EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.9.2025
COM(2025) 487 final

ANNEX

BILAG

til

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede EØS-Udvalg til en ændring af bilag IX (Finansielle tjenesteydelser) til EØS-aftalen

(Europæiske grønne obligationer)

BILAG

UDKAST TIL DET BLANDEDE EØS-UDVALGS AFGØRELSE

Nr. […]

af […]

om ændring af bilag IX (Finansielle tjenesteydelser) til EØS-aftalen

DET BLANDEDE EØS-UDVALG HAR —

under henvisning til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-aftalen"), særlig artikel 98, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2631 af 22. november 2023 om europæiske grønne obligationer og valgfrie oplysninger om obligationer, der markedsføres som miljømæssigt bæredygtige, og om bæredygtighedsrelaterede obligationer[1] skal indarbejdes i EØS-aftalen.

(2) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2869 af 13. december 2023 om ændring af visse forordninger for så vidt angår oprettelse af det fælles europæiske adgangspunkt og dets funktionsmåde[2] skal indarbejdes i EØS-aftalen.

(3) Når EFTA-staterne fastlægger, hvilke lande der skal være opført på listen over ikkesamarbejdsvillige jurisdiktioner i deres nationale lovgivning, skal de tage størst muligt hensyn til EU-listen over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner.

(4) Bilag IX til EØS-aftalen bør derfor ændres.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende indsættes efter punkt 29bdc (Kommissionens delegerede forordning (EU) 2021/528) i bilag IX til EØS-aftalen:

"29be. **32023 R 2631**: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2631 af 22. november 2023 om europæiske grønne obligationer og valgfrie oplysninger om obligationer, der markedsføres som miljømæssigt bæredygtige, og om bæredygtighedsrelaterede obligationer (EUT L, 2023/2631, 30.11.2023), som ændret ved:

- **32023 R 2869**: Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2869 af 13. december 2023 (EUT L, 2023/2869, 20.12.2023)."

Forordningens bestemmelser læses med henblik på denne aftale med følgende tilpasninger:

a) Uanset bestemmelserne i protokol 1 til denne aftale og medmindre andet er fastsat i denne aftale, forstås udtrykkene "medlemsstat(er/-erne)" og

[1] EUT L, 2023/2631, 30.11.2023.

[2] EUT L, 2023/2869, 20.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2869/oj.

"kompetente myndigheder" således, at de ud over deres betydning i forordningen også omfatter henholdsvis EFTA-staterne og deres kompetente myndigheder.

b) Medmindre andet er fastsat i denne aftale, samarbejder ESMA og EFTA-Tilsynsmyndigheden, ligesom de udveksler oplysninger og konsulterer hinanden ved anvendelsen af forordningen, navnlig før de gennemfører foranstaltninger.

c) Henvisninger til ESMA's beføjelser i henhold til artikel 19 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1095/2010 i forordningen forstås i de tilfælde, som er omhandlet i og i overensstemmelse med punkt 31i i dette bilag, som henvisninger til EFTA-Tilsynsmyndighedens beføjelser for så vidt angår EFTA-staterne.

d) I artikel 9 skal, for så vidt angår EFTA-staterne, ordene "en jurisdiktion opført i bilag I til Rådets konklusioner om den reviderede EU-liste over ikkesamarbejdsvillige skattejurisdiktioner" læses som ”ikkesamarbejdsvillig jurisdiktion som defineret i den pågældende EFTA-stats nationale lovgivning".

e) Afgørelser, foreløbige afgørelser, meddelelser, simple anmodninger, tilbagekaldelser af afgørelser og andre foranstaltninger truffet af EFTA-Tilsynsmyndigheden i henhold til artikel 22, stk. 1, artikel 23, stk. 2, artikel 24, stk. 1, artikel 34, stk. 2, artikel 43, stk. 1, 54-56 og artikel 59-61 skal uden unødig forsinkelse vedtages på grundlag af udkast udarbejdet af ESMA på eget initiativ eller efter anmodning fra EFTA-Tilsynsmyndigheden.

f) I artikel 15a, stk. 1, erstattes ordet »EU-retten« af ordet »EØS-aftalen«.

