BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 13 februari 2013

tot beëindiging van de antidumpingprocedure betreffende de invoer van witte fosfor, ook moleculaire of gele fosfor genoemd, van oorsprong uit de Republiek Kazachstan

(2013/81/EU)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1225/2009 van de Raad van 30 november 2009 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Gemeenschap [1] („de basisverordening"), en met name artikel 7,

Na raadpleging van het Raadgevend Comité,

Overwegende hetgeen volgt:

A. **PROCEDURE**

1. INLEIDING VAN DE PROCEDURE

(1) Op 17 december 2011 heeft de Europese Commissie („de Commissie") met een bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* [2] („het bericht van inleiding") de inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer in de Unie van witte fosfor, ook moleculaire of gele fosfor genoemd, van oorsprong uit de Republiek Kazachstan („Kazachstan" of „het betrokken land") aangekondigd.

(2) De procedure werd ingeleid naar aanleiding van een klacht die op 7 november 2011 werd ingediend door Thermphos International BV („de klager"), de enige producent van witte fosfor in de Unie, die derhalve de totale productie in de Unie vertegenwoordigt. Het bij de klacht gevoegde voorlopige bewijsmateriaal betreffende de dumping van het product en de daaruit voortvloeiende aanmerkelijke schade werd voldoende geacht om een antidumpingprocedure in te leiden.

2. BIJ DE PROCEDURE BETROKKEN PARTIJEN

(3) De Commissie heeft de klager, de enige haar bekende producent-exporteur in het betrokken land, de producent in het referentieland, de haar bekende betrokken importeurs, handelaren en gebruikers en de vertegenwoordigers van Kazachstan officieel van de inleiding van de procedure in kennis gesteld. Belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld om binnen de in het bericht van inleiding vermelde termijn hun standpunt schriftelijk kenbaar te maken en te verzoeken te worden gehoord.

(4) Alle belanghebbenden die daar met opgave van redenen om hadden verzocht, werden gehoord. Met alle mondelinge en schriftelijke opmerkingen van de belanghebbenden werd waar nodig rekening gehouden.

(5) Teneinde de haar bekende betrokken producent-exporteur in Kazachstan in staat te stellen een verzoek om een behandeling als marktgerichte onderneming („BMO") of een individuele behandeling („IB") in te dienen, heeft de Commissie deze producent-exporteur het desbetreffende formulier toegezonden. Ook heeft zij de autoriteiten van Kazachstan een formulier toegezonden. De enige bij de Commissie bekende producent-exporteur in Kazachstan heeft zichzelf kenbaar gemaakt en om een BMO verzocht.

(6) De Commissie heeft een vragenlijst gestuurd naar de haar bekende producent-exporteur in het betrokken land en de klager, die hierop hebben geantwoord.

(7) Gezien het kennelijk grote aantal niet-verbonden importeurs dat bij dit onderzoek betrokken kon zijn, werd in het bericht van inleiding vermeld dat werd overwogen om overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening een steekproef samen te stellen. Om de Commissie in staat te stellen te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, is alle niet-verbonden importeurs verzocht zich bij de Commissie kenbaar te maken en de in het bericht van inleiding vermelde informatie te verstrekken. Slechts zeven ondernemingen hebben de in het bericht van inleiding vermelde informatie verstrekt. Zij gaven aan dat zij importeur/gebruiker van het betrokken product zijn. Aangezien slechts weinig importeurs zich kenbaar hebben gemaakt, werd een steekproef niet noodzakelijk geacht. Vervolgens heeft de Commissie deze belanghebbenden een vragenlijst voor importeurs en een voor gebruikers toegezonden. Voorts hebben meer dan 30 ondernemingen zich kenbaar gemaakt als gebruikers; de Commissie heeft hen een vragenlijst voor gebruikers toegezonden. Uiteindelijk hebben vijf ondernemingen beide vragenlijsten ingevuld, een onderneming die voor importeurs en zeven ondernemingen die voor gebruikers. Eén gebruiker heeft vervolgens besloten zijn medewerking te staken.

(8) De Commissie heeft alle gegevens die voor een voorlopige vaststelling van dumping, de schade als gevolg hiervan en het belang van de Unie nodig werden geacht, ingewonnen en gecontroleerd, en bij de volgende ondernemingen ter plaatse een controle uitgevoerd:

a) producent in de Unie:

Thermphos International BV, Vlissingen, Nederland;

[1] PB L 343 van 22.12.2009, blz. 51.
[2] PB C 369 van 17.12.2011, blz. 19.

b) producent-exporteur in het betrokken land:

Kazhposphate LLC, Almaty, Kazachstan;

c) importeur:

Ciech SA,Warschau, Polen;

d) gebruiker:

Zaklady Chemiczne Alwernia SA, Alwernia, Polen;

e) importeurs/gebruikers:

Fosfa akciová společnost, Břeclav, Tsjechië;

ICL-IP Bitterfeld GmbH, Bitterfeld, Duitsland;

Italmatch Chemicals Spa, Genua, Italië.

3. ONDERZOEKTIJDVAK

(9) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 januari 2011 tot en met 31 december 2011 (het „onderzoektijdvak" of „OT"). Het onderzoek naar de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2008 tot het einde van het OT (de „beoordelingsperiode").

4. NIET-INSTELLING VAN VOORLOPIGE MAATREGELEN

(10) Er werd geoordeeld dat beter geen voorlopige maatregelen konden worden ingesteld, vooral omdat bepaalde aspecten van het oorzakelijke verband en het belang van de Unie nog verder moesten worden onderzocht.

(11) Alle belanghebbenden ontvingen een informatiedocument met de belangrijkste feiten en overwegingen op grond waarvan was besloten geen voorlopige maatregelen in te stellen („informatiedocument"). Verscheidene belanghebbenden dienden schriftelijke opmerkingen in waarin zij hun standpunt ten aanzien van de inhoud van het informatiedocument hebben uiteengezet. De partijen die hadden verzocht te worden gehoord, zagen hun verzoek ingewilligd.

5. RECHTEN VAN PARTIJEN EN VERTROUWELIJKHEID

(12) Daar de bedrijfstak van de Unie uit slechts één producent bestaat, moesten gevoelige gegevens met het oog op de vertrouwelijkheid in geïndexeerde vorm of als orde van grootte worden gepresenteerd. Bovendien moesten om dezelfde redenen, daar er slechts één producent-exporteur en een beperkt aantal importeurs op de markt van de Unie zijn, alle cijfers betreffende het verbruik, de omvang van de invoer uit het betrokken land en uit andere landen en de prijzen van de invoer in geïndexeerde vorm worden gepresenteerd. Omdat er ook maar weinig gebruikers zijn, konden daarvoor in de meeste gevallen ook geen precieze gegevens worden verstrekt.

B. **BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

1. BETROKKEN PRODUCT

(13) Het betrokken product is witte fosfor, ook moleculaire of gele fosfor genoemd, momenteel ingedeeld onder GN-code ex 2804 70 00 („witte fosfor" of „het betrokken product"), en van oorsprong uit Kazachstan.

(14) Witte fosfor, een chemisch element dat wordt verkregen uit fosfaaterts, kent zeer uiteenlopende toepassingen. Witte fosfor wordt gebruikt als basisproduct voor nietzure toepassingen, met name voor geneesmiddelen en landbouwchemicaliën, voor de productie van fosforzuur en de derivaten ervan die worden gebruikt voor voedingsmiddelen en detergenten, en voor de productie van fosforlegeringen die in de metaalindustrie kunnen worden gebruikt. Bij het onderzoek werd vastgesteld dat er slechts één soort van het betrokken product bestaat.

2. SOORTGELIJK PRODUCT

(15) Uit het onderzoek is gebleken dat de in de Unie door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde en verkochte witte fosfor en de in het betrokken land geproduceerde en naar de Unie uitgevoerde witte fosfor dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen en toepassingen hebben. Daarom worden deze producten voorlopig als soortgelijk in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening beschouwd. In het licht van de beslissing over de BMO (zie de overwegingen 14 tot en met 17) en omdat geen gebruik is gemaakt van gegevens van de producent in het referentieland, is geen beslissing genomen over het op de referentiemarkt geproduceerde en verkochte soortgelijke product.

