr. 1/2013 (2013. gada 8. oktobris), ar ko pieņem tās reglamentu un Sadarbības komitejas reglamentu (OV L 352, 24.12.2013., 68. lpp.).

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Šis priekšlikums attiecas uz Padomes lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem ar nolīgumu izveidotajā Sadarbības padomē, lai izveidotu specializētu Attīstības sadarbības apakškomiteju un pieņemtu tās pilnvaras. Gan ES, gan Irāka ir paudušas interesi par specializētas Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidošanu.

Ierosinātās Savienības nostājas pamatā ir Sadarbības padomes akta projekts, kas ietverts šim Padomes lēmuma priekšlikumam pievienotajā pielikumā.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punkts paredz, ka Padome saskaņā ar Komisijas priekšlikumu pieņem lēmumus, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Sadarbības padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, ar Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses, kas parakstīts 2012. gada 11. maijā un stājās spēkā 2018. gada 1. augustā.

Nolīguma puses ir Eiropas Savienība kopā ar savām dalībvalstīm.

Akts, ko Sadarbības padome tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētajam aktam ir juridiskas sekas, ņemot vērā to, ka Sadarbības padomes lēmums, kas pieņemts saskaņā ar nolīguma 112. panta 2. punktu un pusēm savstarpēji vienojoties saskaņā ar reglamenta I pielikuma 10. panta 1. punktu, ļaus izveidot specializētu Attīstības sadarbības apakškomiteju.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

---

[3] Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis attiecas uz attīstības sadarbības īstenošanu Irākā.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 209. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 209. pantam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

2023/0054 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Sadarbības padomē, kura izveidota ar Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses, saistībā ar paredzēto lēmuma pieņemšanu par Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidi

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši LESD 209. pantu saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses ("nolīgums"), Savienība noslēdza ar Padomes Lēmumu 2018/1107[1], un tas stājās spēkā 2018. gada 1. augustā.

(2) Saskaņā ar nolīguma 111. panta 1. punktu tiek izveidota Sadarbības padome, kuras mērķis ir uzraudzīt nolīguma īstenošanu. Ievērojot nolīguma 112. panta 2. punktu, Sadarbības padome var izlemt izveidot jebkādas specializētas apakškomitejas vai struktūras, kas var palīdzēt tās pienākumu izpildē. Sadarbības padome nosaka šādu komiteju vai struktūru sastāvu un uzdevumus, un to, kā tās darbojas.

(3) Gan Savienība, gan Irāka ir paudušas interesi par specializētas Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidošanu, lai veicinātu visiem Savienības un Irākas attīstības sadarbības aspektiem īpaši veltītu dialogu un veicinātu Savienības attīstības sadarbības programmu efektīvu īstenošanu Irākā.

(4) Sadarbības padomei savā trešajā sesijā vai attiecīgā gadījumā pirms vai pēc tam, izmantojot rakstisku procedūru saskaņā ar tās reglamenta[2] I pielikuma 10. panta 1. punktu, ir jāpieņem lēmums par specializētas Attīstības sadarbības apakškomitejas izveidošanu un par tās pilnvaru pieņemšanu.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Sadarbības padomē, jo attiecīgais lēmums Savienībai būs saistošs,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

1. Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Sadarbības padomes trešajā sesijā vai attiecīgā gadījumā pirms vai pēc tam, izmantojot rakstisku procedūru, pamatā ir Sadarbības padomes

[1] Padomes Lēmums (ES) 2018/1107 (2018. gada 20. jūlijs) par to, lai noslēgtu Partnerības un sadarbības nolīgumu starp Eiropas Savienību un tās dalībvalstīm, no vienas puses, un Irākas Republiku, no otras puses (OV L 203, 10.8.2018., 1. lpp.).

[2] ES un Irākas Sadarbības Padomes Lēmums Nr. 1/2013 (2013. gada 8. oktobris), ar ko pieņem tās reglamentu un Sadarbības komitejas reglamentu (OV L 352, 24.12.2013., 68. lpp.).

akta projekts, kas ietverts šim lēmumam pievienotajā pielikumā – specializēto apakškomiteju izveide un to pilnvaru pieņemšana.

2. Nelielas tehniskas izmaiņas Sadarbības padomes akta projekta formulējumā Savienības pārstāvji Sadarbības padomē var saskaņot bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs