Skrócone zawiadomienie dotyczące wszczęcia postępowania szczegółowego w sprawie FSP.103117 na podstawie art. 10 ust. 3 lit. d) rozporządzenia (UE) 2022/2560

(C/2025/6441)

W dniu 4 listopada 2025 r., zgodnie z art. 10 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2022/2560 („rozporządzenie w sprawie subsydiów zagranicznych") ([1]), Komisja podjęła decyzję o wszczęciu postępowania szczegółowego w wyżej wymienionej sprawie po ustaleniu na podstawie wstępnego przeglądu, że ma wystarczające przesłanki świadczące o tym, że przedsiębiorstwu Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA („Portugal CRRC"), uczestniczącemu w ofercie przedstawionej przez konsorcjum pod przewodnictwem Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A, („lider konsorcjum") w ramach postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, przyznano subsydia zagraniczne, które zakłócają rynek wewnętrzny. Wszczęcie postępowania szczegółowego w odniesieniu do zgłoszonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pozostaje bez uszczerbku dla ostatecznej decyzji w tej sprawie.

1. Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego

W dniu 17 kwietnia 2025 r. Metropolitano de Lisboa E.P.E. („podmiot zamawiający") zainicjował otwarte postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na „Projekt, budowę i zakup pojazdów i usług konserwacji linii fioletowej metra w Lizbonie" pod numerem referencyjnym 253046–2025 ([2]), o szacunkowej wartości 600 mln EUR ([3]) („postępowanie").

Dokumenty przetargowe opublikowane na vortalu ([4]) odnoszą się do ceny „podstawowej" zamiast do „wartości szacunkowej" i określają dodatkowy próg w wysokości 60 mln EUR na dostawę i utrzymanie taboru. Oferenci, którzy przekroczyliby ceny podstawowe określone w wymogach przetargowych, mogliby zostać wykluczeni przez podmiot zamawiający.

Termin składania ofert upłynął dnia 14 lipca 2025 r., a podmiot zamawiający otrzymał w tym terminie cztery oferty.

W dniu 5 września 2025 r. Komisja została powiadomiona o procedurze. Komisja zwróciła się do podmiotu zamawiającego o zażądanie od oferentów przedłożenia zgłoszeń lub oświadczeń zgodnie z art. 29 ust. 1 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, o stopniu osiągnięcia progu określonego w art. 28 ust. 1 lit. a) rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych i potwierdzających, że zamówienie nie zostało jeszcze udzielone.

W dniu 9 października 2025 r. Komisja otrzymała przedłożenia na podstawie art. 29 ust. 1 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych od podmiotów gospodarczych uczestniczących w procedurze przetargowej. Wszystkie podmioty gospodarcze uczestniczące w konsorcjum prowadzonym przez Mota-Engil przedłożyły zgłoszenia FSR-PP. Przedsiębiorstwo Portugal CRRC, będące jednym z głównych podwykonawców konsorcjum, przedłożyło oświadczenie.

2. Lider konsorcjum i zgłoszone zagraniczne wkłady finansowe

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA pełni rolę lokalnego portugalskiego przedstawicielstwa administracyjnego i handlowego swojej bezpośredniej spółki holdingowej, CRRC Tangshan Co., Ltd., w odniesieniu do działalności w Europie, w szczególności w zakresie przetargów na zamówienia publiczne na dużą skalę, np. w Lizbonie i Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. jest jednostką zależną należącą w całości do CRRC Group Corporation Ltd. („CRRC"), przedsiębiorstwa państwowego kontrolowanego przez Komisję ds. Administracji i Nadzoru nad Aktywami Państwowymi (SASAC) Rady Państwa Chińskiej Republiki Ludowej („ChRL").

Przedsiębiorstwo Portugal CRRC nie zadeklarowało żadnych zagranicznych wkładów finansowych i stwierdziło, że nie uważa się za wykonawcę w ramach tego przetargu, a jedynie za dostawcę dla konsorcjum prowadzonego przez lidera konsorcjum. Wskazało ono ponadto, że przedstawiło informacje „w tej formie wyłącznie do celów informacyjnych i wyłącznie w odniesieniu do własnej działalności".

Zgodnie z art. 29 ust. 5 i motywem 54 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych Komisja uznaje jednak przedsiębiorstwo Portugal CRRC za „głównego podwykonawcę" w rozumieniu rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, ponieważ zapewnia ono kluczowe elementy realizacji zamówienia, w szczególności dostawę taboru kolejowego i jego utrzymanie, które są obowiązkowymi elementami oferty w ramach postępowania.

