EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 12.9.2025
COM(2025) 487 final

ANNEX

BIJLAGE

bij het

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het namens de Europese Unie in het Gemengd Comité van de EER in te nemen standpunt betreffende een wijziging van bijlage IX (Financiële diensten) bij de EER-overeenkomst

(Europese groene obligaties)

BIJLAGE

ONTWERPBESLUIT VAN HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER

Nr. […]

van […]

tot wijziging van bijlage IX (Financiële diensten) bij de EER-overeenkomst

HET GEMENGD COMITÉ VAN DE EER,

Gezien de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (hierna "de EER-overeenkomst" genoemd), en met name artikel 98,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Verordening (EU) 2023/2631 van het Europees Parlement en de Raad van 22 november 2023 betreffende Europese groene obligaties en optionele openbaarmakingen voor obligaties die als ecologisch duurzame obligaties op de markt worden gebracht en voor aan duurzaamheid gekoppelde obligaties[1], moet in de EER-overeenkomst worden opgenomen.

(2) Verordening (EU) 2023/2869 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2023 tot wijziging van bepaalde verordeningen wat betreft de oprichting en het functioneren van het Europees centraal toegangspunt[2], moet in de EER-overeenkomst worden opgenomen.

(3) Bij het opnemen van landen op de lijst van niet-coöperatieve jurisdicties in hun nationale wetgeving moeten de EVA-staten in de hoogste mate rekening houden met de EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied.

(4) Bijlage IX bij de EER-overeenkomst moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In bijlage IX bij de EER-overeenkomst wordt na punt 29bdc (Gedelegeerde Verordening (EU) 2021/528 van de Commissie) het volgende ingevoegd:

"29be. **32023 R 2631**: Verordening (EU) 2023/2631 van het Europees Parlement en de Raad van 22 november 2023 betreffende Europese groene obligaties en optionele openbaarmakingen voor obligaties die als ecologisch duurzame obligaties op de markt worden gebracht en voor aan duurzaamheid gekoppelde obligaties (PB L, 2023/2631, 30.11.2023), als gewijzigd bij:

- **32023 R 2869**: Verordening (EU) 2023/2869 van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2023 (PB L, 2023/2869, 20.12.2023).

[1] PB L, 2023/2631, 30.11.2023.

[2] PB L, 2023/2869 van 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2869/oj

De bepalingen van de verordening worden voor de toepassing van deze overeenkomst met de volgende aanpassingen gelezen:

a) Onverminderd de bepalingen van Protocol nr. 1 bij deze overeenkomst en tenzij in deze overeenkomst anders is bepaald, hebben de termen "lidsta(a)t(en)" en "bevoegde autoriteiten" niet alleen de in de verordening bedoelde betekenis, maar omvatten zij ook respectievelijk de EVA-staten en hun bevoegde autoriteiten.

b) Tenzij in deze overeenkomst anders is bepaald, werken de ESMA en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA samen, wisselen zij informatie uit en raadplegen zij elkaar voor de toepassing van de verordening, in het bijzonder alvorens actie te ondernemen.

c) Verwijzingen naar de bevoegdheden van de ESMA overeenkomstig artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1095/2010 van het Europees Parlement en de Raad in de verordening worden begrepen als verwijzingen - in de zaken als bedoeld in en overeenkomstig punt 31i van deze bijlage - naar de bevoegdheden van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA met betrekking tot de EVA-staten.

d) In artikel 9 worden, wat betreft de EVA-staten, de woorden "een jurisdictie die is opgenomen in bijlage I bij de conclusies van de Raad over de herziene EU-lijst van jurisdicties die niet-coöperatief zijn op belastinggebied" gelezen als "een jurisdictie die is aangemerkt als een niet-coöperatieve jurisdictie in de nationale wetgeving van de desbetreffende EVA-staat".

e) Besluiten, tijdelijke besluiten, kennisgevingen, eenvoudige verzoeken, intrekkingen van besluiten en andere maatregelen van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA uit hoofde van artikel 22, lid 1, artikel 23, lid 2, artikel 24, lid 1, artikel 34, lid 2, artikel 43, lid 1, de artikelen 54 tot en met 56, en de artikelen 59 tot en met 61, worden onverwijld vastgesteld op basis van conceptversies die de ESMA op eigen initiatief of op verzoek van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA heeft opgesteld.

f) In artikel 15 bis, lid 1, worden de woorden "het Unierecht" vervangen door de woorden "de EER-overeenkomst".

g) In artikel 22:

   i) worden in lid 1 de woorden "of, in het geval van een in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstantie voor Europese groene obligaties, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

   ii) worden in lid 2 de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA".

