C/2024/3970

21.6.2024

Kortfattet meddelelse om indledning af en tilbundsgående undersøgelse i sag 100011 – EMIRATES TELECOMMUNICATIONS GROUP / PPF TELECOM GROUP i henhold til artikel 10, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2022/2560

(C/2024/3970)

Kommissionen besluttede den 10. juni 2024 i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 ([1]) (»forordningen om udenlandske subsidier«) at indlede en tilbundsgående undersøgelse i ovennævnte sag efter på baggrund af en indledende undersøgelse at have fundet tilstrækkelige tegn på, at mindst én af parterne i den anmeldte fusion, der er beskrevet i det følgende, har modtaget udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked. Indledningen af en tilbundsgående undersøgelse vedrørende den anmeldte fusion foregriber ikke den endelige afgørelse i denne sag.

1. Den anmeldte fusion

Den 26. april 2024 modtog Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordningen om udenlandske subsidier anmeldelse af en planlagt fusion, hvorved Emirates Telecommunications Group Company PJSC (De Forenede Arabiske Emirater) (»e&« eller »den anmeldende part«) erhverver enekontrol, jf. artikel 20, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier, over PPF Telecom Group B.V. (»målvirksomheden« og, sammen med den anmeldende part, »parterne«).

Parterne i den anmeldte fusion er aktive på følgende områder:

— e& er en teleoperatør med hjemsted i Abu Dhabi, De Forenede Arabiske Emirater

— PPF Telecom Group B.V. varetager sammen med sine datterselskaber telekommunikationsaktiviteterne i PPF-koncernen, der i sidste instans ledes af PPF Group N.V., der består af teleoperatører (udbydere af telekommunikationstjenester og underliggende infrastruktur) i Bulgarien, Ungarn, Serbien og Slovakiet. PPF-koncernens tjekkiske telekommunikationsaktiviteter er ikke omfattet af transaktionen og vil blive udskilt fra PPF Telecom Group B.V.

2. Tegn på forekomst af udenlandske subsidier

På grundlag af de oplysninger, den råder over på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at e& har modtaget følgende udenlandske subsidier som omhandlet i artikel 3 i forordningen om udenlandske subsidier:

— En ubegrænset garanti, der ydes af De Forenede Arabiske Emirater, og som navnlig følger af e&'s fritagelse for De Forenede Arabiske Emiraters gældende konkurslov. Denne ubegrænsede garanti kan gøre det muligt for e& at opnå mere favorable finansielle vilkår i sine forhandlinger med pengeinstitutter, hvilket har fundet sted i de tre år, der går forud for indgåelsen af aftalen. Garantien er begrænset til virksomheder, der helt eller delvist ejes af De Forenede Arabiske Emirater.

— Et terminslån, der blev ydet i november 2022 af et konsortium bestående af fem banker, hvis handlinger kan tilskrives De Forenede Arabiske Emirater, og for hvilket der er tilstrækkelige tegn på, at det ikke blev opnået på normale markedsvilkår. Terminslånet er en individuel foranstaltning og er derfor begrænset til e&. Terminslånet anvendes af e& til at finansiere transaktionen.

— Endelig identificerede Kommissionen i sin foreløbige undersøgelse andre udenlandske finansielle bidrag, der kan betragtes som udenlandske subsidier til e&, som Kommissionen vil gennemgå yderligere i løbet af den tilbundsgående undersøgelse, navnlig hvad angår kontrakter til e&.

3. Tegn på fordrejning af det indre marked

På grundlag af de oplysninger, der foreligger på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen foreløbigt, at den anmeldte fusion omfatter udenlandske subsidier, der med størst sandsynlighed fordrejer det indre marked som omhandlet i artikel 5 i forordningen om udenlandske subsidier.

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 330 af 23.12.2022, s. 1).

Kommissionen finder foreløbigt navnlig, at en ubegrænset garanti falder ind under anvendelsesområdet for artikel 5, stk. 1, litra b), i forordningen om udenlandske subsidier, og derfor med størst sandsynlighed fordrejer det indre marked.