C. **DUMPING**

1. BEHANDELING ALS MARKTGERICHTE ONDERNEMING (BMO)

(16) Ingevolge artikel 2, lid 7, onder b), van de basisverordening moet bij antidumpingonderzoeken naar producten van oorsprong uit Kazachstan voor producenten-exporteurs waarvan is vastgesteld dat zij aan de criteria van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening voldoen, de normale waarde overeenkomstig de leden 1 tot en met 6 van dat artikel worden vastgesteld. Gemakshalve worden deze criteria hieronder nog eens kort samengevat:

Criterium 1 — Besluiten van ondernemingen zijn een reactie op marktsignalen, zonder staatsinmenging van betekenis, en kosten weerspiegelen de marktwaarde;

Criterium 2 — Bedrijven beschikken over een door een onafhankelijke instantie gecontroleerde, duidelijke boekhouding;

Criterium 3 — Er zijn geen verstoringen die nog voortvloeien uit het vroegere systeem zonder markteconomie;

Criterium 4 — De betrokken bedrijven zijn onderworpen aan faillissements- en eigendomswetten die stabiliteit en rechtszekerheid verschaffen;

Criterium 5 — Omrekening van munteenheden geschiedt tegen de marktkoers.

(17) De enige bij de Commissie bekende producent-exporteur in Kazachstan („de producent-exporteur") heeft verzocht om een BMO en een desbetreffend formulier ingediend. De Commissie heeft de verstrekte informatie bij de onderneming ter plaatse gecontroleerd.

(18) Op basis van het gecontroleerde bewijsmateriaal luidde de conclusie dat de onderneming aan alle vereisten van artikel 2, lid 7, onder c), van de basisverordening voldeed en dat aan haar een BMO kon worden toegekend.

(19) De Commissie heeft de bevindingen van het BMO-onderzoek meegedeeld aan de producent-exporteur, de Kazakse autoriteiten en de klager, en heeft hen de gelegenheid gegeven opmerkingen te maken.

(20) De klager voerde aan dat er banden tussen de producent-exporteur en de Kazakse staat waren en dat de onderneming er niet in was geslaagd bewijsmateriaal omtrent haar belangrijkste aandeelhouders te verstrekken. Uit het onderzoek is echter gebleken dat de onderneming een „Limited liability partnership" (vennootschap met beperkte aansprakelijkheid) naar Kazaks recht was en dat haar rechtstreekse aandeelhouders twee particuliere ondernemingen waren. Er is gecontroleerd dat de staat noch rechtsreeks noch zijdelings aandelen in de onderneming hield. Het onderzoek heeft derhalve bevestigd dat de onderneming volledig in particuliere handen was. De argumenten van de klager op dit punt werden derhalve afgewezen.

(21) Ook werd aangevoerd dat de onderneming een joint venture had met een onderneming die eigendom was dan wel middelen ontving van de staat, waardoor zij een bevoorrechte toegang tot overheidsfinanciering had. Hoewel uit het onderzoek is gebleken dat er inderdaad sprake van een joint venture was, verrichtte deze tijdens het OT geen activiteiten en had zij enkel betrekking op zwavelzuur, wat een andere sector dan die van witte fosfor betreft. De desbetreffende argumenten werden derhalve afgewezen.

(22) De samenstelling en werking van de raad van bestuur en de raad van toezicht, de voornaamste besluitvormende organen van de onderneming, werden onderzocht. Uit dit onderzoek is niet gebleken dat er sprake was van staatsinmenging.

(23) Voorts voerde de klager aan dat de productiekosten van de onderneming vertekend waren en niet de normale marktvoorwaarden weerspiegelden, met name met betrekking tot de kosten van de winning van fosfaaterts, een van de voornaamste grondstoffen. Uit het onderzoek is gebleken dat de onderneming het fosfaaterts aankocht bij verbonden mijnen in Kazachstan die exclusieve exploitatierechten bezaten. Deze rechten zijn gekocht, gewaardeerd naar de waarde ervan in het economisch verkeer en correct geboekt. Voorts heeft de onderneming vennootschapsbelasting, mijnbouwbelasting en andere daarmee verband houdende kosten betaald op hetzelfde niveau als andere op het gebied van mineralen actieve ondernemingen in Kazachstan. De met deze verplichtingen verband houdende financiële verbintenis maakte deel uit van de totale exploitatiekosten van de onderneming. De conclusie luidde derhalve dat er geen staatsinmenging van betekenis was en dat de kosten die verband hielden met het fosfaaterts, niet vertekend waren. De in dit verband door de klager aangevoerde argumenten werden derhalve afgewezen.

