Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/6441

27.11.2025

Beknopt bericht betreffende de opening van een diepgaand onderzoek in zaak FSP.103117 op grond van artikel 10, lid 3, punt d), van Verordening (EU) 2022/2560

(C/2025/6441)

Op 4 november 2025 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 10, lid 3, van Verordening (EU) 2022/2560 ("de verordening buitenlandse subsidies") [1] besloten in bovengenoemde zaak een diepgaand onderzoek in te leiden nadat zij op grond van een voorlopige toetsing voldoende aanwijzingen had gevonden dat Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA ("Portugal CRRC"), dat deelneemt aan de inschrijving van een consortium onder leiding van Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. ("de consortiumleider") in het kader van de hieronder beschreven openbare aanbestedingsprocedure, buitenlandse subsidies heeft ontvangen die de interne markt verstoren. De inleiding van het diepgaande onderzoek met betrekking tot de aangemelde aanbestedingsprocedure laat het definitieve besluit in deze zaak onverlet.

1. De openbare aanbestedingsprocedure

Op 17 april 2025 heeft Metropolitano de Lisboa E.P.E. ("de aanbestedende dienst") een openbare aanbestedingsprocedure uitgeschreven voor "het ontwerp en de bouw, de aanschaf van voertuigen en het onderhoud van de Paarse Lijn van de metro van Lissabon" met referentie 253046-2025 [2], met een geraamde waarde van 600 miljoen EUR [3] ("de procedure").

In de op Vortal gepubliceerde aanbestedingsdocumenten [4] wordt verwezen naar een "basisprijs" in plaats van een "geraamde waarde" en wordt een extra drempel van 60 miljoen EUR vastgesteld voor de levering en het onderhoud van rollend materieel. Inschrijvers die de in de aanbestedingsvereisten vastgestelde basisprijzen zouden overschrijden, zouden door de aanbestedende dienst uitgesloten kunnen worden.

De uiterste datum om in te schrijven was 14 juli 2025, en op die datum had de aanbestedende dienst vier offertes ontvangen.

Op 5 september 2025 heeft de Commissie informatie ontvangen over het bestaan van de procedure. De Commissie heeft de aanbestedende dienst verzocht de inschrijvers te verzoeken hun aanmeldingen of verklaringen overeenkomstig artikel 29, lid 1, van de verordening buitenlandse subsidies in te dienen, aangezien de drempel van artikel 28, lid 1, punt a), van de verordening buitenlandse subsidies was bereikt en de opdracht nog niet was gegund.

Op 9 oktober 2025 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 29, lid 1, van de verordening buitenlandse subsidies aanmeldingen dan wel verklaringen ontvangen van de ondernemers die aan de aanbestedingsprocedure deelnemen. Alle ondernemers die betrokken zijn bij het consortium onder leiding van Mota-Engil hebben aanmeldingen in het kader van een aanbestedingsprocedure uit hoofde van de verordening buitenlandse subsidies ingediend. Portugal CRRC heeft als een van de belangrijkste onderaannemers van het consortium een verklaring ingediend.

2. De consortiumleider en de aangemelde buitenlandse financiële bijdragen

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA fungeert als lokale Portugese bestuurs- en verkoopvertegenwoordiging van zijn directe holding, CRRC Tangshan Co., Ltd., voor zijn activiteiten in Europa, met name bij aanbestedingen voor grootschalige overheidsopdrachten zoals in Lissabon en Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. is een volle dochteronderneming van CRRC Group Corporation Ltd. ("CRRC"), een onderneming waarin de overheid een meerderheidsbelang heeft en die onder toezicht staat van de Commissie voor toezicht en beheer van staatsactiva (SASAC) van de Staatsraad van de Volksrepubliek China ("VRC").

Portugal CRRC heeft geen buitenlandse financiële bijdragen aangemeld en heeft verklaard dat het zichzelf in deze aanbesteding niet als ondernemer beschouwde, maar slechts als leverancier van het consortium onder leiding van de consortiumleider. Voorts heeft het verklaard dat het "*in deze vorm uitsluitend voor informatieve doeleinden en uitsluitend met betrekking tot de eigen onderneming*" informatie heeft verstrekt.

Overeenkomstig artikel 29, lid 5, en overweging 54 van de verordening buitenlandse subsidies beschouwt de Commissie Portugal CRRC echter als "hoofdonderaannemer" in de zin van die verordening, aangezien Portugal CRRC de belangrijkste elementen van de uitvoering van de opdracht garandeert, met name de levering en het onderhoud van rollend materieel, die verplichte onderdelen van de aanbesteding in de procedure zijn.

