KOMMISSIONENS BESLUTNING

af 8. juli 1985

om en procedure for forhåndsunderretning og samråd vedrørende indvandrerpolitikken over for tredjelande

(85/381/EØF)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det europæiske økonomiske Fællesskab, særlig artikel 118, og

ud fra følgende betragtninger:

I Fællesskabet udgør indvandrerne en betydelig befolkningsgruppe, hvis sammensætning har undergået en række ændringer, navnlig som følge af den permanente karakter, dens tilstedeværelse har fået familiesammenføringerne samt den høje fødselshyppighed;

deres erhvervsmæssige, sociale og kulturelle integration er forbundet med problemer, navnlig for så vidt angår andengenerationsindvandrenes skoleuddannelse, erhversuddannelse og beskæftigelse;

Det er vigtigt at sikre, at medlemsstaterne i deres indvandrerpolitik over for tredjelande tager hensyn til Fællesskabets politikker og øvrige foranstaltninger, navnlig på det arbejdsmarkedspolitiske område, for ikke at risikere, at resultaterne heraf kompromitteres; det er derfor ønskeligt, at det gøres lettere at udveksle oplysninger og synspunkter på disse områder med henblik på at fastlægge en fælles holdning, og det er vigtigt, at der etableres en procedure for samråd med deltagelse af alle medlemsstater;

Rådet har endvidere i sin resolution af 9. februar 1976 om et handlingsprogram til fordel for vandrende arbejdstagere og deres familiemedlemmer [1] samt i sin resolution af 27. juni 1980 om retningslinjer for en arbejdsmarkedspolitik for Fællesskabet [2] understreget nødvendigheden af, at der foretages en hensigtsmæssig afstemning af indvandrerpolitikken over for tredjelande, samt at integrationen af Fællesskabets arbejdsmarked bør fremmes inden for rammerne af arbejdskraftens frie bevægelighed inden for Fællesskabet, navnlig ved hjælp af en hensigtsmæssig afstemning af politikken på disse områder i overensstemmelse med de konklusioner, Rådet vedtog den 22. november 1979 desangående; Rådet bekræftede nødvendigheden af en sådan afstemning i sin resolution af 27. juni 1985 om retningslinjer for Fællesskabets indvandrerpolitik [3];

i punkt 10 i slutcommuniqueet fra stats- og regeringschefernes møde i Paris den 9. og 10. december 1974 slås der til lyd for en gradvis harmonisering af udlændingelovgivningen; det samme gælder de konklusioner, som formandskabet for Det europæiske Råd vedtog den 25. og 26. juni 1974, for så vidt angår socialpolitikken;

i Europa-Parlamentets beslutning af 9. juni 1983 om bl.a. pasunionen og afskaffelsen af paskontrollen ved Fællesskabets indre grænser [4] opfordres Rådet og Kommissionen til at udarbejde forslag om bl.a. en harmonisering af visumpolitikken og udlændingelovgivningen;

det er Kommissionens opgave i medfør af de forpligtelser og beføjelser, traktaten pålægger den, at fremme samarbejdet mellem medlemsstaterne på det sociale område, navnlig på de nævnte områder, samt at tilrettelægge de nødvendige konsultationer med henblik herpå —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

1. Medlemsstaterne underretter i god tid, og senest på tidspunktet for offentliggørelsen, Kommissionen og de øvrige medlemsstater om:

— udkast til foranstaltninger, som de påtænker at træffe vedrørende arbejdstagere fra tredjelande samt disses familiemedlemmer, for så vidt angår indrejse, ophold og beskæftigelse, herunder illegal indrejse, illegalt ophold og illegal beskæftigelse, samt ligestilling med hensyn til leve- og arbejdsvilkår, løn og økonomiske rettigheder, fremme af disses erhvervsmæssige, social og kulturelle integration samt frivillig tilbagevenden til hjemlandet;

[1] EFT nr. C 34 af 14. 2. 1976, s. 2.
[2] EFT nr. C 168 af 8. 7. 1980, s. 1.
[3] EFT nr. C 141 af 10. 6. 1985, s. 462.
[4] EFT nr. C 184 af 11. 7. 1983, s. 112.

