C/2025/6441

27.11.2025

Resumé om indledning af en tilbundsgående undersøgelse i sag FSP.103117 i henhold til artikel 10, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2022/2560

(C/2025/6441)

Den 4. november 2025 besluttede Kommissionen i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, i forordning (EU) 2022/2560 (»forordningen om udenlandske subsidier«) ([1]) at indlede en tilbundsgående undersøgelse af ovennævnte sag efter på grundlag af en indledende undersøgelse at have konstateret tilstrækkelige tegn på, at Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA (»Portugal CRRC«), som deltager i et tilbud, der er fremsat af et konsortium ledet af Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A (»lederen af konsortiet«), i den offentlige udbudsprocedure, der er beskrevet nedenfor, har modtaget udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked. Indledningen af en tilbundsgående undersøgelse vedrørende den anmeldte offentlige udbudsprocedure berører ikke den endelige afgørelse i denne sag.

1. Den offentlige udbudsprocedure

Metropolitano de Lisboa E.P.E. (»den ordregivende enhed«) iværksatte den 17. april 2025 en offentlig udbudsprocedure vedrørende »Design og konstruktion, indkøb af køretøjer og vedligeholdelsestjenester til den violette linje i Lissabons metro« med referencen 253046-2025 ([2]) til en anslået værdi af 600 mio. EUR ([3]) (»proceduren«).

I de udbudsdokumenter, der er offentliggjort på Vortal ([4]), henvises der til en »basispris« i stedet for en »anslået værdi«, og der fastsættes en supplerende tærskel på 60 mio. EUR til levering og vedligeholdelse af rullende materiel. Tilbudsgivere, der overstiger de basispriser, der fremgår af udbudskravene kan udelukkes af den ordregivende enhed.

Fristen for indgivelse af tilbud var den 14. juli 2025, og inden da modtog den ordregivende enhed fire tilbud.

Den 5. september 2025 modtog Kommissionen oplysninger om proceduren. Kommissionen opfordrede den ordregivende enhed til at anmode tilbudsgiverne om at indgive deres anmeldelser eller erklæringer i henhold til artikel 29, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier, i det omfang de tærskler, der fremgår af forordningens artikel 28, stk.1, litra a), var nået og kontrakten endnu ikke tildelt.

Den 9. oktober 2025 modtog Kommissionen indgivelser i henhold til artikel 29, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier fra de økonomiske aktører, der deltog i udbudsproceduren. Alle økonomiske aktører, som tog del i det konsortium, der ledtes af Mota-Engil, indgav en anmeldelse inden for rammerne af en offentlig indkøbsprocedure omfattet af forordningen om udenlandske subsidier. Portugal CRRC, som er en af konsortiets vigtigste underentreprenører, afgav også en erklæring.

2. Lederen af konsortiet og anmeldte udenlandske finansielle bidrag

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA fungerer som lokal portugisisk administrations- og salgsrepræsentation for sit direkte holdingselskab, CRRC Tangshan Co., Ltd., og dettes aktiviteter i Europa, navnlig med henblik på udbud i forbindelse med store offentlige kontrakter, f.eks. i Lissabon og Porto.

CRRC Tangshan Co., Ltd. er et helejet datterselskab af CRRC Group Corporation Ltd. (»CRRC«), en virksomhed, der primært er statsejet, og som der bliver ført tilsyn med af kommissionen for tilsyn med og forvaltning af statsejede aktiver (»SASAC«) under Folkerepublikken Kinas (»Kina«) statsråd.

Portugal CRRC har ikke angivet nogen udenlandske finansielle bidrag eller erklæret, at virksomheden ikke betragter sig som en økonomisk aktør i dette udbud, men blot som leverandør til det konsortium, der ledes af lederen af konsortiet. Den erklærede endvidere, at den afgav oplysninger »*i dette format til orientering og udelukkende vedrørende sin egen virksomhed*.«

I henhold til artikel 29, stk. 5, og betragtning 54 i forordningen om udenlandske subsidier betragter Kommissionen imidlertid Portugal CRRC som en »vigtig underentreprenør«, jf. nævnte forordning, eftersom virksomheden sikrer centrale elementer i kontraktens gennemførelse, navnlig for så vidt angår levering af rullende materiel og vedligeholdelse heraf, som i proceduren er obligatoriske komponenter i tilbuddet.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 af 14. december 2022 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 330 af 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Tilpasset ved en ændringsmeddelelse offentliggjort den 19.5.2025 — 322169-2025 — Competition — TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Tegn på forekomst af udenlandske subsidier**

