C/2025/6441

27.11.2025 г.

Обобщено известие относно започването на задълбочено разследване по случай FSP.103117 съгласно член 10, параграф 3, буква г) от Регламент (ЕС) 2022/2560

(C/2025/6441)

На 4 ноември 2025 г., по силата на член 10, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2022/2560 („РЧС“) ([1]) Комисията реши да започне задълбочено разследване по горепосоченото дело, след като при предварителен преглед установи, че в търга при описаната по-долу процедура за възлагане на обществена поръчка дружество Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock Unipessoal LDA („Portugal CRRC“), участващо в търга в рамките на консорциум, ръководен от дружество Mota-Engil Engenharia e Construção, S.A. („ръководителят на консорциума“), е получило чуждестранни субсидии, които нарушават функционирането на вътрешния пазар. Започването на задълбочено разследване на процедурата за възлагане на обществена поръчка, за която е постъпило уведомление, не засяга окончателното решение по този случай.

1. Процедура за възлагане на обществена поръчка

На 17 април 2025 г. Metropolitano de Lisboa E.P.E. („възложителят“) започна открита процедура с референтен номер 253046—2025 ([2]) („процедурата“) за възлагане на обществена поръчка за „Проектиране и строителство, придобиване на вагони и поддръжка на лилавата линия на лисабонското метро“ с прогнозна стойност 600 млн. евро ([3]).

В публикуваната на Vortal ([4]) тръжна документация се посочва не „прогнозна стойност“, а „базова“ цена, като освен това се определя допълнителен праг от 60 млн. евро за доставка и поддръжка на подвижния състав. Възложителят може да изключи офертите, в които се превишават базовите цени, определени в тръжните изисквания.

Крайният срок за подаване на оферти бе 14 юли 2025 г. До посочената дата бяха представени четири оферти.

На 5 септември 2025 г. Комисията бе известена за процедурата. Комисията прикани възложителя да поиска, преди възлагането на обществената поръчка, от оферентите да представят своите уведомления или декларации по силата на член 29, параграф 1 от РЧС с оглед на достигането на определения в член 28, параграф 1, буква а) от РЧС праг.

На 9 октомври 2025 г. Комисията получи от участващите в тръжната процедура икономически оператори информацията по член 29, параграф 1 от РЧС. Всички икономически оператори, участващи в ръководения от Mota-Engil консорциум, представиха изискваните от РЧС уведомления за въпросната обществена поръчка. Portugal CRRC, като един от основните подизпълнители на консорциума, подаде декларация.

2. Ръководителят на консорциума и чуждестранната финансова помощ, за която бе уведомено

Portugal CRRC Tangshan Rolling Stock, Unipessoal, LDA е португалското административно и търговско представителство на прекия си холдинг CRRC Tangshan Co., Ltd. за дейността му в Европа и в частност за участието му в търгове за мащабни обществени поръчки като възлаганите в Лисабон и Порто.

От своя страна, CRRC Tangshan Co., Ltd. е изцяло притежавано дъщерно дружество на CRRC Group Corporation Ltd. („CRRC“) – дружество с мажоритарно държавно участие и поднадзорно на комитета по надзор и управление на държавните активи на Държавния съвет на Китайската народна република („КНР“).

Portugal CRRC не е декларирало чуждестранна финансова помощ и е заявило, че не се смята за икономически оператор в посочената тръжна процедура, а само за доставчик на въпросния консорциум. Освен това то е посочило, че е предоставило информация *„в този формуляр само за информационни цели и само за собствената си дейност“*.

По силата на член 29, параграф 5 от РЧС и съображение 54 от РЧС обаче Комисията смята Portugal CRRC за „основен подизпълнител“ по смисъла на РЧС, тъй като осигурява възлови елементи от изпълнението на договора, а именно – доставката на подвижен състав и неговата поддръжка, които са задължителни компоненти на представяните при посочената процедура оферти.

([1]) Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар (ОВ L 330, 23.12.2022 г., стр. 1).
([2]) https://ted.europa.eu/bg/notice/-/detail/253046-2025.
([3]) Поправено с обявление за поправка, публикувано на 19.5.2025 г. — 322169-2025 — Конкуренция — TED.
([4]) https://diariodarepublica.pt/dr/detalhe/anuncio-procedimento/13134-2025-918575399.