— udkast til aftaler om ovennævnte forhold samt udkast til samarbejdsaftaler med tredjelande, som de agter at indgå eller videreføre, såfremt disse aftaler indeholder bestemmelser om sådanne forhold ;

— udkast til aftaler med tredjelande, som de agter at indgå eller videreføre, om deres egne statsborgeres samt disses familiemedlemmers ophold og beskæftigelse i disse stater.

2. På de i stk. 1 omhandlede områder tilstiller medlemsstaterne Kommissionen samt de øvrige medlemsstater ordlyden af de aftaler, som de indgår med tredjelande, samt ordlyden af gældende love og administrative retsforskrifter.

Artikel 2

1. Anmoder en medlemsstat senest to uger efter modtagelsen af de i artikel 1 omhandlede oplysninger herom, eller tager Kommissionen selv initativ hertil, foranstalter den et samråd med medlemsstaterne vedrørende disse oplysninger inden for en frist på seks uger efter deres modtagelse.

Gør en medlemsstat gældende, at sagen er af særlig hastende karakter, foranstalter Kommissionen omgående dette samråd.

2. Kommissionen kan efter anmodning fra en medlemsstat eller på eget initiativ foranstalte et samråd afholdt om de i artikel 1 omhandlede udkast, bestemmelser og aftaler på hvilket som helst tidspunkt, medmindre der er tale om spørgsmål, som der allerede har været afholdt samråd om, og i hvilke der ikke er fremkommet nye elementer.

Artikel 3

Det i artikel 2 omhandlede samråd har navnlig til formål at :

a) fremme den gensidige information og at lette indkredsningen af problemer af fælles interesse og på dette grundlag gøre det lettere for medlemsstaterne at nå frem til en fælles holdning, navnlig med hensyn til de internationale normative bestemmelser på indvandringsområdet ;

b) sikre, at de i artikel 1 omhandlede aftaler, forpligtelser og foranstaltninger er i overensstemmelse med Fællesskabets politikker og foranstaltninger på disse områder, herunder i forbindelse med udviklingsbijstand og ikke forhindrer disse, navnlig Fællesskabets arbejdsmarkedspolitik, i at føre til de ønskede resultater ;

c) belyse, hvilke foranstaltninger det kunne være hensigtsmæssigt, at enten Fællesskabet eller medlemsstaterne træffer på de i artikel 1 omhandlede områder, navnlig med henblik på at fremme en harmonisering af medlemsstaternes udlændingelovgivning, medvirke til, at bilaterale aftaler kommer til at indeholde så mange fælles bestemmelser som muligt, og forbedre beskyttelsen af de fællesskabsborgere, der arbejder og opholder sig i tredjelande.

Artikel 4

1. Samrådet tilrettelægges af Kommissionen. Denne varetager formandsskabet ved møderne samt sekretariatsforretningerne.

2. Den procedure for samråd, der indføres ved denne beslutning, griber ikke ind i de beføjelser, der tilkommer allerede eksisterende udvalg, navnlig de rådgivende og faglige udvalg, som fastsat ved forordning (EØF) nr. 1612/68 om arbejdstagernes fri bevægelighed inden for Fællesskabet (1).

3. Medlemsstaterne og Kommissionen træffer alle nødvendige foranstaltninger for at sikre, at proceduren for samråd fungerer efter hensigten, samt for i påkommende tilfælde at sikre, at oplysninger, der tilstilles dem i forbindelse hermed, hemmeligholdes.

Artikel 5

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 8. juli 1985.

På Kommissionens vegne

Peter SUTHERLAND

Medlem af Kommissionen

(1) EFT nr. L 257 af 19. 10. 1968, s. 2.