C/2025/6441

27.11.2025

Sammanfattande tillkännagivande om inledande av en fördjupad utredning i ärendet FSP.103117 i enlighet med artikel 10.3 d i förordning (EU) 2022/2560

(C/2025/6441)

Den 4 november 2025 beslutade kommissionen i enlighet med artikel 10.3 i förordning (EU) 2022/2560 (*grundförordningen*) ([1]) att inleda en fördjupad utredning i ovannämnda ärende efter att en preliminär granskning visade tillräckliga indikationer på att Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA (*Portugal CRRC*), som deltog i det anbud som lagts fram av ett konsortium under ledning av Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A (*konsortiets ledare*) i det offentliga upphandlingsförfarande som beskrivs nedan, har beviljats utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden. Inledandet av den fördjupade utredningen av det anmälda förfarandet för offentlig upphandling påverkar inte det slutliga beslutet i detta ärende.

1. Det offentliga upphandlingsförfarandet

Den 17 april 2025 inledde Metropolitano de Lisboa E.P.E. (*den upphandlande enheten*) ett öppet offentligt upphandlingsförfarande som gällde utformning och konstruktion, förvärv av fordon och underhållstjänster för den lila tunnelbanelinjen i Lissabon med referens 253046-2025 ([2]), för ett värde av uppskattningsvis 600 miljoner euro ([3]) (*upphandlingen*).

I de upphandlingsdokument som offentliggjorts på Vortal ([4]) hänvisas det till ett ”baspris” i stället för ett ”uppskattat värde” och det fastställs ett ytterligare tröskelvärde på 60 miljoner euro för leverans och underhåll av rullande materiel. Anbudsgivare som överskrider de baspriser som anges i anbudskraven kan uteslutas av den upphandlande enheten.

Tidsfristen för att lämna in anbud löpte ut den 14 juli 2025 och den upphandlande enheten tog emot fyra anbud inom denna tidsfrist.

Den 5 september 2025 fick kommissionen information om upphandlingen. Kommissionen uppmanade den upphandlande enheten att begära att anbudsgivarna lämnar in sina anmälningar eller försäkringar i enlighet med artikel 29.1 i grundförordningen, i den mån värdet i artikel 28.1 a i grundförordningen överskrids och kontraktet ännu inte har tilldelats.

Den 9 oktober 2025 tog kommissionen emot inlagor i enlighet med artikel 29.1 i grundförordningen från de ekonomiska aktörer som deltog i anbudsförfarandet. Alla ekonomiska aktörer i konsortiet under ledning av Mota-Engil lämnade in anmälningar av utländska ekonomiska bidrag i samband med offentlig upphandling. Portugal CRRC, som är en av konsortiets huvudunderleverantörer, lämnade in en förklaring.

2. Konsortiets ledare och de utländska ekonomiska bidrag som anmälts

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA fungerar som den lokala portugisiska förvaltnings- och försäljningsrepresentanten för holdingbolaget CRRC Tangshan Co., Ltd. för dess verksamhet i Europa, i synnerhet när det gäller upphandling av storskaliga offentliga kontrakt som i Lissabon och Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. är ett helägt dotterbolag till CRRC Group Corporation Ltd. (CRRC), ett till största delen statsägt företag som övervakas av kommissionen för tillsyn och förvaltning av statsägda tillgångar (SASAC) vid Folkrepubliken Kinas statsråd.

Portugal CRRC deklarerade inte några utländska ekonomiska bidrag och uppgav att företaget inte betraktade sig som en ekonomisk aktör i detta anbud, utan endast som leverantör till det konsortium som leds av konsortiets ledare. Portugal CRRC uppgav vidare att det endast lämnade information i detta format i informationssyfte och endast avseende sin egen verksamhet.

I enlighet med artikel 29.5 och skäl 54 i grundförordningen betraktar kommissionen dock Portugal CRRC som en *huvudunderleverantör* i den mening som avses i den förordningen, eftersom företaget säkerställer att väsentliga delar av kontraktet fullgörs, nämligen leverans och underhåll av rullande materiel, som är obligatoriska delar av anbudet i förfarandet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2560 av den 14 december 2022 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden (EUT L 330, 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Justerat genom ett meddelande om rättelse som offentliggjordes den 19 maj 2025 – 322169-2025 – Competition – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Indikationer på förekomst av utländska subventioner**