(24) De elektriciteit, die een aanzienlijk deel van de totale productiekosten uitmaakt, wordt door niet-verbonden leveranciers geleverd. Uit het onderzoek is gebleken dat de gemiddelde elektriciteitsprijs lager was dan de gemiddelde prijs voor andere industriële gebruikers in Kazachstan. Omdat de onderneming echter een van de grootste energieverbruikers van het land is, werd een dergelijke praktijk niet strijdig met de beginselen van de markteconomie geacht. De klager voerde aan dat de onderneming preferentiële transporttarieven voor elektriciteit kreeg wanneer zij gebruik maakte van vervoersnetten die staatseigendom zijn. Dit argument werd in het onderzoek echter niet bevestigd. De conclusie luidde derhalve dat er geen sprake was van staatsinmenging van betekenis ten aanzien van de elektriciteitskosten, zodat de argumenten van de klager ter zake werden afgewezen.

(25) Andere belangrijke grondstoffen zijn cokes, fijne fosfaatkool, kwartsiet, elektroden, cake en silicaaterts, die allemaal van niet-verbonden leveranciers op de internationale markt, met name China en Rusland, of lokaal werden aangekocht. Uit het onderzoek is niet van staatsinmenging gebleken van betekenis bij de aankoop of de prijzen van deze grondstoffen.

(26) Voorts betoogde de klager dat er in Kazachstan weliswaar een rechtskader voor sociale en arbeidsrechten voor werknemers bestaat, maar dat deze rechten in de praktijk door de staat worden onderdrukt, wat gevolgen heeft voor de loon- en arbeidskosten van de onderneming. Uit het onderzoek is gebleken dat het management van de onderneming arbeidskrachten vrijelijk aanwerft en ontslaat en dat het wettelijke minimumloon in acht wordt genomen. Vastgesteld werd dat alle relevante Kazakse wetgeving is nageleefd en dat de onderneming met ieder van haar werknemers een individuele arbeidsovereenkomst had. Uit het onderzoek is derhalve niet van staatsinmenging gebleken en de argumenten van de klager ter zake werden afgewezen.

(27) Ten slotte opperde de klager dat verkoopbeperkingen op de binnenlandse markt zeer aannemelijk waren omdat op de binnenlandse markt in Kazachstan geen witte fosfor werd verkocht. De bedrijfsvergunning van de onderneming gaf echter noch voor de binnenlandse noch voor de exportmarkt een verkoopbeperking te zien. Binnenlandse verkopen ontbreken omdat er in Kazachstan geen vraag naar witte fosfor is en er ook geen verwerkingscapaciteit voor bestaat. De in dit verband door de klager aangevoerde argumenten werden derhalve afgewezen.

(28) De onderneming beschikte over een duidelijke basisboekhouding die jaarlijks door een onafhankelijke instantie in overeenstemming met de hiervoor internationaal geldende boekhoudnormen („IFRS" — „International Financial Reporting Standards") wordt gecontroleerd en die alle terreinen bestrijkt.

(29) Uit de boekhouding van de onderneming bleek dat zij rentevrije leningen verstrekte, die in het OT echter volledig werden terugbetaald. Rentevrije leningen tussen verbonden of zelfs niet-verbonden ondernemingen druisen als zodanig niet in tegen internationale boekhoudnormen, maar zijn toegestaan onder bepaalde voorwaarden, zoals de naleving van de verslagleggingsvereisten en bekendmaking ervan in de financiële rekeningen. Uit het onderzoek zijn in dit opzicht geen onregelmatigheden gebleken en aan alle boekhoudkundige vereisten was voldaan.

(30) Vastgesteld werd dat de onderneming was onderworpen aan de van kracht zijnde faillissements- en eigendomswetten, waarvan de toepassing bedoeld is om rechtszekerheid en stabiliteit voor de exploitatie van bedrijven te waarborgen. Er waren geen aanwijzingen dat deze wetten niet gelden en niet worden toegepast ten aanzien van de onderneming.