Desuden finder Kommissionen foreløbigt, at der er tilstrækkelige tegn på, at terminslånet og den ubegrænsede garanti, som sandsynligvis har forbedret finansieringsvilkårene for terminslånet, direkte lettede fusionen og dermed falder ind under anvendelsesområdet for artikel 5, stk. 1, litra d), i forordningen om udenlandske subsidier, og derfor med størst sandsynlighed fordrejer det indre marked.

På grundlag af de oplysninger, den råder over på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen endvidere, at der er tilstrækkelige tegn på, at de subsidier, der foreløbigt er identificeret i afsnit 2, sandsynligvis vil kunne forbedre e&'s konkurrencemæssige stilling i det indre marked og dermed faktisk eller potentielt kan indvirke negativt på konkurrencen i det indre marked, jf. artikel 4 i forordningen om udenlandske subsidier på følgende måde:

Navnlig vil de identificerede udenlandske subsidier sandsynligvis have forbedret den konkurrencemæssige stilling i overtagelsesprocessen. Kommissionen vil i den tilbundsgående undersøgelse undersøge nærmere, om disse udenlandske subsidier faktisk eller potentielt indvirker negativt på overtagelsesprocessen, navnlig i betragtning af, at der muligvis findes andre parter, der er interesserede i at erhverve målvirksomheden, eller om e& ville have været i stand til at foretage erhvervelsen på de samme vilkår uden de identificerede udenlandske subsidier.

Desuden finder Kommissionen, at visse udenlandske subsidier og navnlig den ubegrænsede garanti til fordel for e& kan forbedre den fusionerede enheds konkurrencemæssige stilling efter fusionen ved at gøre det muligt for denne kombinerede, finansielt integrerede enhed at rejse finansiering til sine EU-aktiviteter på fordelagtige vilkår. Kommissionen vil i den tilbundsgående undersøgelse undersøge nærmere, om fusionen vil give den fusionerede enhed adgang til subsidierede tjenesteydelser.

4. **Konklusion**

Af ovennævnte grunde og på grundlag af de oplysninger, den råder over på nuværende tidspunkt, finder Kommissionen, at der er tilstrækkelige tegn på, at e& har modtaget de udenlandske subsidier, der er beskrevet i afsnit 2, og som fordrejer det indre marked, jf. afsnit 3. Den har derfor besluttet at indlede en tilbundsgående undersøgelse i overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, i forordningen om udenlandske subsidier.

5. **Opfordring til at indsende bemærkninger**

I overensstemmelse med artikel 10, stk. 3, litra d), og artikel 40, stk. 1, i forordningen om udenlandske subsidier samt artikel 8, stk. 1, i Kommissionens forordning (EU) 2023/1441 ([2]) (»gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier«) opfordrer Kommissionen dels fysiske eller juridiske personer samt medlemsstaterne, dels det tredjeland, der har ydet de i afsnit 2 beskrevne udenlandske subsidier, til at fremsætte bemærkninger. Hvis de fremsatte skriftlige bemærkninger indeholder fortrolige oplysninger, skal den fremsættende person i overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i gennemførelsesforordningen om udenlandske subsidier forelægge en ikkefortrolig udgave af bemærkningerne samtidig med den fortrolige udgave.

I behørigt begrundede tilfælde kan den, der har fremsat bemærkninger, anmode om, at vedkommendes identitet ikke offentliggøres. Der indrømmes anonymitet, forudsat at der gives en udtrykkelig god begrundelse for anmodningen.

For at der i proceduren kan tages fuldt hensyn til bemærkningerne, bør de være Kommissionen i hænde senest 10 arbejdsdage efter offentliggørelsen af denne meddelelse. Bemærkninger kan sendes til Kommissionen via e-mail til COMP-FSR-REGISTRY@ec.europa.eu, med referencen FS.100011.

([2]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1441 af 10. juli 2023 om nærmere bestemmelser for Kommissionens gennemførelse af procedurer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2560 om udenlandske subsidier, der fordrejer det indre marked (EUT L 177 af 12.7.2023, s. 1).