[1] Verordening (EU) 2022/2560 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende buitenlandse subsidies die de interne markt verstoren (PB L 330 van 23.12.2022, blz. 1).
[2] https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
[3] Aangepast door middel van een corrigendum gepubliceerd op 19 mei 2025 — 322169-2025 — Mededinging — TED.
[4] https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Aanwijzingen dat er sprake is van buitenlandse subsidies**

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt en rekening houdend met het feit dat Portugal CRRC en zijn directe holding zijn opgenomen in de geconsolideerde jaarrekeningen van zijn indirecte holding CRRC, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn dat Portugal CRRC indirect buitenlandse subsidies heeft ontvangen in de zin van artikel 3 van de verordening buitenlandse subsidies:

— De levering van goederen en diensten in de vorm van overheidsopdrachten, gegund aan CRRC Tangshan Co., Ltd. en aan entiteiten van CRRC in de VRC met een potentiële waarde van meer dan 36 miljard EUR in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding. Op basis van de informatie waarover de Commissie in dit stadium beschikt, kan zij niet vaststellen dat deze overheidsopdrachten zijn gegund na concurrerende, transparante en niet-discriminerende aanbestedingsprocedures, en kan zij derhalve niet uitsluiten dat deze een direct specifiek voordeel voor CRRC en een indirect specifiek voordeel voor Portugal CRRC hebben opgeleverd.

— Een overdracht van middelen in de vorm van overheidssubsidies aan CRRC in de VRC ter waarde van ongeveer 471 miljoen EUR in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding, waardoor CRRC een direct specifiek voordeel en dus een indirect specifiek voordeel aan Portugal CRRC werd toegekend.

— Gederfde inkomsten in de vorm van een belastingverlaging met 10 procentpunten van het standaardtarief van de vennootschapsbelasting in de VRC van 25 % voor ingezeten ondernemingen die in de drie jaar voorafgaand aan de aanmelding doorlopend aan CRRC in de VRC werden toegekend, waardoor CRRC een direct specifiek voordeel en Portugal CRRC dus een indirect specifiek voordeel kreeg.

4. **Indicatie van een verstoring op de interne markt**

Op basis van de informatie waarover zij in dit stadium beschikt, is de Commissie van oordeel dat er voldoende aanwijzingen zijn in de zin van artikel 10, lid 3, van de verordening buitenlandse subsidies dat de potentiële buitenlandse subsidies die zijn vastgesteld in punt 3 de concurrentiepositie van Portugal CRRC en dus van de consortiumleider in de interne markt kunnen verbeteren en daardoor de concurrentiepositie in de interne markt daadwerkelijk of potentieel ongunstig kunnen beïnvloeden in de zin van artikel 4 van de verordening buitenlandse subsidies door het consortium in staat te stellen een inschrijving in te dienen die onrechtmatig voordelig is voor de betrokken werken, leveringen of diensten.

Voorts is de Commissie van mening dat de in punt 3 genoemde potentiële buitenlandse subsidies onder artikel 5, lid 1, punt e), van de verordening buitenlandse subsidies zouden kunnen vallen, die gezien hun aard het meest waarschijnlijk worden geacht de interne markt te verstoren.

Het totale bedrag van de voorlopige buitenlandse subsidies is een veelvoud van de waarde van de inschrijving van het consortium en het aandeel van Portugal CRRC daarin.

5. **Conclusie**

Gezien het totale bedrag aan potentiële buitenlandse subsidies en de informatie waarover de Commissie beschikt met betrekking tot de offerte van Portugal CRRC, heeft de Commissie — op basis van haar voorlopige toetsing van de voorlopig vastgestelde financiële bijdragen — voldoende aanwijzingen dat *de aanmeldende partijen, en met name Portugal CRRC*, buitenlandse subsidies hebben ontvangen die de interne markt kunnen verstoren in de zin van artikel 4, artikel 5, lid 1, punt e), en artikel 27 van de verordening buitenlandse subsidies.

De Commissie heeft daarom besloten een diepgaand onderzoek op grond van artikel 10, lid 3, en artikel 30, lid 1, van de verordening buitenlandse subsidies in te leiden.

6. **Uitnodiging tot het indienen van opmerkingen**

Overeenkomstig artikel 10, lid 3, punt d), en artikel 40, lid 1, van de verordening buitenlandse subsidies en artikel 8, lid 1, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1441 van de Commissie (de "FSIR") nodigt de Commissie alle natuurlijke of rechtspersonen, de lidstaten en het derde land dat de in punt 3 genoemde buitenlandse subsidies heeft toegekend, uit om hun opmerkingen in te dienen. Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van de uitvoeringsverordening moet de indiener, wanneer de ingediende schriftelijke opmerkingen vertrouwelijke informatie bevatten, samen met de vertrouwelijke versie een niet-vertrouwelijke versie van de opmerkingen verstrekken.

In naar behoren gemotiveerde gevallen kunnen de indieners van opmerkingen verzoeken dat hun identiteit niet wordt bekendgemaakt. Anonimiteit wordt verleend op basis van een uitdrukkelijke gegronde reden die in het verzoek wordt vermeld.

Opmerkingen moeten de Commissie uiterlijk tien werkdagen na de datum van deze bekendmaking bereiken, zodat daarmee in de procedure ten volle rekening kan worden gehouden. Opmerkingen kunnen naar de Commissie worden gestuurd per e-mail naar grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, met referentie FSP.103117.