(31) Uit het onderzoek zijn geen beperkingen ten aanzien van het gebruik en de omrekening van buitenlandse valuta naar voren gekomen. De valutatransacties van de onderneming werden verricht tegen de marktkoers en de onderneming kon vrijelijk over haar eigen middelen beschikken.

2. NORMALE WAARDE

(32) Naar aanleiding van de in overweging 14 uiteengezette bevindingen ten aanzien van het verzoek van de onderneming om een BMO, werd de normale waarde vastgesteld aan de hand van artikel 2, leden 1 tot en met 6, van de basisverordening.

(33) De onderneming verkocht tijdens het OT geen witte fosfor op de binnenlandse markt, en er waren evenmin andere verkopers of producenten van witte fosfor in Kazachstan. De normale waarde kon derhalve niet overeenkomstig artikel 2, lid 1, van de basisverordening op basis van de binnenlandse verkoopprijzen worden vastgesteld. Bijgevolg werd de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 3, van de basisverordening berekend aan de hand van de productiekosten van het desbetreffende product, vermeerderd met een redelijk bedrag voor verkoopkosten, algemene kosten en administratieve kosten („VAA-kosten") en winst.

(34) Uit het onderzoek bleek dat de opgegeven productiekosten geen afschrijvingskosten voor de mijnbouwrechten omvatten, die derhalve nog moesten worden meegerekend. In dit verband werd het passend geacht het bedrag van de jaarlijkse afschrijving van de mijnbouwrechten voor het betrokken product te waarderen op basis van de waarde in het economisch verkeer.

(35) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde de producent-exporteur aan dat overeenkomstig artikel 2, lid 5, van de basisverordening de kosten hadden moeten worden vastgesteld aan de hand van de administratie van diegene waarop het onderzoek betrekking heeft. Aangezien de afschrijvingskosten voor de mijnbouwrechten alleen in de rekeningen van de buiten Kazachstan gevestigde moedervennootschap van de producent-exporteur tot uiting kwamen, en die moedervennootschap geen voorwerp van onderzoek zou zijn, had de vaststelling van de kosten van de producent-exporteur niet op gegevens uit de rekeningen van deze vennootschap mogen worden gebaseerd.

(36) Er zij aan herinnerd dat de in de rekeningen van de producent-exporteur geregistreerde kosten inderdaad de afschrijvingskosten voor de mijnbouwrechten hadden moeten omvatten, omdat het fosfaaterts zich in Kazachstan bevindt en de producent-exporteur zich met fosfaatertsmijnbouw bezighield om witte fosfor te produceren. Derhalve gaf de administratie van de producent-exporteur geen redelijk beeld van de kosten in verband met de productie en de verkoop van het onderzochte product zoals bedoeld in artikel 2, lid 5, van de basisverordening. De opgegeven kosten moesten derhalve dienovereenkomstig worden gecorrigeerd.

(37) De rekeningen van de moedervennootschap waren geconsolideerde jaarrekeningen voor de gehele groep, dat wil zeggen dat zij ook gegevens over de activiteiten van de producent-exporteur in Kazachstan omvatten. De geregistreerde mijnbouwrechten hielden verband met de algehele mijnbouwactiviteiten, met inbegrip van die van de enige producent-exporteur in verband met de productie van witte fosfor. Daarom werd het gerechtvaardigd geacht de aangegeven productiekosten op deze basis te corrigeren.

(38) De producent-exporteur voerde verder aan dat de geregistreerde afschrijvingskosten de totale afschrijvingskosten weergaven van alle mijnbouwrechten van de groep voor de productie van verscheidene producten, waaronder witte fosfor. Het bij de opgegeven productiekosten van witte fosfor opgetelde bedrag voor afschrijvingskosten zou echter alleen op de rechtstreeks met de productie van witte fosfor verband houdende afschrijvingskosten betrekking mogen hebben. Dit argument werd aanvaard en de productiekosten werden dienovereenkomstig gecorrigeerd, waarbij de totale afschrijvingskosten alleen voor de activiteiten in verband met de productie van witte fosfor werden toegerekend.

(39) De VAA-kosten en de winst werden overeenkomstig artikel 2, lid 6, onder b, van de basisverordening vastgesteld op basis van de werkelijke kosten van productie en verkoop van dezelfde algemene categorie van producten op de binnenlandse markt, aangezien er geen andere producenten van witte fosfor op de Kazakse binnenlandse markt waren. In dit verband werd hoofdzakelijk rekening gehouden met chemische producten zoals meststoffen en andere derivaten van witte fosfor.