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2560 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie subsydiów zagranicznych zakłócających rynek wewnętrzny (Dz.U. L 330 z 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/pl/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Skorygowane w drodze ogłoszenia korygującego opublikowanego w dniu 19 maja 2025 r. – 322169-2025 – Procedura konkurencyjna – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Przesłanki wskazujące na istnienie subsydiów zagranicznych**

Na podstawie informacji dostępnych na tym etapie oraz z uwzględnieniem faktu, że przedsiębiorstwo Portugal CRRC oraz jego bezpośrednia spółka holdingowa są ujęte w skonsolidowanym sprawozdaniu finansowym jego pośredniej spółki holdingowej CRRC, Komisja uważa, że istnieją wystarczające przesłanki wskazujące na to, że przedsiębiorstwu Portugal CRRC pośrednio przyznano subsydia zagraniczne w rozumieniu art. 3 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych:

— dostarczanie towarów i świadczenie usług w formie zamówień publicznych udzielonych CRRC Tangshan Co., Ltd. oraz podmiotom CRRC w ChRL o wartości potencjalnie przekraczającej 36 mld EUR w ciągu trzech lat poprzedzających zgłoszenie. Na podstawie informacji dostępnych Komisji na tym etapie Komisja nie może stwierdzić, że te zamówienia publiczne zostały udzielone w drodze konkurencyjnych, przejrzystych i niedyskryminacyjnych procedur przetargowych, a zatem nie może wykluczyć, że stanowiły one bezpośrednią szczególną korzyść dla CRRC i pośrednią szczególną korzyść dla przedsiębiorstwa Portugal CRRC;

— transfer środków finansowych w formie dotacji rządowych o wartości około 471 mln EUR przyznanych CRRC w ChRL w ciągu trzech lat poprzedzających zgłoszenie, co przysporzyło CRRC bezpośredniej szczególnej korzyści, a tym samym pośredniej szczególnej korzyści dla przedsiębiorstwa Portugal CRRC;

— utracone dochody w formie obniżki podatku o 10 punktów procentowych od standardowej stawki podatku dochodowego od przedsiębiorstw w ChRL wynoszącej 25 % dla przedsiębiorstw będących rezydentami, przyznawanej CRRC w ChRL w sposób ciągły w trakcie trzech lat przed zgłoszeniem, co przysporzyło CRRC bezpośredniej szczególnej korzyści, a tym samym pośredniej szczególnej korzyści dla przedsiębiorstwa Portugal CRRC.

4. **Przesłanki świadczące o istnieniu zakłócenia na rynku wewnętrznym**

Na podstawie informacji dostępnych na tym etapie Komisja uznaje, że istnieją wystarczające przesłanki, w rozumieniu art. 10 ust. 3 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, wskazujące na to, że subsydia zagraniczne wstępnie określone w sekcji 3 mogą poprawić pozycję konkurencyjną przedsiębiorstwa Portugal CRRC, a tym samym lidera konsorcjum, na rynku wewnętrznym, a poprzez to faktycznie lub potencjalnie negatywnie wpłynąć na konkurencję na rynku wewnętrznym w rozumieniu art. 4 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, umożliwiając konsorcjum złożenie oferty, która jest nadmiernie korzystna w odniesieniu do przedmiotowych robót, dostaw lub usług.

Komisja uważa również, że potencjalne subsydia zagraniczne wskazane w sekcji 3 mogą wchodzić w zakres art. 5 ust. 1 lit. e) rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych, w przypadku których, ze względu na charakter, istnieje największe prawdopodobieństwo zakłócenia rynku wewnętrznego.

Całkowita kwota wstępnie określonych subsydiów zagranicznych przekracza wielokrotnie wartość oferty konsorcjum i udziału w niej przedsiębiorstwa Portugal CRRC.

5. **Wnioski**

Biorąc pod uwagę łączną kwotę potencjalnych subsydiów zagranicznych oraz dostępne Komisji informacje dotyczące oferty przedsiębiorstwa Portugal CRRC, Komisja – na podstawie wstępnego przeglądu orientacyjnie określonych wkładów finansowych – dysponuje wystarczającymi przesłankami wskazującymi, że *stronom zgłaszającym, a w szczególności przedsiębiorstwu Portugal CRRC*, przyznano subsydia zagraniczne, które mogą zakłócać rynek wewnętrzny w rozumieniu art. 4, art. 5 ust. 1 lit. e) i art. 27 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych.

Komisja podjęła zatem decyzję o wszczęciu postępowania szczegółowego zgodnie z art. 10 ust. 3 i art. 30 ust. 1 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych.

6. **Zaproszenie do składania uwag**

Zgodnie z art. 10 ust. 3 lit. d) i art. 40 ust. 1 rozporządzenia w sprawie subsydiów zagranicznych oraz art. 8 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/1441 („FSIR”) Komisja wzywa każdą osobę fizyczną lub prawną, państwa członkowskie oraz państwo trzecie, które przyznało subsydia zagraniczne określone w sekcji 3, do przedstawienia uwag. Zgodnie z art. 8 ust. 3 FSIR, w przypadku gdy złożone pisemne uwagi zawierają informacje poufne, osoba składająca uwagi dostarcza wersję nieopatrzoną klauzulą poufności w tym samym czasie co wersję opatrzoną taką klauzulą.

W należycie uzasadnionych przypadkach podmioty składające uwagi mogą zażądać, aby ich tożsamość nie została ujawniona. Anonimowość zostanie zagwarantowana na podstawie wyraźnie uzasadnionej przyczyny wskazanej we wniosku.

Aby uwagi mogły zostać w pełni uwzględnione w toku procedury, powinny one wpłynąć do Komisji nie później niż 10 dni roboczych od daty niniejszej publikacji. Uwagi można przesyłać do Komisji pocztą elektroniczną na adres email grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu pod numerem referencyjnym FSP.103117.