C/2025/6441

27.11.2025.

Kopsavilkuma paziņojums par padziļinātas izmeklēšanas sākšanu lietā FSP.103117 saskaņā ar Regulas (ES) 2022/2560 10. panta 3. punkta d) apakšpunktu

(C/2025/6441)

Komisija 2025. gada 4. novembrī saskaņā ar Regulas (ES) 2022/2560 ("ĀSR") ([1]) 10. panta 3. punktu nolēma sākt padziļinātu izmeklēšanu iepriekš minētajā lietā pēc tam, kad, pamatojoties uz provizorisko izskatīšanu, tika konstatētas pietiekamas norādes, ka Portugāles *CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA* ("Portugāles *CRRC*"), kas ir viens no dalībniekiem piedāvājumā, ko tālāk aprakstītajā publiskā iepirkuma procedūrā iesniedzis konsorcijs *Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A.* vadībā ("konsorcija vadītājs"), ir piešķirtas ārvalstu subsīdijas, kas izkropļo iekšējo tirgu. Paziņotās publiskā iepirkuma procedūras padziļinātās izmeklēšanas uzsākšana neskar galīgo lēmumu šajā lietā.

1. Publiskā iepirkuma procedūra

2025. gada 17. aprīlī *Metropolitano de Lisboa E.P.E.* ("līgumslēdzējs") izsludināja atklātu iepirkuma procedūru par Lisabonas metro violetās līnijas projektēšanu un izbūvi, ritošā sastāva iegādi un tehniskās apkopes pakalpojumiem (atsauces numurs 253046-2025) ([2]), kuras aplēstā vērtība ir 600 miljoni EUR ([3]) ("procedūra").

Vortal ([4]) publicētajos iepirkuma dokumentos ir atsauce uz "bāzes" cenu, nevis "aplēsto vērtību", un tajos ir noteikta papildu robežvērtība 60 miljonu EUR apmērā ritošā sastāva piegādei un tehniskajai apkopei. Turklāt norādīts, ka pretendentus, kuru piedāvājumi pārsniegtu iepirkuma prasībās noteiktās bāzes cenas, līgumslēdzējs varētu izslēgt.

Piedāvājumu iesniegšanas termiņš bija 2025. gada 14. jūlijs, un šajā termiņā līgumslēdzējs saņēma četrus piedāvājumus.

Informāciju par procedūras esību Komisija saņēma 2025. gada 5. septembrī. Komisija aicināja līgumslēdzēju pieprasīt pretendentiem iesniegt paziņojumus vai deklarācijas saskaņā ar ĀSR 29. panta 1. punktu, ņemot vērā, ka ĀSR 28. panta 1. punkta a) apakšpunktā noteiktā robežvērtība ir sasniegta un līguma slēgšanas tiesības vēl nav piešķirtas.

2025. gada 9. oktobrī Komisija saskaņā ar ĀSR 29. panta 1. punktu saņēma iesniegumus no ekonomikas dalībniekiem, kuri piedalās iepirkuma procedūrā. Visi ekonomikas dalībnieki, kas iesaistīti *Mota-Engil* vadītajā konsorcijā, iesniedza paziņojumus saistībā ar Ārvalstu subsīdiju regulas tvērumā ietilpstošu iepirkuma procedūru. Portugāles *CRRC* kā viens no galvenajiem konsorcija apakšuzņēmējiem iesniedza deklarāciju.

2. Konsorcija vadītājs un paziņotais ārvalstu finansējums

Portugāles *CRRC Tangshan Riting Stock, Unipessoal, LDA* darbojas kā *CRRC Tangshan Co., Ltd.*, kas ir tā tiešā pārvaldītājsabiedrība, vietējais administratīvais un pārdošanas pārstāvis Portugālē attiecībā uz *CRRC Tangshan Co., Ltd.* darbību Eiropā, jo īpaši saistībā ar lielapjoma publiskā iepirkuma līgumiem, piemēram, Lisabonā un Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. ir meitasuzņēmums, kas pilnībā pieder *CRRC Group Corporation Ltd.* ("*CRRC*"), – valsts īpašumā esošajam uzņēmumam, kuru uzrauga Ķīnas Tautas Republikas ("ĶTR") Valsts padomes Valstij piederošo aktīvu uzraudzības un pārvaldības komisija.

Portugāles *CRRC* ārvalstu finansējumu nedeklarēja un paziņoja, ka šajā iepirkuma procedūrā sevi neuzskata par ekonomikas dalībnieku, bet tikai par piegādātāju konsorcija vadītāja vadītajam konsorcijam. Turklāt Portugāles *CRRC* norādīja, ka tā ir sniegusi informāciju "šajā veidlapā tikai informatīviem mērķiem un tikai par savu darbību".

Tomēr saskaņā ar ĀSR 29. panta 5. punktu un ĀSR 54. apsvērumu Komisija uzskata, ka Portugāles *CRRC* ir "galvenais apakšuzņēmējs" ĀSR nozīmē, jo uzņēmums nodrošina līguma izpildes galvenos elementus, proti, ritošā sastāva piegādi un tā tehnisko apkopi, kas šajā iepirkuma procedūrā ir obligātie piedāvājuma komponenti.

