C/2025/6441

27.11.2025

Rezumat al avizului privind deschiderea unei investigații aprofundate în cazul FSP.103117 în temeiul articolului 10 alineatul (3) litera (d) din Regulamentul (UE) 2022/2560

(C/2025/6441)

La 4 noiembrie 2025, în conformitate cu articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 2022/2560 (denumit în continuare „RSS") ([1]), Comisia a decis să inițieze o investigație aprofundată în cazul menționat mai sus, după ce a constatat, pe baza unei analize preliminare, că întreprinderea Portugal CRRC Tangshan Rolling Material Unipessoal LDA (denumită în continuare „Portugal CRRC"), care participă la licitația prezentată de un consorțiu condus de Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A (denumit în continuare „liderul consorțiului") în cadrul procedurii de achiziții publice descrise mai jos, a primit subvenții străine care denaturează piața internă. Inițierea investigației aprofundate cu privire la procedura de achiziții publice notificată nu aduce atingere deciziei finale în acest caz.

1. Procedura de achiziții publice

La 17 aprilie 2025, Metropolitano de Lisboa E.P.E. (denumită în continuare „entitatea contractantă") a lansat o procedură de achiziții publice pentru „Proiectarea și construcția, achiziționarea de vehicule și servicii de întreținere a liniei violet a metroului din Lisabona" cu numărul de referință 253046-2025 ([2]), cu o valoare estimată de 600 de milioane EUR ([3]) (denumită în continuare „procedura").

Documentele de licitație publicate pe Vortal ([4]) se referă la un preț „de bază" în loc de o „valoare estimată" și stabilesc un prag suplimentar de 60 de milioane EUR pentru furnizarea și întreținerea materialului rulant. Ofertanții care ar depăși prețurile de bază stabilite prin cerințele de licitație ar putea fi excluși de către entitatea contractantă.

Termenul de depunere a ofertelor a fost 14 iulie 2025, dată până la care entitatea contractantă a primit patru oferte.

La 5 septembrie 2025, Comisia a primit informații cu privire la existența procedurii. Comisia a invitat entitatea contractantă să solicite ofertanților să își prezinte notificările sau declarațiile în temeiul articolului 29 alineatul (1) din RSS, în măsura în care pragul prevăzut la articolul 28 alineatul (1) litera (a) din RSS este atins și contractul nu a fost încă atribuit.

La 9 octombrie 2025, Comisia a primit observații în temeiul articolului 29 alineatul (1) din RSS de la operatorii economici care participă la procedura de licitație. Toți operatorii economici implicați în consorțiul condus de Mota-Engil au transmis notificări FSR-PP. Portugal CRRC, în calitate de unul dintre principalii subcontractanți ai consorțiului, a depus o declarație.

2. Liderul consorțiului și contribuțiile financiare străine notificate

Portugal CRRC Tangshan Rolling Material, Unipessoal, LDA funcționează ca reprezentanță administrativă și comercială locală portugheză a holdingului său direct, CRRC Tangshan Co., Ltd. pentru operațiunile sale în Europa, în special pentru a participa la licitații în cadrul unor contracte de achiziții publice la scară largă, cum ar fi în Lisabona și în Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. este o filială deținută integral de CRRC Group Corporation Ltd. (denumită în continuare „CRRC"), o întreprindere deținută în majoritate de stat și supravegheată de Comisia de supraveghere și administrare a activelor deținute de stat (SASAC) a Consiliului de Stat al Republicii Populare Chineze („RPC").

Portugal CRRC nu a declarat nicio contribuție financiară străină și a afirmat că nu se consideră un operator economic în cadrul acestei licitații, ci doar un furnizor al consorțiului condus de liderul consorțiului. Aceasta a precizat, de asemenea, că a furnizat informații *„în această formă, exclusiv în scop informativ și numai cu privire la propria sa activitate."*

Cu toate acestea, în temeiul articolului 29 alineatul (5) din RSS și al considerentului (54) din RSS, Comisia consideră că Portugal CRRC este un „subcontractant principal" în sensul RSS, deoarece asigură elemente-cheie ale executării contractului, în special furnizarea de material rulant și întreținerea acestuia, care sunt componente obligatorii ale licitației în cadrul procedurii.