g) Artikel 22:

   i) i stk. 1 indsættes ordene "eller i tilfælde af eksterne kontrollanter af europæiske grønne obligationer, der er etableret i en EFTA-stat, skal EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

   ii) I stk. 2 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

h) I artikel 23, stk. 2-5, artikel 24, stk. 1, og artikel 32, stk. 1, indsættes ordene ”eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

i) Artikel 33:

   i) I stk. 1 indsættes ordene »eller, i tilfælde af eksterne kontrollanter etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden« efter ordet "ESMA's",

   ii) i stk. 3 og 5 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

j) Artikel 34:

   i) I stk. 2 indsættes ordene "eller, for så vidt angår eksterne kontrollanter etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

   ii) I stk. 3 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

k) I artikel 37 indsættes ordene ", EFTA-Tilsynsmyndigheden", efter ordet "ESMA".

l) Artikel 43:

i) I stk. 1, 1. pkt. indsættes ordene "eller, i tilfælde af eksterne kontrollanter etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA's",

ii) I stk. 1, litra a), og i stk. 2-8 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA",

m) Henvisningerne til EU-retten i artikel 33, stk. 6, artikel 47, stk. 2, og artikel 49, stk. 4, skal forstås som henvisninger til EØS-aftalen.

n) Artikel 54:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af personer etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) i stk. 2, 3 og 5 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA",

iii) stk. 3, litra g), læses for så vidt angår EFTA-staterne således:

"oplyse om retten til at indbringe en klage over afgørelsen for EFTA-Domstolen i henhold til artikel 36 i aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol.",

iv) i stk. 5 indsættes følgende afsnit:

"EFTA-Tilsynsmyndigheden videresender uden unødig forsinkelse de i henhold til denne artikel modtagne oplysninger til ESMA.".

o) Artikel 55:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af at en person, der er genstand for undersøgelse, er etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) i stk. 1 indsættes følgende afsnit:

"Embedsmænd og andre personer, som ESMA har bemyndiget, er berettiget til at bistå EFTA-Tilsynsmyndigheden i udførelsen af dens opgaver i henhold til denne artikel og har ret til at deltage i undersøgelser efter anmodning fra ESMA.",

iii) i stk. 2, 3, 4 og 5 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA",

iv) stk. 3, andet punktum, læses for så vidt angår EFTA-staterne således:

"Afgørelsen angiver undersøgelsens genstand og formål, de tvangsbøder, der er omhandlet i artikel 61, og de retsmidler, der er tilgængelige i henhold til i henhold til forordning (EU) nr. 1095/2010, som indarbejdet i EØS-aftalen, og retten til at få afgørelsen prøvet ved EFTA-Domstolen i henhold til artikel 36 i aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol.",

v) For så vidt angår EFTA-staterne læses stk. 6 således:

Anmodes der om en tilladelse som omhandlet i stk. 5, verificerer den nationale domstol ægtheden af EFTA-Tilsynsmyndighedens afgørelse og sikrer, at de påtænkte tvangsindgreb hverken er vilkårlige eller urimelige i forhold til undersøgelsernes genstand. Når den nationale domstol verificerer tvangsindgrebs proportionalitet, kan den anmode EFTA-Tilsynsmyndigheden om nærmere forklaringer, navnlig vedrørende grundene til EFTA-Tilsynsmyndighedens mistanke om, at en overtrædelse af denne forordning har fundet sted, samt alvoren af den formodede overtrædelse, og hvordan den person, som er genstand for tvangsindgrebene, er indblandet. Den nationale retslige myndighed kan dog ikke prøve nødvendigheden af undersøgelsen eller kræve at få forelagt oplysninger fra EFTA-Tilsynsmyndighedens sagsakter. "Lovligheden af EFTA-Tilsynsmyndighedens afgørelse kan kun prøves ved EFTA-Domstolen i henhold til aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol."

p) Artikel 56:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af personer etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) i stk. 1 indsættes følgende afsnit:

"EFTA-Tilsynsmyndigheden videresender uden unødig forsinkelse de i henhold til denne artikel modtagne oplysninger til ESMA.".

iii) I stk. 2-8 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne," efter ordet "ESMA".

iv) i stk. 2 indsættes følgende afsnit:

"Embedsmænd og andre personer, som ESMA har bemyndiget, er berettiget til at bistå EFTA-Tilsynsmyndigheden i udførelsen af dens opgaver i henhold til denne artikel og har ret til at deltage i kontrolbesøg på stedet."

v) stk. 4, andet punktum, læses for så vidt angår EFTA-staterne således:

"Afgørelsen angiver kontrolbesøgets genstand og formål, angiver datoen for dets påbegyndelse og oplyser om de tvangsbøder, der er foreskrevet i artikel 61, og om retten til at få afgørelsen prøvet ved EFTA-Domstolen henhold til artikel 36 i aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol."

vi) For så vidt angår EFTA-staterne læses stk. 9 således:

"Anmodes der om en tilladelse som omhandlet i stk. 8, verificerer den nationale domstol ægtheden af EFTA-Tilsynsmyndighedens afgørelse og sikrer, at de påtænkte tvangsindgreb hverken er vilkårlige eller urimelige i forhold til kontrolbesøgets genstand. Når den nationale domstol verificerer tvangsindgrebs proportionalitet, kan den anmode EFTA-Tilsynsmyndigheden om nærmere forklaringer, navnlig vedrørende grundene til EFTA-Tilsynsmyndighedens mistanke om, at en overtrædelse af denne forordning har fundet sted, samt alvoren af den formodede overtrædelse, og hvordan den person, som er genstand for tvangsindgrebene, er indblandet. Den nationale retslige myndighed kan dog ikke prøve nødvendigheden af undersøgelsen eller kræve at få

forelagt oplysninger fra EFTA-Tilsynsmyndighedens sagsakter. "Lovligheden af EFTA-Tilsynsmyndighedens afgørelse kan kun prøves ved EFTA-Domstolen i henhold til aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol."

q) Artikel 57:

i) ordene ", EFTA-Tilsynsmyndigheden" indsættes efter den første anvendelse af ordet "ESMA"

ii) ordene ", for EFTA-Tilsynsmyndigheden" indsættes efter den anden anvendelse af ordet "ESMA"

r) I artikel 58 indsættes ordene ", EFTA-Tilsynsmyndigheden", efter ordet "ESMA".

s) Artikel 59:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af personer etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) i stk. 2 og 3 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

iii) i stk. 4 tilføjes følgende afsnit:

"EFTA-Tilsynsmyndigheden underretter uden unødigt ophold den person, der er ansvarlig for overtrædelsen, om enhver foranstaltning, som træffes i henhold til stk. 1, og meddeler den til EØS-staterne kompetente myndigheder og Kommissionen. ESMA offentliggør den pågældende foranstaltning på sit websted senest 10 arbejdsdage efter den dato, hvor afgørelsen som omhandlet i stk. 1 blev vedtaget. EFTA-Tilsynsmyndigheden offentliggør også enhver af sine egne afgørelser på sit websted, senest ti arbejdsdage fra den dato hvor den blev vedtaget.

Den i tredje afsnit omhandlede offentliggørelse skal omfatte:

a) en erklæring om, at den person, der er ansvarlig for overtrædelsen, har ret til at få afgørelsen prøvet ved EFTA-Domstolen

b) hvor det er relevant, en erklæring, hvori det bekræftes, at der er indledt en procedure som omhandlet i litra a), og det præciseres, at sager, der indbringes for EFTA-Domstolen, ikke har opsættende virkning

c) en erklæring om, at EFTA-Domstolen kan suspendere anvendelsen af den påklagede afgørelse i henhold til artikel 40 i aftalen mellem EFTA-staterne om oprettelse af en tilsynsmyndighed og en domstol.".

t) Artikel 60:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af en ekstern kontrollant eller en af de personer, der er omhandlet i artikel 54, stk. 1, etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) i stk. 2 og 4 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

u) Artikel 61:

i) I stk. 1 indsættes ordene "eller, i tilfælde af personer etableret i en EFTA-stat, EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA",

ii) I stk. 4, første pkt., indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndighedens afgørelse, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA's afgørelse",

iii) I stk. 4, andet pkt., indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

v) Artikel 62:

i) i stk. 1 indsættes følgende afsnit:

"EFTA-Tilsynsmyndigheden offentliggør også alle de bøder og tvangsbøder, som den har pålagt i henhold til artikel 60 og 61, på de betingelser, der er fastsat i dette stykke for så vidt angår offentliggørelsen af de bøder og tvangsbøder, som ESMA har pålagt."

ii) i stk. 4 indsættes følgende afsnit:

"EFTA-staternes Stående Udvalg fastsætter fordelingen af de bøder og tvangsbøder, der opkræves af EFTA-Tilsynsmyndigheden."

iii) i stk. 5 indsættes følgende afsnit:

"Hvis EFTA-Tilsynsmyndigheden beslutter ikke at pålægge nogen bøde eller tvangsbøde efter at have afsluttet en undersøgelse, underretter den ESMA, Det Stående Udvalg for EFTA-Staterne og den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder herom og redegør for grundene til denne afgørelse.

w) Artikel 63:

i) i stk. 1 indsættes følgende afsnit:

Finder EFTA-Tilsynsmyndigheden i forbindelse med udførelsen af sine opgaver i henhold til denne forordning, at der er nærliggende grund til at antage, at der muligvis gør sig forhold gældende, som udgør en eller flere af de overtrædelser, der er anført i artikel 60, stk. 1, udpeger EFTA-Tilsynsmyndigheden en uafhængig efterforskningsembedsmand internt i EFTA-Tilsynsmyndigheden til at undersøge sagen. Efterforskningsembedsmanden må ikke være eller have været involveret i direkte eller indirekte tilsyn med eller registrering af den pågældende eksterne kontrollant og skal varetage sine funktioner uafhængigt af EFTA-Tilsynsmyndighedens kollegium og ESMA's tilsynsråd."

ii) I artikel 2, 5 og 7 for så vidt angår EFTA-staterne, indsættes ordene "og EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA's tilsynsråd".

iii) I stk. 4 indsættes, for så vidt angår EFTA-staterne, ordene "og EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA".

iv) I stk. 8, for så vidt angår EFTA-staterne, tilføjes følgende afsnit:

EFTA-Tilsynsmyndigheden afgør på baggrund af sagsakterne med efterforskningsembedsmandens resultater og, når de berørte personer anmoder herom, efter at have hørt de pågældende personer i overensstemmelse med artikel 64, hvorvidt de personer, der er genstand for undersøgelsen, har gjort sig skyldige i en eller flere af de i artikel 60, stk. 1, nævnte overtrædelser, og træffer i givet fald en

tilsynsforanstaltning i overensstemmelse med artikel 59 og pålægger en bøde i overensstemmelse med artikel 60.

EFTA-Tilsynsmyndigheden giver ESMA alle de oplysninger og dokumenter, som er nødvendige for udførelsen af dens forpligtelse i henhold til dette stykke."

v) I stk. 9 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden" efter ordet "ESMA's tilsynsråd".

vi) I stk. 11 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

x) Artikel 64:

i) i stk. 1 tilføjes følgende afsnit:

"Før ESMA udarbejder et udkast til EFTA-Tilsynsmyndigheden i henhold til artikel 59, 60 og 61, giver den de personer, der er genstand for en undersøgelse, mulighed for at blive hørt om ESMA's undersøgelsesresultater. ESMA lægger kun de resultater til grund for sine afgørelser, som disse personer har haft lejlighed til at udtale sig om.

EFTA-Tilsynsmyndigheden træffer kun afgørelser i henhold til artikel 59, 60 og 61 på baggrund af resultater, hvortil de personer, der er genstand for sådanne afgørelser, har haft lejlighed til at fremsætte bemærkninger."

ii) i stk. 2 og 3 indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden alt efter omstændighederne" efter ordet "ESMA".

iii) i stk. 3 for så vidt angår EFTA-staterne læses ordene "ESMA's sagsakter" som "ESMA's og EFTA-Tilsynsmyndighedens sagsakter".

y) I artikel 66, stk. 1, tilføjes følgende afsnit:

"For så vidt angår eksterne kontrollanter, der er etableret i en EFTA-stat, opkræver EFTA-Tilsynsmyndigheden gebyrer i overensstemmelse med denne forordning og Kommissionens delegerede retsakt, der er omhandlet i stk. 3".

z) I artikel 67, stk. 2, indsættes ordene "eller EFTA-Tilsynsmyndigheden, alt efter omstændighederne," efter ordet "ESMA".

Artikel 2

Den islandske og den norske udgave af forordning (EU) 2023/2631, der offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidendes* EØS-tillæg, er begge autentiske.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft den […], forudsat at alle meddelelser er givet, jf. EØS-aftalens artikel 103, stk. 1[3*].

Artikel 4

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidendes* EØS-afsnit og EØS-tillæg.

[3] [Ingen forfatningsmæssige krav angivet.] [Forfatningsmæssige krav angivet.]

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Det Blandede EØS-Udvalgs vegne

Formanden

[…]

Sekretærer for
Det Blandede EØS-Udvalg
[…]

Erklæring fra EFTA-staterne

til afgørelse nr. […], hvorved forordning (EU) nr. 2023/2631 indarbejdes i EØS-aftalen

Forordning (EU) 2023/2631 regulerer navnlig brugertjenester fra eksterne kontrollanter fra tredjelande og fastsætter en tredjelandsordning for eksterne kontrollanter på grundlag af en ækvivalensvurdering, anerkendelse eller validering, i henhold til hvilken eksterne kontrollanter fra tredjelande kan levere eksterne kontroltjenester. Indarbejdelsen af denne forordning i EØS-aftalen berører ikke EØS-aftalens anvendelsesområde for så vidt angår relationer til tredjelande.