h) In artikel 23, leden 2 tot en met 5, artikel 24, lid 1, en artikel 32, lid 1, worden de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA".

i) In artikel 33:

   i) worden in lid 1 de woorden "of, in het geval van een in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstantie, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

ii) worden in de leden 3 en 5 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

j) In artikel 34:

i) worden in lid 2 de woorden “of, wat betreft een in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstantie, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) worden in lid 3 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

k) In artikel 37 worden de woorden “, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

l) In artikel 43:

i) worden in lid 1, eerste zin, de woorden “of, in het geval van een in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstantie, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) worden in lid 1, punt a), en in de leden 2 tot en met 8 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

m) Verwijzingen naar de Uniewetgeving in artikel 33, lid 6, artikel 47, lid 2, en artikel 49, lid 4, worden begrepen als verwijzingen naar de EER-overeenkomst.

n) In artikel 54:

i) worden in lid 1 de woorden “of, in het geval van in een EVA-staat gevestigde personen, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) worden in de leden 2, 3 en 5 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

iii) wordt lid 3, punt g), wat de EVA-staten betreft, gelezen als volgt:

“zij vermeldt dat tegen het besluit bezwaar kan worden gemaakt bij het EVA-Hof overeenkomstig artikel 36 van de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie.”;

iv) wordt in lid 5 de volgende alinea toegevoegd:

“De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA stelt de ESMA onverwijld in kennis van de uit hoofde van dit artikel ontvangen informatie.”.

o) In artikel 55:

i) worden in lid 1 de woorden “of, ingeval een aan een onderzoek onderworpen persoon in een EVA-staat is gevestigd, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) wordt in lid 1 de volgende alinea toegevoegd:

"Functionarissen en andere personen die door de ESMA gemachtigd zijn, mogen de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA bijstaan bij het uitvoeren van haar uit dit artikel voortvloeiende taken en zijn op verzoek van de ESMA gerechtigd deel te nemen aan onderzoeken.";

iii) worden in de leden 2, 3, 4 en 5 de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

iv) wordt lid 3, tweede zin, wat de EVA-staten betreft, gelezen als volgt:

"Het besluit vermeldt het voorwerp en het doel van het onderzoek, de dwangsommen die overeenkomstig artikel 61 zijn opgelegd, de uit hoofde van Verordening (EU) nr. 1095/2010 beschikbare rechtsmiddelen, zoals opgenomen in de EER-overeenkomst, en het recht om overeenkomstig artikel 36 van de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie tegen het besluit in beroep te gaan bij het EVA-Hof.";

v) wordt, wat de EVA-staten betreft, lid 6 als volgt gelezen:

"Indien om toestemming als bedoeld in lid 5 wordt gevraagd, toetst de nationale rechterlijke instantie het besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA op zijn authenticiteit en gaat zij na of de voorgenomen dwangmaatregelen niet willekeurig zijn noch buitensporig in verhouding tot het voorwerp van de onderzoeken. Bij haar toetsing van de evenredigheid van dwangmaatregelen kan de nationale rechterlijke instantie de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA om nadere toelichting verzoeken, in het bijzonder over de redenen die de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA heeft om aan te nemen dat op deze verordening inbreuk is gemaakt, de ernst van de vermoedelijke inbreuk en de aard van de betrokkenheid van de aan de dwangmaatregelen onderworpen persoon. De nationale rechterlijke instantie mag evenwel niet de noodzaak van het onderzoek heroverwegen, noch vragen dat zij in het bezit wordt gesteld van de informatie in het dossier van de ESMA of de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De rechtmatigheid van het besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA kan slechts door het EVA-Hof worden getoetst krachtens de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie.".

p) In artikel 56:

i) worden in lid 1 de woorden "of, in het geval van in een EVA-staat opgerichte rechtspersonen, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

ii) wordt in lid 1 de volgende alinea toegevoegd:

"De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA stelt de ESMA onverwijld in kennis van de uit hoofde van dit artikel verkregen informatie.";

iii) worden in de leden 2 tot en met 8 de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

iv) wordt in lid 2 de volgende alinea toegevoegd:

"Functionarissen en andere door de ESMA gemachtigde personen mogen de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA bijstaan bij het uitvoeren van haar uit dit artikel voortvloeiende taken en zijn gerechtigd deel te nemen aan inspecties ter plaatse.";

v) wordt lid 4, tweede zin, wat de EVA-staten betreft, gelezen als volgt:

"Dat besluit vermeldt het voorwerp en het doel van de inspectie, de datum waarop de inspectie zal aanvangen, de dwangsommen die overeenkomstig artikel 61 worden opgelegd, en het recht om overeenkomstig artikel 36 van de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie tegen het besluit in beroep te gaan bij het EVA-Hof.";

vi) wordt, wat de EVA-staten betreft, lid 9 als volgt gelezen:

"Indien om toestemming als bedoeld in lid 8 wordt gevraagd, toetst de nationale rechterlijke instantie het besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA op zijn authenticiteit en gaat zij na of de voorgenomen dwangmaatregelen niet willekeurig zijn noch buitensporig in verhouding tot het voorwerp van de onderzoeken. Bij haar toetsing van de evenredigheid van de dwangmaatregelen mag de nationale rechterlijke instantie de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA om nadere toelichting vragen, in het bijzonder over de redenen die de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA heeft om aan te nemen dat op deze verordening inbreuk is gemaakt, de ernst van de vermoedelijke inbreuk en de aard van de betrokkenheid van de aan de dwangmaatregelen onderworpen persoon. De nationale rechterlijke instantie mag evenwel niet de noodzaak van het onderzoek heroverwegen, noch vragen dat zij in het bezit wordt gesteld van de informatie in het dossier van de ESMA of de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA. De rechtmatigheid van het besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA kan slechts door het EVA-Hof worden getoetst krachtens de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie.".

q) In artikel 57:

i) worden de woorden ", de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het eerste gebruik van het woord "ESMA";

ii) worden de woorden "of de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het tweede gebruik van het woord "ESMA".

r) In artikel 58 worden de woorden "of de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA".

s) In artikel 59:

i) worden in lid 1 de woorden "of, in het geval van in een EVA-staat gevestigde personen, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

ii) worden in de leden 2 en 3 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

iii) worden in lid 4 de volgende alinea’s toegevoegd:

“De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA stelt de voor de inbreuk verantwoordelijke persoon zonder onnodige vertraging in kennis van de op grond van lid 1 getroffen maatregelen en deelt die aan de bevoegde autoriteiten van de EER-landen en aan de Commissie mee. De ESMA maakt die maatregelen publiekelijk bekend op haar website binnen tien werkdagen vanaf de datum waarop het in lid 1 bedoelde besluit is genomen. De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA maakt ook al haar besluiten op haar website publiekelijk bekend binnen tien werkdagen nadat het besluit is genomen.

De in de derde alinea bedoelde openbaarmaking omvat het volgende:

a) een verklaring dat de voor de inbreuk aansprakelijke persoon het recht heeft tegen het besluit beroep in te stellen bij het EVA-Hof;

b) in voorkomend geval, een verklaring waarin wordt bevestigd dat de in punt a) bedoelde procedure is ingeleid en waarin wordt vermeld dat de bij het EVA-Hof ingestelde beroepen geen opschortende werking hebben;

c) een verklaring dat het EVA-Hof overeenkomstig artikel 40 van de Overeenkomst tussen de EVA-staten betreffende de oprichting van een Toezichthoudende Autoriteit en een Hof van Justitie de toepassing van het bestreden besluit kan schorsen.”.

t) In artikel 60:

i) worden in lid 1 de woorden “of, in het geval van een in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstantie of enige andere persoon als bedoeld in artikel 54, lid 1, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) worden in de leden 2 en 4 de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

u) In artikel 61:

i) worden in lid 1 de woorden “of, in het geval van in een EVA-staat gevestigde personen, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”;

ii) worden in lid 4, eerste zin, de woorden “of, in voorkomend geval, het besluit van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na de woorden “het besluit van de ESMA”;

iii) worden in lid 4, tweede zin, de woorden “of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA” ingevoegd na het woord “ESMA”.

v) In artikel 62:

i) wordt in lid 1 de volgende alinea toegevoegd:

"De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA maakt ook alle overeenkomstig de artikelen 60 en 61 opgelegde geldboeten en dwangsommen openbaar, onder de in dit lid vastgestelde voorwaarden met betrekking tot de openbaarmaking van geldboeten en dwangsommen door de ESMA.";

ii) wordt in lid 4 de volgende alinea toegevoegd:

"Het Permanent Comité van de EVA-staten bepaalt waaraan de bedragen van de door de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA geïnde boeten en dwangsommen worden toegewezen.";

iii) wordt in lid 5 de volgende alinea toegevoegd:

"Indien de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA na afsluiting van een onderzoek besluit geen geldboete of dwangsom op te leggen, stelt zij de ESMA, het Permanent Comité van de EVA-staten en de bevoegde autoriteiten van de betrokken lidstaten daarvan in kennis en geeft zij de redenen voor haar besluit.".

w) In artikel 63:

i) wordt in lid 1 de volgende alinea toegevoegd:

"Indien de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA bij het uitvoeren van haar taken uit hoofde van deze verordening tot de bevinding komt dat er dat er ernstige aanwijzingen zijn voor het bestaan van feiten die een of meer van de in artikel 60, lid 1, vermelde inbreuken zouden kunnen opleveren, stelt de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA intern een onafhankelijke onderzoeksfunctionaris aan om de zaak te onderzoeken na overleg met de ESMA. De onderzoeksfunctionaris is niet betrokken en niet betrokken geweest bij het directe of indirecte toezicht op of het registratieproces van de betrokken externe toetsingsinstantie en verricht zijn taken onafhankelijk van het college van de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA en de raad van toezichthouders van de ESMA.";

ii) worden in de leden 2, 5 en 7, wat betreft de EVA-staten, de woorden "en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na de woorden "raad van toezichthouders van de ESMA";

iii) worden in lid 4, wat betreft de EVA-staten, de woorden "en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

iv) worden in lid 8, wat betreft de EVA-staten, de volgende alinea's toegevoegd:

"De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA neemt, op basis van het dossier met de bevindingen van de onderzoeksfunctionaris en na de personen die voorwerp zijn van onderzoek, op hun verzoek, overeenkomstig artikel 64 te hebben gehoord, een besluit over de vraag of de personen die voorwerp zijn van onderzoek, al dan niet een of meer van de in artikel 60, lid 1, vermelde inbreuken hebben gemaakt en, in voorkomend geval, neemt zij een toezichtmaatregel overeenkomstig artikel 59 en legt zij overeenkomstig artikel 60 een geldboete op.

De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA verstrekt de ESMA alle informatie en dossiers die noodzakelijk zijn voor het nakomen van haar verplichtingen uit hoofde van dit lid.";

v) worden in lid 9 de woorden "of de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na de woorden "de raad van toezichthouders van de ESMA";

vi) worden in lid 11 de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA".

x) In artikel 64:

i) worden in lid 1 de volgende alinea's toegevoegd:

"Voordat de ESMA uit hoofde van de artikelen 59, 60 en 61 een ontwerp voor de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA opstelt, stelt zij de aan een dergelijk besluit onderworpen personen in de gelegenheid te worden gehoord met betrekking tot haar bevindingen. De ESMA doet haar ontwerp slechts steunen op bevindingen waarover die personen in de gelegenheid zijn gesteld opmerkingen te maken.

De Toezichthoudende Autoriteit van de EVA baseert haar besluiten uit hoofde van de artikelen 59, 60 en 61 slechts op bevindingen waarover de aan dergelijke besluiten onderworpen personen in de gelegenheid zijn gesteld hun opmerkingen te maken.";

ii) worden in de leden 2 en 3 de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA";

iii) worden in lid 3 de woorden "het dossier van de ESMA" vervangen door de woorden "het dossier van de ESMA en de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA".

y) In artikel 66, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"Wat betreft in een EVA-staat gevestigde externe toetsingsinstanties, worden vergoedingen in rekening gebracht door de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA overeenkomstig deze verordening en de in lid 3 vermelde gedelegeerde handeling van de Commissie.".

z) In artikel 67, lid 2, worden de woorden "of, in voorkomend geval, de Toezichthoudende Autoriteit van de EVA" ingevoegd na het woord "ESMA".".

Artikel 2

De in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie* bekend te maken teksten in de IJslandse en de Noorse taal van Verordening (EU) 2023/2631 zijn authentiek.

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op […], op voorwaarde dat alle in artikel 103, lid 1, van de EER-overeenkomst bedoelde kennisgevingen hebben plaatsgevonden[3*].

Artikel 4

Dit besluit wordt bekendgemaakt in het EER-gedeelte van en in het EER-supplement bij het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, […].

Voor het Gemengd Comité van de EER

De voorzitter

[…]

De secretarissen
van het Gemengd Comité van de EER
[…]

[3] * [Geen grondwettelijke vereisten aangegeven.] [Grondwettelijke vereisten aangegeven.]

Verklaring van de EVA-staten

bij Besluit nr. [...] waarbij Verordening (EU) 2023/2631 in de EER-overeenkomst wordt opgenomen

Verordening (EU) 2023/2631 regelt met name het gebruik van diensten van externe toetsingsinstanties uit derde landen en voorziet in een regeling voor externe toetsingsinstanties uit derde landen op basis van een gelijkwaardigheidsbeoordeling, erkenning of bekrachtiging op grond waarvan externe toetsingsinstanties uit derde landen externe toetsingsdiensten mogen verlenen. Het feit dat deze verordening in de EER-overeenkomst wordt opgenomen, doet geen afbreuk aan het toepassingsgebied van de EER- overeenkomst wat de betrekkingen met derde landen betreft.