Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
C-sarja

C/2025/6441

27.11.2025

Tiivistelmä perusteellisen tutkimuksen vireillepanosta asiassa FSP.103117 asetuksen (EU) 2022/2560 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan nojalla

(C/2025/6441)

Komissio päätti 4. marraskuuta 2025 asetuksen (EU) 2022/2560 ([1]), jäljempänä 'asetus', 10 artiklan 3 kohdan mukaisesti panna vireille perusteellisen tutkimuksen edellä mainitussa asiassa, koska sillä oli alustavan tarkastelun perusteella riittävästi viitteitä siitä, että Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA:lle, jäljempänä 'Portugal CRRC', joka osallistuu Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A:n, jäljempänä 'konsortion johtaja', johtaman konsortion esittämään tarjoukseen jäljempänä kuvatussa julkisessa hankintamenettelyssä, on myönnetty sisämarkkinoita vääristävää ulkomaista tukea. Ilmoitettua julkista hankintamenettelyä koskevan perusteellisen tutkimuksen vireillepano ei vaikuta tässä asiassa tehtävään lopulliseen päätökseen.

1. Julkinen hankintamenettely

Metropolitano de Lisboa E.P.E., jäljempänä 'hankintayksikkö', käynnisti 17. huhtikuuta 2025 viitenumerolla 253046-2025 ([2]) Lissabonin metron violetin linjan suunnittelua ja rakentamista, ajoneuvojen hankintaa ja huoltopalveluja koskevan avoimen julkisen hankintamenettelyn, jonka ennakoitu arvo on 600 miljoonaa euroa ([3]), jäljempänä 'menettely'.

Vortalissa ([4]) julkaistuissa tarjouspyyntöasiakirjoissa viitataan "perushintaan" eikä "ennakoituun arvoon" ja asetetaan liikkuvan kaluston toimitukselle ja huollolle 60 miljoonan euron lisäkynnysarvo. Hankintayksikkö voi sulkea pois tarjouksen tekijät, jotka ylittävät tarjouskilpailua koskevissa vaatimuksissa vahvistetut perushinnat.

Tarjousten jättämisen määräaika oli 14. heinäkuuta 2025, johon mennessä hankintayksikkö sai neljä tarjousta.

Komissio sai 5. syyskuuta 2025 tietoja menettelyn olemassaolosta. Komissio kehotti hankintayksikköä pyytämään tarjouksen tekijöitä toimittamaan asetuksen 29 artiklan 1 kohdan mukaiset ilmoituksensa tai vakuutuksensa, koska asetuksen 28 artiklan 1 kohdan a alakohdassa säädetty kynnysarvo täyttyy ja sopimusta ei ole vielä tehty.

Komissio vastaanotti 9. lokakuuta 2025 asetuksen 29 artiklan 1 kohdan mukaiset ilmoitukset tai vakuutukset tarjouskilpailumenettelyyn osallistuvilta talouden toimijoilta. Kaikki Mota-Engilin johtamaan konsortioon osallistuvat talouden toimijat toimittivat asetuksen mukaisen julkisen hankintamenettelyn puitteissa annettavat ilmoitukset. Portugal CRRC, joka on yksi konsortion pääasiallisista alihankkijoista, toimitti vakuutuksen.

2. Konsortion johtaja ja ilmoitetut ulkomaiset taloudelliset panokset

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA toimii holdingyhtiönsä CRRC Tangshan Co., Ltd:n paikallisena hallinto- ja myyntiedustajana Portugalissa emoyhtiön Euroopassa harjoittaman toiminnan osalta, erityisesti tarjousten tekemisessä suuren mittaluokan hankintasopimuksissa, kuten Lissabonissa ja Portossa.

CRRC Tangshan Co., Ltd. on CRRC Group Corporation Ltd:n, jäljempänä 'CRRC', kokonaan omistama tytäryhtiö, joka on Kiinan kansantasavallan, jäljempänä 'Kiina', valtioneuvoston alaisuudessa toimivan valtion omaisuuserien valvonta- ja hallintokomission (SASAC) valvoma valtion enemmistöomistuksessa oleva yritys.

Portugal CRRC ei ilmoittanut mitään ulkomaisia taloudellisia panoksia ja totesi, ettei se pitänyt itseään talouden toimijana tässä tarjouskilpailussa vaan ainoastaan konsortion johtajan johtaman konsortion toimittajana. Se totesi lisäksi, että se antoi "*tässä lomakkeessa tietoja ainoastaan tiedotustarkoituksessa ja ainoastaan omasta liiketoiminnastaan*".

Komissio katsoo kuitenkin asetuksen 29 artiklan 5 kohdan ja asetuksen johdanto-osan 54 kappaleen nojalla, että Portugal CRRC on asetuksessa tarkoitettu "pääasiallinen alihankkija", koska se varmistaa sopimuksen olennaisten osien toteuttamisen ja erityisesti liikkuvan kaluston toimittamisen ja sen huollon, jotka ovat tarjouskilpailun pakollisia osia menettelyssä.

