C/2025/6441

27.11.2025

Kokkuvõtlik teade põhjaliku uurimise algatamise kohta juhtumis FSP.103117 vastavalt määruse (EL) 2022/2560 artikli 10 lõike 3 punktile d

(C/2025/6441)

4. novembril 2025 otsustas komisjon kooskõlas määruse (EL) 2022/2560 ([1]) (edaspidi „välisriigi subsiidiumide määrus“) artikli 10 lõikega 3 algatada eespool nimetatud juhtumi suhtes põhjaliku uurimise, olles esialgse läbivaatamise põhjal leidnud piisavalt tõendeid selle kohta, et Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA (edaspidi „Portugal CRRC“), kes osaleb Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A (edaspidi „konsortsiumi juht“) juhitud konsortsiumi esitatud pakkumuses allpool kirjeldatud riigihankemenetluses, on saanud välisriigi subsiidiume, mis moonutavad siseturgu. Põhjaliku uurimise algatamine seoses teada antud riigihankemenetlusega ei mõjuta lõplikku otsust selles juhtumis.

1. Riigihankemenetlus

17. aprillil 2025 algatas Metropolitano de Lisboa E.P.E. (edaspidi „võrgustiku sektori hankija“) avatud riigihankemenetluse „Lissaboni metroo lilla liini projekteerimine ja ehitamine, vagunite hankimine ja hooldusteenused“ (viide 253046-2025) ([2]), mille hinnanguline maksumus on 600 miljonit eurot ([3]) (edaspidi „menetlus“).

Vortalis ([4]) avaldatud hankedokumentides viidatakse „hinnangulise maksumuse“ asemel „baashinnale“ ning kehtestatakse täiendav 60 miljoni euro suurune piirmäär veeremi tarnimiseks ja hooldamiseks. Võrgustiku sektori hankija võib hankemenetlusest kõrvale jätta pakkujad, kes ületavad hankenõuetes sätestatud baashindu.

Pakkumuste esitamise tähtaeg oli 14. juuli 2025, mille jooksul võrgustiku sektori hankija sai neli pakkumust.

5. septembril 2025 teavitati menetlusest komisjoni. Komisjon kutsus võrgustiku sektori hankijat üles nõudma pakkumuse esitajatelt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 29 lõike 1 kohaste teatiste või deklaratsioonide esitamist, kuna välisriigi subsiidiumide määruse artikli 28 lõike 1 punktis a sätestatud künnis on täidetud ja leping veel sõlmimata.

9. oktoobril 2025 sai komisjon hankemenetluses osalevatelt ettevõtjatelt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 29 lõike 1 kohased teatised või deklaratsioonid. Kõik Mota-Engili juhitud konsortsiumis osalevad ettevõtjad esitasid välisriigi subsiidiumide määruse kohased riigihanke menetluste raames esitatavad teatised. Portugal CRRC, mis on konsortsiumi üks peamisi alltöövõtjaid, esitas deklaratsiooni.

2. Konsortsiumi juht ja välisriigi rahaline toetus, millest teatati

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA tegutseb Portugalis oma otsese valdusettevõtja CRRC Tangshan Co., Ltd. kohaliku haldus- ja müügiesindajana seoses tegevusega Euroopas, et eelkõige osaleda suuremahulistes riigihankemenetlustes, näiteks Lissabonis ja Portos.

CRRC Tangshan Co., Ltd. on CRRC Group Corporation Ltd. (edaspidi „CRRC“) täisomandis tütarettevõtja, mis on Hiina Rahvavabariigi (edaspidi „Hiina“) riiginõukogu riigivarade järelevalve- ja halduskomisjoni (SASAC) järelevalve all olev riigi enamusosalusega ettevõte.

Portugal CRRC ei teatanud ühestki välisriigi rahalisest toetusest ja märkis, et ei pea ennast selles hankemenetluses ettevõtjaks, vaid üksnes konsortsiumi juhi juhitava konsortsiumi tarnijaks. Lisaks märkis ta, et esitas „sellel vormil teavet üksnes teavitamise eesmärgil ja ainult oma äritegevuse kohta“.

Vastavalt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 29 lõikele 5 ja põhjendusele 54 käsitab komisjon Portugal CRRC-d nimetatud määruse tähenduses aga „peamise alltöövõtjana“, kuna tema osalemine tagab lepingu täitmise põhielemendid, eelkõige veeremi tarnimise ja hoolduse, mis on hankemenetluse raames pakkumuse kohustuslikud osad.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta määrus (EL) 2022/2560, mis käsitleb siseturgu moonutavaid välisriigi subsiidiume (ELT L 330, 23.12.2022, lk 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Kohandatud parandusteatega, mis avaldati 19.5.2025 – 322169-2025 – Competition – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Tõendid välisriigi subsiidiumide olemasolu kohta**

Praegusel etapil kättesaadava teabe põhjal ja võttes arvesse, et Portugal CRRC ja tema otsene valdusettevõtja on kaasatud tema kaudse valdusettevõtja CRRC konsolideeritud finantsaruannetesse, leiab komisjon, et on piisavalt tõendeid selle kohta, et Portugal CRRC on kaudselt saanud välisriigi subsiidiume välisriigi subsiidiumide määruse artikli 3 tähenduses:

— Kaupade ja teenuste pakkumine selliste riigihankelepingute vormis, mis on sõlmitud CRRC Tangshan Co., Ltd. ja CRRC üksustega Hiinas ning mille väärtus võib teatisele eelnenud kolme aasta jooksul ületada 36 miljardit eurot. Komisjonile praegusel etapil kättesaadav teave ei võimalda tal kindlaks teha, kas need riigihankelepingud sõlmiti konkurentsipõhiste, läbipaistvate ja mittediskrimineerivate pakkumusmenetluste alusel, ning seetõttu ei saa ta välistada, et need andsid CRRC-le otsese konkreetsee eelise ja Portugal CRRC-le kaudse konkreetse eelise.

— CRRC-le Hiinas valitsusepoolse toetuse vormis antud vahendite ülekandmine, mille väärtus oli ligikaudu 471 miljonit eurot teatisele eelnenud kolme aasta jooksul ning mis andis CRRC-le otsese konkreetse eelise ja seega Portugal CRRC-le kaudse konkreetse eelise.

— Saamata jäänud tulu 10 protsendipunkti suuruse maksuvähenduse vormis võrreldes Hiinas residentidest ettevõtjatele kehtestatud tavapärase 25 % suuruse ettevõtte tulumaksu määraga ning mida anti CRRC-le Hiinas teatisele eelnenud kolme aasta jooksul pidevalt ning mis andis talle otsese konkreetse eelise ja seega Portugal CRRC-le kaudse konkreetse eelise.

4. **Tõendid siseturu moonutuse kohta**

Praeguses etapis kättesaadava teabe põhjal leiab komisjon, et välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõike 3 tähenduses on piisavalt tõendeid selle kohta, et punktis 3 kindlaks tehtud võimalikud välisriigi subsiidiumid võivad parandada Portugal CRRC ja seega konsortsiumi juhi konkurentsiseisundit siseturul ning seeläbi mõjutavad tegelikult või potentsiaalselt negatiivselt konkurentsi siseturul välisriigi subsiidiumide määruse artikli 4 tähenduses, võimaldades konsortsiumil esitada asjaomaste ehitustööde, asjade või teenuste seisukohast põhjendamatult soodsa pakkumuse.

Samuti leiab komisjon, et punktis 3 kindlaks tehtud võimalikud välisriigi subsiidiumid võivad kuuluda välisriigi subsiidiumide määruse artikli 5 lõike 1 punkti e kohaldamisalasse, mis oma laadilt moonutavad väga tõenäoliselt siseturgu.

Esialgu kindlaks tehtud välisriigi subsiidiumide kogusumma ületab mitmekordselt konsortsiumi pakkumuse väärtust ja Portugali CRRC osa selles.

5. **Järeldus**

Võttes arvesse võimalike välisriigi subsiidiumide kogusummat ja komisjonile kättesaadavat teavet Portugal CRRC pakkumuse kohta, on komisjonil esialgselt kindlaks tehtud rahalise toetuse esialgse läbivaatamise põhjal piisavalt tõendeid selle kohta, et *teatise esitajad ja eelkõige Portugal CRRC* on saanud välisriigi subsiidiume, mis võivad moonutada siseturgu välisriigi subsiidiumide määruse artikli 4, artikli 5 lõike 1 punkti e ja artikli 27 tähenduses.

Seepärast on komisjon otsustanud algatada põhjaliku uurimise vastavalt välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõikele 3 ja artikli 30 lõikele 1.

6. **Kutse märkuste esitamiseks**

Kooskõlas välisriigi subsiidiumide määruse artikli 10 lõike 3 punktiga d ja artikli 40 lõikega 1 ning komisjoni rakendusmääruse (EL) 2023/1441 (edaspidi „välisriigi subsiidiumide rakendusmäärus“) artikli 8 lõikega 1 kutsub komisjon kõiki füüsilisi või juriidilisi isikuid ja liikmesriike ning punktis 3 nimetatud välisriigi subsiidiume andnud kolmandat riiki üles esitama oma märkused. Kui esitatud kirjalikud märkused sisaldavad konfidentsiaalset teavet, esitab teabe esitaja kooskõlas välisriigi subsiidiumide rakendusmääruse artikli 8 lõikega 3 samaaegselt esildise konfidentsiaalse versiooniga ka selle mittekonfidentsiaalse versiooni.

Nõuetekohaselt põhjendatud juhtudel võivad märkuste esitajad nõuda, et nende isikut ei avalikustataks. Anonüümsus tagatakse taotluses esitatud selgel ja mõjuval põhjusel.

Selleks et neid märkusi menetluses täielikult arvesse võtta, peaks komisjon saama need hiljemalt 10 tööpäeva jooksul pärast käesoleva dokumendi avaldamist. Märkusi võib saata komisjonile e-postiga aadressil grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, lisades viite FSP.103117.