Sintesi dell'avviso relativo all'apertura di un'indagine approfondita nel caso FSP.103117 a norma dell'articolo 10, paragrafo 3, lettera d) del regolamento (UE) 2022/2560

(C/2025/6441)

Il 4 novembre 2025, a norma dell'articolo 10, paragrafo 3, del regolamento (UE) 2022/2560 ([1]) («regolamento sulle sovvenzioni estere» o «regolamento FSR»), la Commissione ha deciso di avviare un'indagine approfondita relativa al caso citato dopo aver constatato, sulla base di un esame preliminare, sufficienti indizi del fatto che a Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA («Portugal CRRC»), società che ha partecipato all'offerta di un consorzio guidato da Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A («capofila del consorzio») nella procedura di appalto pubblico descritta di seguito, sono state concesse sovvenzioni estere che provocano distorsioni sul mercato interno. L'apertura dell'indagine approfondita relativa alla procedura di appalto pubblico notificata non pregiudica la decisione finale sul caso.

1. La procedura di appalto pubblico

Il 17 aprile 2025 la società Metropolitano de Lisboa E.P.E. («ente aggiudicatore») ha indetto una procedura aperta di appalto pubblico per «Progettazione e costruzione, acquisto di veicoli e servizi di manutenzione della linea viola della metropolitana di Lisbona» con il riferimento 253046-2025 ([2]), per un valore stimato di 600 milioni di EUR ([3]) («procedura»).

I documenti di gara pubblicati su Vortal ([4]) indicano un prezzo «di base» anziché un «valore stimato» e fissano una soglia aggiuntiva di 60 milioni di EUR per la fornitura e la manutenzione del materiale rotabile. Gli offerenti con proposte superiori ai prezzi di base stabiliti dai requisiti di gara erano passibili di esclusione da parte dell'ente aggiudicatore.

Il termine per la presentazione delle offerte era il 14 luglio 2025; entro tale data l'ente aggiudicatore ha ricevuto quattro offerte.

Il 5 settembre 2025 la Commissione è stata informata dell'esistenza della procedura. La Commissione ha invitato l'ente aggiudicatore a chiedere agli offerenti di presentare le notifiche o dichiarazioni a norma dell'articolo 29, paragrafo 1, del regolamento FSR, in quanto era stata raggiunta la soglia di cui all'articolo 28, paragrafo 1, lettera a), del regolamento e l'appalto non era ancora stato aggiudicato.

Il 9 ottobre 2025 la Commissione ha ricevuto comunicazioni a norma dell'articolo 29, paragrafo 1, del regolamento FSR dagli operatori economici che hanno partecipato alla procedura di gara. Tutti gli operatori economici coinvolti nel consorzio guidato da Mota-Engil hanno presentato notifiche sotto forma di modulo FS-PP. Portugal CRRC, uno dei principali subappaltatori del consorzio, ha presentato una dichiarazione.

2. Il capofila del consorzio e i contributi finanziari esteri notificati

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA opera come rappresentanza locale in Portogallo, con funzioni amministrative e di vendita, della sua holding diretta CRRC Tangshan Co., Ltd. per le attività in Europa, in particolare per la partecipazione a gare d'appalto pubbliche su larga scala come a Lisbona e a Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. è interamente controllata da CRRC Group Corporation Ltd. («CRRC»), un'impresa di proprietà maggioritariamente statale sotto il controllo della commissione per la supervisione e l'amministrazione dei beni di proprietà dello Stato (SASAC) del Consiglio di Stato della Repubblica popolare cinese («RPC»).

Portugal CRRC non ha dichiarato alcun contributo finanziario estero e ha dichiarato di non considerarsi un operatore economico nella gara d'appalto in esame, bensì semplicemente un fornitore del consorzio guidato dal capofila del consorzio. Ha inoltre precisato di aver fornito informazioni «*nel presente modulo unicamente a fini informativi e riguardanti unicamente la propria attività*».

Tuttavia, a norma dell'articolo 29, paragrafo 5, del regolamento sulle sovvenzioni estere e del considerando 54 dello stesso regolamento, la Commissione considera Portugal CRRC un «subappaltatore principale» ai sensi del regolamento, in quanto tale società garantisce elementi chiave dell'esecuzione dell'appalto, in particolare la fornitura di materiale rotabile e la sua manutenzione, che sono componenti obbligatorie dell'offerta nella procedura.