På grundval av de uppgifter som kommissionen har tillgång till i detta skede, och med beaktande av att Portugal CRRC och dess holdingbolag är registrerade i de konsoliderade räkenskaperna för det indirekta holdingbolaget CRRC, anser kommissionen att det finns tillräckliga indikationer på att Portugal CRRC indirekt har fått utländska subventioner i den mening som avses i artikel 3 i grundförordningen:

— Under de tre år som föregick anmälan tilldelades CRRC Tangshan Co., Ltd. och enheter inom CRRC i Kina offentliga upphandlingskontrakt angående tillhandahållande av varor och tjänster till ett värde som potentiellt överstiger 36 miljarder euro. På grundval av de uppgifter som kommissionen har tillgång till i detta skede kan den inte avgöra om dessa offentliga kontrakt tilldelades efter konkurrensutsatta, transparenta och icke-diskriminerande anbudsförfaranden, och kommissionen kan därför inte utesluta att dessa förfaranden innebar en direkt särskild fördel för CRRC och en indirekt särskild fördel för Portugal CRRC.

— Under de tre år som föregick anmälan beviljades CRRC i Kina en överföring av medel i form av statliga bidrag till ett värde av cirka 471 miljoner euro, vilket gav CRRC en direkt särskild fördel och därmed Portugal CRRC en indirekt särskild fördel.

— Under de tre år som föregick anmälan beviljades CRRC i Kina kontinuerligt uteblivna intäkter i form av en skattenedsättning på 10 procentenheter från Kinas normala bolagsskattesats på 25 % för inhemska företag, vilket gav CRRC en direkt särskild fördel och därmed Portugal CRRC en indirekt särskild fördel.

4. **Indikationer på snedvridning på den inre marknaden**

På grundval av de uppgifter som kommissionen har tillgång till i detta skede anser den att det finns tillräckliga indikationer i den mening som avses i artikel 10.3 i grundförordningen på att de potentiella utländska subventioner som nämns i avsnitt 3 sannolikt kan förbättra konkurrensställningen på den inre marknaden för Portugal CRRC och därmed även för konsortiets ledare, och därigenom faktiskt eller potentiellt negativt påverka konkurrensen på den inre marknaden i den mening som avses i artikel 4 i grundförordningen genom att göra det möjligt för konsortiet att lämna ett anbud som är otillbörligt fördelaktigt i förhållande till de berörda byggentreprenaderna, varorna eller tjänsterna.

Dessutom anser kommissionen att de potentiella utländska subventioner som nämns i avsnitt 3 kan omfattas av artikel 5.1 e i grundförordningen, dvs. att de är av sådant slag att de har stor sannolikhet att snedvrida den inre marknaden.

Det totala beloppet för de utländska subventioner som preliminärt identifierats överstiger värdet av konsortiets anbud och Portugals CRRC:s andel i det flera gånger om.

5. **Slutsats**

Med tanke på det totala beloppet av potentiella utländska subventioner och de uppgifter som kommissionen har tillgång till om Portugals CRRC:s anbud har kommissionen – på grundval av sin preliminära granskning av de ekonomiska bidrag som preliminärt identifierats – tillräckliga indikationer på att de anmälande parterna, särskilt Portugal CRRC, har beviljats utländska subventioner som kan snedvrida den inre marknaden i den mening som avses i artiklarna 4, 5.1 e och 27 i grundförordningen.

Kommissionen har därför beslutat att inleda en fördjupad utredning i enlighet med artiklarna 10.3 och 30.1 i grundförordningen.

6. **Inbjudan att lämna synpunkter**

I enlighet med artiklarna 10.3 d och 40.1 i grundförordningen och artikel 8.1 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2023/1441 (*genomförandeförordningen*) uppmanar kommissionen alla fysiska eller juridiska personer, medlemsstater samt det tredjeland som beviljade de utländska subventioner som nämns i avsnitt 3 att lämna synpunkter. I enlighet med artikel 8.3 i genomförandeförordningen ska den som lämnar in skriftliga synpunkter med konfidentiell information samtidigt lämna in en icke-konfidentiell version av synpunkterna.

I vederbörligen motiverade fall får de som lämnar synpunkter begära att deras identitet inte röjs. Anonymitet kan beviljas på grundval av uttryckligen angivna goda skäl i begäran.

För att de ska kunna beaktas fullt ut i ärendet bör synpunkterna ha inkommit till kommissionen senast tio arbetsdagar efter dagen för detta tillkännagivande. Synpunkter kan skickas till kommissionen med e-post till grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu. Ange referensen FSP.103117.