3. **Признаци за наличието на чуждестранни субсидии**

Въз основа на информацията, с която Комисията разполага на този етап, и като се има предвид, че Portugal CRRC и неговият пряк холдинг са включени в консолидираните отчети на непрекия холдинг CRRC, Комисията смята, че са налице достатъчно признаци, че на Portugal CRRC са предоставени непряко чуждестранни субсидии по смисъла на член 3 от РЧС:

— Възлагането, в КНР през трите години преди уведомлението, на CRRC Tangshan Co., Ltd. и на субекти на CRRC на обществени поръчки за стоки и услуги на стойност потенциално над 36 млрд. евро. Въз основа на информацията, с която Комисията разполага на този етап, тя не може да установи дали тези обществени поръчки са били възложени след конкурентни, прозрачни и недискриминационни тръжни процедури и следователно не може да изключи, че те са предоставили специфична полза пряко на CRRC и непряко – на Portugal CRRC.

— Прехвърляне на средства под формата на безвъзмездни държавни средства, предоставени на CRRC в КНР, на стойност приблизително 471 млн. евро през трите години преди уведомлението, с което е предоставена специфична полза пряко на CRRC и непряко – на Portugal CRRC.

— Пропуснати приходи под формата на намаление с 10 процентни пункта на стандартната 25 %-на ставка на корпоративния данък в КНР за местните дружества, предоставяно на CRRC в КНР непрекъснато през трите години преди уведомлението, с което е предоставена специфична полза пряко на CRRC и непряко – на Portugal CRRC.

4. **Признаци за нарушаване на функционирането на вътрешния пазар**

Въз основа на информацията, с която разполага на този етап, Комисията смята, че са налице достатъчно признаци по смисъла на член 10, параграф 3 от РЧС, че потенциалните чуждестранни субсидии, посочени в раздел 3, могат да подобрят на вътрешния пазар конкурентната позиция на Portugal CRRC и оттам – на ръководителя на консорциума, и по този начин действително или потенциално да окажат отрицателно въздействие върху конкуренцията на вътрешния пазар по смисъла на член 4 от РЧС, като дадат възможност на консорциума да представи оферта, която е неоправдано изгодна по отношение на съответното строителство, доставки или услуги.

Комисията също така смята, че потенциалните чуждестранни субсидии, посочени в раздел 3, могат да попаднат в обхвата на член 5, параграф 1, буква д) от РЧС и да представляват субсидии, които, по своето естество, е най-вероятно да нарушат вътрешния пазар.

Общият размер на предварително установените чуждестранни субсидии надвишава многократно стойността на търга на консорциума и дела на Portugal CRRC в него.

5. **Заключение**

Предвид общия размер на потенциалните чуждестранни субсидии и информацията, с която Комисията разполага, за офертата на Portugal CRRC, Комисията — въз основа на своя предварителен преглед на предварително установената финансова помощ — разполага с достатъчно данни за това, че *уведомяващите страни и по-специално Portugal CRRC*, са получили чуждестранни субсидии, които могат да нарушат функционирането на вътрешния пазар по смисъла на член 4, член 5, параграф 1, буква д) и член 27 от РЧС.

Поради това Комисията реши по силата на член 10, параграф 3 и член 30, параграф 1 от РЧС да започне задълбочено разследване.

6. **Покана за представяне на писмени становища**

По силата на член 10, параграф 3, буква г) и член 40, параграф 1 от РЧС, както и на член 8, параграф 1 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/1441 на Комисията („РИЧС“), Комисията приканва физическите или юридическите лица, държавите членки, както и третата държава, която е предоставила чуждестранните субсидии, посочени в точка 3, да представят писмени становища. По силата на член 8, параграф 3 от РИЧС, когато представените писмени становища съдържат поверителна информация, подаващото ги лице трябва да предостави тяхна неповерителна версия едновременно с поверителната.

В надлежно обосновани случаи изразяващите становище могат да поискат самоличността им да не се разкрива. Ако представената в искането причина действително е обоснована, искането им ще бъде удовлетворено.

За да бъдат изцяло взети предвид в процедурата, Комисията следва да получи становищата не по-късно от 10 работни дни след датата на настоящата публикация. Становищата могат да се изпращат до Комисията по имейл на следния адрес: grow-fsr-pp-notifications@ec.europa.eu, с указание „FSP.103117“.