På grundlag af de oplysninger, der er til rådighed for Kommissionen på nuværende tidspunkt, og under hensyntagen til at Portugal CRRC samt virksomhedens direkte holdingselskab er optaget i det konsoliderede regnskab i det indirekte holdingselskab CRRC, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at Portugal CRRC indirekte har modtaget udenlandske subsidier som omhandlet i artikel 3 i forordningen om udenlandske subsidier:

— Der er tildelt offentlige indkøbskontrakter om levering af varer og tjenesteydelser til CRRC Tangshan Co., Ltd. og CRRC-ejede enheder i Kina til en værdi, der kan overstige 36 mia. EUR i de tre år forud for anmeldelsen. På grundlag af de oplysninger, der er til rådighed for Kommissionen på nuværende tidspunkt, er det ikke muligt at afgøre, om disse offentlige kontrakter blev tildelt efter en konkurrencedygtig, gennemsigtig og ikkediskriminerende udbudsprocedure, og den kan derfor ikke udelukke, at de gav CRRC en direkte specifik fordel og en indirekte specifik fordel for Portugal CRRC.

— Der er foretaget en overførsel af midler i form af statslige tilskud ydet til CRRC i Kina til en værdi af ca. 471 mio. EUR i de tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav CRRC en direkte specifik fordel, og derfor har Portugal CRRC fået en indirekte specifik fordel.

— Der er mistet indtægter som følge af en skattenedsættelse på 10 procentpoint fra Kinas standardindskomstskattesats på 25 % for virksomheder med hjemsted i Kina ydet løbende til CRRC i Kina i de tre år forud for anmeldelsen, hvilket gav CRRC en direkte specifik fordel, og derfor har Portugal CRRC fået en indirekte specifik fordel.

4. **Tegn på fordrejning af det indre marked**

På grundlag af de oplysninger, der er til rådighed for Kommissionen på nuværende tidspunkt, finder den, at der er tilstrækkelige tegn på, jf. artikel 10, stk. 3, i forordningen om udenlandske subsidier, at potentielle udenlandske subsidier, som er angivet i punkt 3, sandsynligvis vil kunne forbedre Portugal CRRC's konkurrencemæssige stilling og derfor lederen af konsortiets stilling på det indre marked, og dermed faktisk eller potentielt kan indvirke negativt på det indre marked, jf. artikel 4 i forordningen om udenlandske subsidier, ved at have sat konsortiet i stand til at afgive et tilbud, der er uberettiget fordelagtigt i forhold til de pågældende bygge- og anlægsarbejder, varer eller tjenesteydelser.

Kommissionen finder ydermere, at de potentielle udenlandske subsidier, der er angivet i punkt 3, kan være omfattet af artikel 5, stk. 1, litra e), i forordningen om udenlandske subsidier, hvilket på grund af deres karakter med største sandsynlighed fordrejer det indre marked.

Det samlede beløb af udenlandske subsidier, som foreløbigt er identificeret, overstiger mange gange værdien af konsortiets tilbud og Portugal CRRC's del heri.

5. **Konklusion**

I betragtning af størrelsen på de samlede potentielle udenlandske subsidier og de oplysninger, som Kommissionen har til rådighed om Portugal CRRC's tilbud, finder Kommissionen på grundlag af den indledende undersøgelse af de finansielle bidrag, der indledningsvis er identificeret, at der er tilstrækkelige tegn på, at *de anmeldende parter, navnlig Portugal CRRC*, har modtaget udenlandske subsidier, der kan fordreje det indre marked, jf. artikel 4, artikel 5, stk. 1, litra e), og artikel 27, i forordningen om udenlandske subsidier.

Kommissionen har derfor besluttet at indlede en tilbundsgående undersøgelse i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, og artikel 30, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier.

6. **Opfordring til at indsende bemærkninger**

I overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, litra d), og artikel 40, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier samt artikel 8, stk. 1, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 (»gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier«) opfordrer Kommissionen dels fysiske eller juridiske personer samt medlemsstaterne, dels det tredjeland, der har ydet de i afsnit 3 beskrevne udenlandske subsidier, til at fremsætte bemærkninger. Hvis de fremsatte skriftlige bemærkninger indeholder fortrolige oplysninger, skal den fremsættende person i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier forelægge en ikkefortrolig udgave af bemærkningerne samtidig med den fortrolige udgave.

I behørigt begrundede tilfælde kan den, der har fremsat bemærkninger, anmode om, at vedkommendes identitet ikke offentliggøres. Der indrømmes anonymitet, forudsat at der gives en udtrykkelig god begrundelse for anmodningen.

For at der i proceduren kan tages fuldt hensyn til bemærkningerne, bør de være Kommissionen i hænde senest 10 arbejdsdage efter offentliggørelsen af denne meddelelse. Bemærkninger kan sendes til Kommissionen via e-mail til grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu med referencen FSP.103117.