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2560, annettu 14 päivänä joulukuuta 2022, sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista (EUVL L 330, 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/fi/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Muutettu 19.5.2025 julkaistulla oikaisuilmoituksella – 322169-2025 – Kilpailu – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Viitteet ulkomaisesta tuesta**

Tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella ja ottaen huomioon, että Portugal CRRC ja sen suora holdingyhtiö sisältyvät sen välillisen holdingyhtiön CRRC:n konsolidoituun tilinpäätökseen, komissio katsoo, että on riittävästi viitteitä siitä, että Portugal CRRC:lle on myönnetty välillisesti ulkomaisia tukia asetuksen 3 artiklassa tarkoitetulla tavalla:

— Tavaroiden ja palvelujen tarjoaminen sellaisten julkisten hankintasopimusten muodossa, jotka on tehty CRRC Tangshan Co., Ltd:n ja CRRC:n yksikköjen kanssa Kiinassa ja joiden arvo saattaa olla yli 36 miljardia euroa ilmoitusta edeltävien kolmen vuoden aikana. Komissio ei voi tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella varmistaa, että nämä hankintasopimukset tehtiin kilpailuun perustuvien, läpinäkyvien ja syrjimättömien tarjouskilpailumenettelyjen mukaisesti, eikä se näin ollen voi sulkea pois sitä mahdollisuutta, että niistä koitui suoraa erityisetua CRRC:lle ja välillistä erityisetua Portugal CRRC:lle.

— CRRC:lle Kiinassa julkisten avustusten muodossa myönnetty varojen siirto, jonka arvo oli noin 471 miljoonaa euroa ilmoitusta edeltäneiden kolmen vuoden aikana, mistä koitui suoraa erityisetua CRRC:lle ja siten välillistä erityisetua Portugal CRRC:lle.

— Luopuminen tuloista Kiinan kotimaisiin yrityksiin sovellettavasta tavanomaisesta 25 prosentin yritystuloverokannasta myönnettävänä 10 prosenttiyksikön suuruisena verovapautuksena, jota myönnettiin CRRC:lle jatkuvasti ilmoitusta edeltäneiden kolmen vuoden aikana, mistä koitui suoraa erityisetua CRRC:lle ja siten välillistä erityisetua Portugal CRRC:lle.

4. **Viitteet sisämarkkinoiden vääristymisestä**

Komissio katsoo tässä vaiheessa käytettävissään olevien tietojen perusteella, että on riittävästi asetuksen 10 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja viitteitä siitä, että 3 jaksossa yksilöidyt mahdolliset ulkomaiset tuet ovat omiaan parantamaan Portugal CRRC:n ja siten konsortion johtajan kilpailuasemaa sisämarkkinoilla ja näin ollen vaikuttamaan tosiasiallisesti tai mahdollisesti kielteisesti kilpailuun sisämarkkinoilla asetuksen 4 artiklassa tarkoitetulla tavalla, koska ne antavat konsortiolle mahdollisuuden tehdä tarjous, joka on kohtuuttoman edullinen kyseisten rakennusurakoiden tai tavara- tai palveluhankintojen kannalta.

Lisäksi komissio katsoo, että 3 jaksossa yksilöidyt mahdolliset ulkomaiset tuet saattavat kuulua asetuksen 5 artiklan 1 kohdan e alakohdan soveltamisalaan, sillä ne todennäköisesti vääristävät sisämarkkinoita.

Alustavasti yksilöityjen ulkomaisten tukien kokonaismäärä ylittää moninkertaisesti konsortion tarjouksen arvon ja Portugal CRRC:n osuuden siitä.

5. **Päätelmät**

Kun otetaan huomioon mahdollisten ulkomaisten tukien kokonaismäärä ja komission käytettävissä olevat Portugal CRRC:n tarjousta koskevat tiedot, komissiolla on – alustavasti yksilöityjen taloudellisten panosten alustavan tarkastelun perusteella – riittävästi viitteitä siitä, että *ilmoituksen tekevät osapuolet ja erityisesti Portugal CRRC* ovat saaneet ulkomaisia tukia, jotka saattavat vääristää sisämarkkinoita asetuksen 4 artiklassa, 5 artiklan 1 kohdan e alakohdassa ja 27 artiklassa tarkoitetulla tavalla.

Komissio on sen vuoksi päättänyt panna vireille asetuksen 10 artiklan 3 kohdan ja 30 artiklan 1 kohdan mukaisen perusteellisen tutkimuksen.

6. **Kehotus esittää huomautuksia**

Asetuksen 10 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja 40 artiklan 1 kohdan sekä komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2023/1441 8 artiklan 1 kohdan mukaisesti komissio kehottaa kaikkia luonnollisia henkilöitä tai oikeushenkilöitä, jäsenvaltioita sekä niitä kolmansia maita, jotka ovat myöntäneet 3 jaksossa yksilöityjä ulkomaisia tukia, esittämään huomautuksiaan. Täytäntöönpanoasetuksen 8 artiklan 3 kohdassa säädetään, että jos toimitettuihin kirjallisiin huomautuksiin sisältyy luottamuksellisia tietoja, niiden esittäjän on toimitettava huomautuksista ei-luottamuksellinen versio samaan aikaan luottamuksellisen version kanssa.

Asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa huomautusten esittäjät voivat pyytää henkilöllisyytensä salassapitämistä. Anonymiteetti myönnetään pyynnössä nimenomaisesti esitetyn hyvän syyn perusteella.

Jotta huomautukset voitaisiin ottaa täysimääräisesti huomioon menettelyssä, ne olisi toimitettava komissiolle 10 työpäivän kuluessa tämän ilmoituksen julkaisemisesta. Huomautukset voidaan lähettää komissiolle sähköpostitse osoitteeseen grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu viitteellä FSP.103117.