([1]) Regolamento (UE) 2022/2560 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 dicembre 2022, relativo alle sovvenzioni estere distorsive del mercato interno (GU L 330 del 23.12.2022, pag. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Modificato mediante avviso di rettifica pubblicato il 19.5.2025: 322169-2025 — gare d'appalto dell'UE — TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Indizi dell'esistenza di sovvenzioni estere**

Sulla base delle informazioni di cui dispone in questa fase e tenendo conto del fatto che Portugal CRRC e la sua società madre diretta sono inserite nei conti consolidati della società madre indiretta CRRC, la Commissione ritiene che vi siano sufficienti indizi del fatto che a Portugal CRRC siano state concesse indirettamente sovvenzioni estere ai sensi dell'articolo 3 del regolamento FSR:

— fornitura di beni e servizi sotto forma di appalti pubblici, aggiudicati a CRRC Tangshan Co., Ltd. e a soggetti appartenenti a CRRC nella PCR per un valore potenzialmente superiore a 36 miliardi di EUR nei tre anni precedenti la notifica. Sulla base delle informazioni a disposizione della Commissione in questa fase, essa non può accertare che tali appalti pubblici siano stati aggiudicati a seguito di procedure di gara competitive, trasparenti e non discriminatorie, e pertanto non può escludere che essi abbiano conferito un vantaggio specifico diretto alla CRRC e un vantaggio specifico indiretto a Portugal CRRC;

— un trasferimento di fondi sotto forma di sovvenzioni pubbliche concesse a CRRC nella RPC per un valore di circa 471 milioni di EUR nei tre anni precedenti la notifica, che hanno conferito un vantaggio specifico diretto a CRRC e quindi un vantaggio specifico indiretto a Portugal CRRC;

— mancate entrate sotto forma di una riduzione d'imposta di 10 punti percentuali sull'aliquota standard del 25 % dell'imposta sul reddito delle imprese residenti, concessa a CRRC nella RPC su base continuativa nei tre anni precedenti la notifica, elemento che ha conferito a CRRC un vantaggio diretto specifico e quindi un vantaggio specifico indiretto a Portugal CRRC.

4. **Indizi di una distorsione del mercato interno**

Sulla base delle informazioni di cui dispone in questa fase, la Commissione ritiene che vi siano indizi sufficienti, ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 3, del regolamento sulle sovvenzioni estere, del fatto che le potenziali sovvenzioni estere di cui alla sezione 3 sono tali da migliorare la posizione concorrenziale di Portugal CRRC e quindi quella del capofila del consorzio nel mercato interno e in tal modo avere un'incidenza negativa effettiva o potenziale sulla concorrenza nel mercato interno ai sensi dell'articolo 4 del regolamento sulle sovvenzioni estere, in quanto esse consentono al consorzio di presentare un'offerta indebitamente vantaggiosa in relazione ai lavori, alle forniture o ai servizi in questione.

La Commissione ritiene inoltre che le potenziali sovvenzioni estere individuate nella sezione 3 possano rientrare nell'ambito di applicazione dell'articolo 5, paragrafo 1, lettera e), del regolamento sulle sovvenzioni estere, e risultare tra quelle che per loro natura hanno maggiori probabilità di falsare il mercato interno.

L'importo totale delle sovvenzioni estere individuate in via preliminare supera molte volte il valore della gara d'appalto del consorzio e della partecipazione di Portugal CRRC a tale gara.

5. **Conclusioni**

Considerato l'importo totale delle potenziali sovvenzioni estere e le informazioni di cui dispone in merito all'offerta di Portugal CRRC, la Commissione, sulla base dell'esame preliminare dei contributi finanziari individuati in via preliminare, dispone di sufficienti indizi del fatto che *alle parti notificanti, in particolare Portugal CRRC*, sono state concesse sovvenzioni estere tali da falsare il mercato interno ai sensi dell'articolo 4, dell'articolo 5, paragrafo 1, lettera e), e dell'articolo 27 del regolamento sulle sovvenzioni estere.

La Commissione ha pertanto deciso di avviare un'indagine approfondita ai sensi dell'articolo 10, paragrafo 3, e dell'articolo 30, paragrafo 1, del regolamento sulle sovvenzioni estere.

6. **Invito a presentare osservazioni**

Conformemente all'articolo 10, paragrafo 3, lettera d), e all'articolo 40, paragrafo 1, del regolamento FSR e all'articolo 8, paragrafo 1, del regolamento di esecuzione (UE) 2023/1441 della Commissione («regolamento di esecuzione»), la Commissione invita eventuali persone fisiche o giuridiche, gli Stati membri e il paese terzo che ha concesso le sovvenzioni estere di cui alla sezione 3 a presentare osservazioni. Conformemente all'articolo 8, paragrafo 3, del regolamento di esecuzione, se le osservazioni scritte trasmesse contengono informazioni riservate, la persona che le trasmette fornisce, contemporaneamente alla versione riservata, una versione non riservata.

In casi debitamente giustificati, gli autori delle osservazioni possono chiedere che la loro identità non sia divulgata. L'anonimato sarà concesso sulla base di una buona motivazione esplicita indicata nella richiesta.

Le osservazioni, per poter essere debitamente prese in considerazione nella procedura, devono pervenire alla Commissione entro 10 giorni lavorativi dalla data della presente pubblicazione. Le osservazioni possono essere trasmesse alla Commissione per e-mail all'indirizzo grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, indicando il riferimento FSP.103117.