C/2025/6441

27.11.2025

Souhrnné oznámení o zahájení hloubkového šetření ve věci FSP.103117 podle čl. 10 odst. 3 písm. d) nařízení (EU) 2022/2560

(C/2025/6441)

Dne 4. listopadu 2025 se Komise v souladu s čl. 10 odst. 3 nařízení (EU) 2022/2560 (dále jen „nařízení o zahraničních subvencích“) ([1]) rozhodla zahájit hloubkové šetření ve výše uvedené věci poté, co na základě předběžného přezkumu zjistila, že existují dostatečné náznaky, že společnosti Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA (dále jen „Portugal CRRC“), která se účastnila nabídkového řízení předloženého konsorciem vedeným společností Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A (dále jen „vedoucí konsorcia“) v níže popsaném zadávacím řízení, byly poskytnuty zahraniční subvence, které narušují vnitřní trh. Zahájením hloubkového šetření s ohledem na oznámené zadávací řízení není dotčeno konečné rozhodnutí v této věci.

1. Postup zadávání veřejných zakázek

Dne 17. dubna 2025 společnost Metropolitano de Lisboa E.P.E. (dále jen „zadavatel“) vyhlásila otevřené zadávací řízení na „projektové a stavební práce, pořizování vozidel a údržbu fialové linky lisabonského metra“ pod referenčním číslem 253046 – 2025 ([2]) v odhadované hodnotě 600 milionů eur ([3]) (dále jen „řízení“).

V zadávací dokumentaci zveřejněné na stránkách Vortal ([4]) se namísto „odhadované hodnoty“ uvádí „základní“ cena a stanoví se dodatečná prahová hodnota 60 milionů eur na dodávku a údržbu kolejových vozidel. Uchazeče, kteří by překročili základní ceny stanovené v požadavcích nabídkového řízení, by mohl zadavatel vyloučit.

Ve lhůtě pro podání nabídek, která byla stanovena na 14. července 2025, obdržel zadavatel čtyři nabídky.

Dne 5. září 2025 obdržela Komise informace o existenci tohoto řízení. Komise vyzvala zadavatele, aby vzhledem k tomu, že byla dosažena prahová hodnota stanovená v čl. 28 odst. 1 písm. a) nařízení o zahraničních subvencích a zakázka dosud nebyla zadána, požádal uchazeče o předložení oznámení nebo prohlášení podle čl. 29 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích.

Dne 9. října 2025 Komise od hospodářských subjektů účastnících se nabídkového řízení obdržela podání podle čl. 29 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích. Všechny hospodářské subjekty zapojené do konsorcia vedeného společností Mota-Engil předložily oznámení v souvislosti se zadávacími řízeními podle nařízení o zahraničních subvencích. Společnost Portugal CRRC jako jeden z hlavních subdodavatelů konsorcia předložila prohlášení.

2. Vedoucí konsorcia a oznámené zahraniční finanční příspěvky

Portugalská společnost CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA působí jako místní portugalské správní a prodejní zastoupení své přímé holdingové společnosti CRRC Tangshan Co., Ltd. pro její činnosti v Evropě, zejména pokud jde o zadávání veřejných zakázek velkého rozsahu, například v Lisabonu a v Portu.

Společnost CRRC Tangshan Co., Ltd. je dceřinou společností v plném vlastnictví skupiny CRRC Group Corporation Ltd. (dále jen „CRRC“), což je podnik ve většinovém vlastnictví státu pod dohledem Komise Státní rady Čínské lidové republiky (dále jen „ČLR“) pro dohled nad státem vlastněnými aktivy a jejich správu (SASAC).

Portugalská společnost CRRC neoznámila žádné zahraniční finanční příspěvky a uvedla, že se v tomto nabídkovém řízení nepovažuje za hospodářský subjekt, ale pouze za dodavatele konsorcia vedeného vedoucím konsorcia. Dále uvedla, že poskytla informace „*v této formě pouze pro informační účely a pouze v souvislosti se svou vlastní činností*“.

Podle čl. 29 odst. 5 nařízení o zahraničních subvencích a 54. bodu odůvodnění nařízení o zahraničních subvencích však Komise považuje ve smyslu nařízení o zahraničních subvencích společnost Portugal CRRC za „hlavního subdodavatele“, neboť zajišťuje klíčové prvky plnění zakázky, zejména dodávky kolejových vozidel a jejich údržbu, které jsou povinnými prvky nabídky v rámci řízení.