([1]) Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2022/2560 (2022. gada 14. decembris) par ārvalstu subsīdijām, kas izkropļo iekšējo tirgu (OV L 330, 23.12.2022., 1. lpp.).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Summa koriģēta saskaņā ar 2025. gada 19. maijā publicēto labojuma paziņojumu 322169-2025 – Konkurss – *TED*.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Norādes par ārvalstu subsīdiju esību**

Pamatojoties uz šajā posmā pieejamo informāciju un ņemot vērā to, ka Portugāles *CRRC*, kā arī tās tiešā pārvaldītājsabiedrība ir iekļautas netiešās pārvaldītājsabiedrības *CRRC* konsolidētajos pārskatos, Komisija uzskata, ka ir pietiekamas norādes, ka Portugāles *CRRC* ir netieši piešķirtas ārvalstu subsīdijas ĀSR 3. panta nozīmē:

— preču un pakalpojumu nodrošināšana ar publiskā iepirkuma līgumiem, kuru slēgšanas tiesības piešķirtas *CRRC Tangshan Co., Ltd.* un *CRRC* vienībām Ķīnas Tautas Republikā un kuru vērtība potenciāli pārsniedz 36 miljardus EUR trīs gadu laikā pirms paziņošanas. Pamatojoties uz informāciju, kas šajā posmā ir Komisijas rīcībā, Komisija nevar pārliecināties, ka šie publiskie līgumi tika piešķirti konkurencē balstītās, pārredzamās un nediskriminējošās iepirkuma procedūrās, un tāpēc tā nevar izslēgt varbūtību, ka minētie līgumi piešķīra tiešu īpašu labumu *CRRC* un netiešu īpašu labumu Portugāles *CRRC*;

— līdzekļu pārvešana tādu valsts dotāciju veidā, kuras Ķīnas Tautas Republikā piešķirtas *CRRC* un kuru vērtība ir aptuveni 471 miljons EUR trīs gadu laikā pirms paziņošanas, un kuras uzņēmumam *CRRC* piešķīra tiešu īpašu labumu un tādējādi netiešu īpašu labumu Portugāles *CRRC*;

— atteikšanās no ieņēmumiem, kas izpaužas kā nodokļu samazinājums par 10 procentu punktiem no ĶTR standarta 25 % uzņēmumu ienākuma nodokļa likmes rezidentuzņēmumiem; minētais samazinājums ticis pastāvīgi piešķirts *CRRC* trīs gadu laikā pirms paziņošanas, tādā veidā piešķirot *CRRC* tiešu īpašu labumu un tādējādi arī netiešu īpašu labumu Portugāles *CRRC*.

4. **Norāde uz iekšējā tirgus izkropļojumu**

Pamatojoties uz šajā posmā pieejamo informāciju, Komisija uzskata, ka ir pietiekamas norādes ĀSR 10. panta 3. punkta nozīmē, ka 3. punktā norādītās potenciālās ārvalstu subsīdijas var uzlabot Portugāles *CRRC* un līdz ar to arī konsorcija vadītāja konkurētspēju iekšējā tirgū un, to darot, faktiski vai potenciāli negatīvi ietekmēt konkurenci iekšējā tirgū ĀSR 4. panta nozīmē, ļaujot konsorcijam iesniegt piedāvājumu, kas ir nepamatoti izdevīgs attiecībā uz konkrētajiem būvdarbiem, piegādēm vai pakalpojumiem.

Turklāt Komisija uzskata, ka uz 3. punktā norādītajām potenciālajām ārvalstu subsīdijām var attiekties ĀSR 5. panta 1. punkta e) apakšpunkts par subsīdijām, kurām piemīt vislielākā iespējamība izkropļot iekšējo tirgu.

Provizoriski noteikto ārvalstu subsīdiju kopējā summa vairākas reizes pārsniedz konsorcija piedāvājuma vērtību un Portugāles *CRRC* daļu tajā.

5. **Secinājums**

Ņemot vērā potenciālo ārvalstu subsīdiju kopējo summu un Komisijai pieejamo informāciju par Portugāles *CRRC* piedāvājumu, Komisijai, pamatojoties uz provizoriski noteikto finanšu iemaksu provizorisko izskatīšanu, ir pietiekamas norādes par to, ka paziņotājām pusēm un jo īpaši Portugāles *CRRC* ir piešķirtas ārvalstu subsīdijas, kas var izkropļot iekšējo tirgu ĀSR 4. panta, 5. panta 1. punkta e) apakšpunkta un 27. panta nozīmē.

Tāpēc Komisija ir nolēmusi sākt padziļināto izmeklēšanu saskaņā ar ĀSR 10. panta 3. punktu un 30. panta 1. punktu.

6. **Uzaicinājums iesniegt piezīmes**

Saskaņā ar ĀSR 10. panta 3. punkta d) apakšpunktu un 40. panta 1. punktu un Komisijas Īstenošanas regulas (ES) 2023/1441 ("ĀSĪR") 8. panta 1. punktu Komisija aicina ikvienu fizisku vai juridisku personu, dalībvalstis, kā arī trešo valsti, kas piešķīra 3. punktā norādītās ārvalstu subsīdijas, iesniegt piezīmes. Atbilstoši ĀSĪR 8. panta 3. punktam, ja iesniegtās rakstiskās piezīmes ietver konfidenciālu informāciju, persona, kura tās iesniedz, vienlaikus ar piezīmju konfidenciālo versiju iesniedz arī nekonfidenciālo versiju.

Pienācīgi pamatotos gadījumos piezīmju iesniedzēji var lūgt neizpaust to identitāti. Anonimitāti piešķirs, pamatojoties uz pieprasījumā skaidri izteiktu pamatotu iemeslu.

Lai piezīmes tiktu pilnībā ņemtas vērā procedūras ietvaros, tām jānonāk Komisijā ne vēlāk kā 10 darba dienu laikā no šīs publikācijas datuma. Apsvērumus Komisijai var nosūtīt pa e-pastu uz adresi grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, norādot atsauci FSP.103117.