([1]) Regulamentul (UE) 2022/2560 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 privind subvențiile străine care denaturează piața internă (JO L 330, 23.12.2022, p. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Ajustată printr-un anunț de corectare publicat la 19.5.2025 – 322169-2025 – Concurență – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Indicii privind prezența subvențiilor străine**

Pe baza informațiilor de care dispune în această etapă și ținând seama de faptul că Portugal CRRC, precum și societatea sa holding directă sunt înregistrate în conturile consolidate ale societății sale holding indirecte CRRC, Comisia consideră că există suficiente indicii că Portugal CRRC a primit în mod indirect subvenții străine în sensul articolului 3 din RSS:

— Furnizarea de bunuri și servicii sub formă de contracte de achiziții publice, atribuite CRRC Tangshan Co., Ltd. și entităților CRRC din RPC cu o valoare care ar putea depăși 36 de miliarde EUR în cei trei ani anteriori notificării. Pe baza informațiilor de care dispune Comisia în prezent, ea nu poate stabili dacă aceste contracte de achiziții publice au fost atribuite în urma unor proceduri de licitație competitive, transparente și nediscriminatorii și, prin urmare, nu poate exclude faptul că acestea au conferit un avantaj specific direct CRRC și un avantaj specific indirect pentru Portugal CRRC.

— Un transfer de fonduri sub formă de granturi guvernamentale, acordate CRRC în RPC cu o valoare de aproximativ 471 de milioane EUR în cei trei ani anteriori notificării, ceea ce a conferit un avantaj specific direct CRRC și, prin urmare, un avantaj specific indirect pentru Portugal CRRC.

— Venituri nepercepute sub forma unei reduceri fiscale de 10 puncte procentuale față de rata standard de 25 % a impozitului pe profit al întreprinderilor din RPC pentru întreprinderile rezidente, acordată CRRC în RPC în mod continuu în cei trei ani anteriori notificării, ceea ce a conferit un avantaj specific direct CRRC și, prin urmare, un avantaj specific indirect pentru Portugal CRRC.

4. **Indicii privind o denaturare pe piața internă**

Pe baza informațiilor de care dispune în această etapă, Comisia consideră că există suficiente indicii în sensul articolului 10 alineatul (3) din RSS că subvențiile străine potențiale identificate în secțiunea 3 sunt de natură să îmbunătățească poziția concurențială a Portugal CRRC și, prin urmare, cea a liderului consorțiului pe piața internă și, procedând astfel, să afecteze efectiv sau potențial concurența pe piața internă în sensul articolului 4 din RSS, permițând consorțiului să depună o ofertă care este nejustificat de avantajoasă în raport cu lucrările, bunurile sau serviciile în cauză.

În plus, Comisia consideră, de asemenea, că potențialele subvenții străine identificate în secțiunea 3 pot intra sub incidența articolului 5 alineatul (1) litera (e) din Regulamentul privind subvențiile străine, care, prin natura lor, sunt cele mai susceptibile să denatureze piața internă.

Valoarea totală a subvențiilor străine identificate cu titlu preliminar depășește de multe ori valoarea licitației consorțiului și cota Portugal CRRC care îi revine.

5. **Concluzie**

Având în vedere valoarea totală a subvențiilor străine potențiale și informațiile de care dispune Comisia cu privire la oferta Portugal CRRC, Comisia – pe baza analizei sale preliminare a contribuțiilor financiare identificate preliminar – are suficiente indicii că *părților care au efectuat notificarea, în special Portugal CRRC*, li s-au acordat subvenții străine care ar putea denatura piața internă în sensul articolului 4, al articolului 5 alineatul (1) litera (e) și al articolului 27 din RSS.

Prin urmare, Comisia a decis să inițieze o investigație aprofundată în temeiul articolului 10 alineatul (3) și al articolului 30 alineatul (1) din RSS.

6. **Invitație de prezentare a observațiilor**

În conformitate cu articolul 10 alineatul (3) litera (d) și cu articolul 40 alineatul (1) din RSS, precum și cu articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/1441 al Comisiei („FSIR”), Comisia invită orice persoană fizică sau juridică, stat membru sau țară terță care a acordat subvențiile străine identificate în secțiunea 3 să își prezinte observațiile. În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din FSIR, în cazul în care observațiile scrise transmise includ informații confidențiale, persoana care transmite observațiile furnizează o versiune neconfidențială a transmiterii în același timp cu versiunea confidențială.

În cazuri justificate în mod corespunzător, cei ce transmit observații pot solicita să nu le fie divulgată identitatea. Anonimatul va fi acordat pe baza unui motiv întemeiat explicit prezentat în cerere.

Pentru a fi luate pe deplin în considerare în cadrul procedurii, observațiile ar trebui să parvină Comisiei în termen de cel mult 10 zile lucrătoare de la data prezentei publicări. Observațiile pot fi trimise Comisiei Europene prin e-mail la adresa grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, cu referința FSP.103117.