([1]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh (Úř. věst. L 330, 23.12.2022, s. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/en/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Upraveno opravným oznámením zveřejněným dne 19. května 2025 – 322169-2025 – Competition – TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Náznaky přítomnosti zahraničních subvencí**

Komise se na základě informací, které má v této fázi k dispozici, a s ohledem na skutečnost, že společnost Portugal CRRC i její přímá holdingová společnost jsou zahrnuty do konsolidované účetní závěrky její nepřímé holdingové společnosti CRRC, domnívá, že existují dostatečné náznaky, že společnosti Portugal CRRC byly nepřímo poskytnuty zahraniční subvence ve smyslu článku 3 nařízení o zahraničních subvencích:

— dodávka zboží či služeb ve formě veřejných zakázek zadaných společnosti CRRC Tangshan Co., Ltd. a subjektům CRRC v ČLR v hodnotě potenciálně přesahující 36 miliard eur v průběhu tří let před oznámením. Na základě informací, které má v této fázi k dispozici, nemůže Komise ověřit, zda byly tyto veřejné zakázky zadány na základě soutěžních, transparentních a nediskriminačních nabídkových řízení, a proto nemůže vyloučit, že tyto zakázky poskytly přímou zvláštní výhodu společnosti CRRC a nepřímou zvláštní výhodu společnosti Portugal CRRC,

— převod finančních prostředků ve formě státních dotací poskytnutých společnosti CRRC v ČLR v hodnotě přibližně 471 milionů eur v průběhu tří let před oznámením, čímž byla společnosti CRRC poskytnuta přímá zvláštní výhoda, a tudíž nepřímá zvláštní výhoda společnosti Portugal CRRC,

— ušlé příjmy ve formě snížení daně o 10 procentních bodů ze standardní sazby daně z příjmů podniků v ČLR ve výši 25 % pro podniky-rezidenty, poskytovaného společnosti CRRC v ČLR nepřetržitě v průběhu tří let před oznámením, čímž byla společnosti CRRC poskytnuta přímá zvláštní výhoda, a tudíž nepřímá zvláštní výhoda společnosti Portugal CRRC.

4. **Náznaky narušení vnitřního trhu**

Komise se na základě informací, které má v této fázi k dispozici, domnívá, že existují dostatečné náznaky ve smyslu čl. 10 odst. 3 nařízení o zahraničních subvencích, že potenciální zahraniční subvence uvedené v oddíle 3 mohou zlepšit konkurenční postavení společnosti Portugal CRRC, a tudíž i vedoucího konsorcia na vnitřním trhu, a tím skutečně nebo potenciálně negativně ovlivnit hospodářskou soutěž na vnitřním trhu ve smyslu článku 4 nařízení o zahraničních subvencích tím, že konsorciu umožnily podat nabídku, která je nepřiměřeně výhodná ve vztahu k dotčeným stavebním pracím, dodávkám nebo službám.

Kromě toho se Komise rovněž domnívá, že potenciální zahraniční subvence uvedené v oddíle 3 mohou spadat pod čl. 5 odst. 1 písm. e) nařízení o zahraničních subvencích, které ze své podstaty s největší pravděpodobností naruší vnitřní trh.

Celková výše zahraničních subvencí, které byly předběžně identifikovány, mnohonásobně převyšuje hodnotu nabídky konsorcia a podíl společnosti Portugal CRRC na této nabídce.

5. **Závěr**

Vzhledem k celkové výši potenciálních zahraničních subvencí a k informacím, které má Komise k dispozici ohledně nabídky společnosti Portugal CRRC, má Komise – na základě svého předběžného přezkumu předběžně zjištěných finančních příspěvků – dostatečné náznaky, že *oznamujícím stranám, a zejména společnosti Portugal CRRC*, byly poskytnuty zahraniční subvence, které mohou narušit vnitřní trh ve smyslu článku 4, čl. 5 odst. 1 písm. e) a článku 27 nařízení o zahraničních subvencích.

Komise se proto rozhodla zahájit hloubkové šetření podle čl. 10 odst. 3 a čl. 30 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích.

6. **Výzva k předložení připomínek**

V souladu s čl. 10 odst. 3 písm. d) a čl. 40 odst. 1 nařízení o zahraničních subvencích a čl. 8 odst. 1 prováděcího nařízení Komise (EU) 2023/1441 vyzývá Komise všechny fyzické nebo právnické osoby, členské státy, jakož i třetí zemi, která zahraniční subvence identifikované v oddíle 3 poskytla, aby předložily své připomínky. V souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení (EU) 2023/1441, pokud předložené písemné připomínky obsahují důvěrné informace, předloží předkládající osoba s důvěrným zněním podání současně i znění, které důvěrné není.

V řádně odůvodněných případech mohou předkladatelé připomínek požádat, aby jejich totožnost nebyla zveřejněna. Anonymita bude poskytnuta v jednoznačně odůvodněných případech, přičemž důvody musí být uvedeny v žádosti.

Aby byly připomínky v řízení plně zohledněny, měla by je Komise obdržet nejpozději do 10 pracovních dnů ode dne tohoto zveřejnění. Připomínky lze Komisi zaslat e-mailem na adresu grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu s referenčním číslem FSP.103117.