(40) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde de producent-exporteur aan dat de bedragen die in aanmerking waren genomen voor de vaststelling van de winst met betrekking tot „andere producten" niet adequaat zijn. Hij voerde met name aan dat het productieproces voor een aantal van deze producten en de commerciële voorwaarden bij de verkoop ervan significant afweken van die voor witte fosfor en dat er daarom bij de verkoop van die producten hogere winstmarges werden behaald. Er werd aangevoerd dat voor de vaststelling van de winstmarge voor de berekening van de normale waarde de hoogte van de winst moet worden bepaald aan de hand van artikel 2, lid 6, onder c), van de basisverordening, dat wil zeggen op basis van elke andere redelijke methode. In dit verband werd aangevoerd dat de winst die bij de uitvoer naar de Unie of naar andere derde landen met witte fosfor was behaald, dan wel een gemiddelde van deze winstmarges in aanmerking moest worden genomen. Tot slot werd aangevoerd dat ingeval niets van het voorgaande aanvaardbaar zou zijn, de gemiddelde winstmarge van de moedervennootschap met betrekking tot de productie en verkoop van alle producten tijdens het OT in aanmerking zou moeten worden genomen.

(41) De informatie betreffende de verschillende productieprocessen voor de productie van „andere producten" werd, evenals verschillende commerciële verkoopvoorwaarden voor deze andere producten, zonder ondersteunend bewijsmateriaal in een zeer laat stadium van het onderzoek verstrekt. Ook werd niet aangetoond of en in welke mate deze gestelde verschillen op de verkoopprijzen en bijgevolg op de winstmarges van invloed waren. Ten slotte heeft de producent-exporteur niet aangetoond dat een van de hierboven voorgestelde methodologieën onder toepassing van artikel 2, lid 6, onder c), van de basisverordening inderdaad nauwkeuriger resultaten dan de methodologie van artikel 2, lid 6, onder b), van de basisverordening zou opleveren. Met name werd niet toegelicht in hoeverre voor uitvoer dezelfde verkoopvoorwaarden als voor verkopen op de binnenlandse markt golden, en derhalve een passende benadering van verkoop op de binnenlandse markt zou inhouden. Bijgevolg moesten deze argumenten worden afgewezen.

3. UITVOERPRIJS

(42) Alle uitvoer naar de Unie geschiedde rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie, en dus werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening gebaseerd op de in het OT werkelijk betaalde of te betalen prijzen voor het betrokken product.

(43) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde de producent-exporteur aan dat de gebruikte uitvoerprijs onjuist was. Er zij opgemerkt dat voor de vaststelling van de uitvoerprijs is uitgegaan van de gecontroleerde gegevens die de producent-exporteur tijdens het onderzoek had ingediend, en dat er daarom geen reden was om deze cijfers te corrigeren. Dit argument moest derhalve worden afgewezen.

4. VERGELIJKING

(44) De door berekening vastgestelde normale waarde en de uitvoerprijs werden vergeleken op af-fabriekbasis.

(45) Om een billijke vergelijking tussen de normale waarde af fabriek en de uitvoerprijs te kunnen maken, werden overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening correcties toegepast om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. Correcties werden aangebracht met betrekking tot het vervoer in het betrokken land en in de Unie, op- en overslag en aanverwante kosten en kredietkosten in alle gevallen waarin werd vastgesteld dat deze redelijk en nauwkeurig waren en door gecontroleerd bewijsmateriaal werden geschraagd.

5. DUMPINGMARGES

(46) Overeenkomstig artikel 2, lid 11, van de basisverordening werd de dumpingmarge voor de producent-exporteur in Kazachstan vastgesteld door de gewogen gemiddelde normale waarde te vergelijken met een gewogen gemiddelde uitvoerprijs.

(47) Aangezien de medewerking maximaal was omdat de enige medewerkende producent-exporteur 100 % van de uitvoer van het betrokken product vertegenwoordigde, werd voor het gehele land een recht op hetzelfde niveau als dat voor de medewerkende producent-exporteur vastgesteld.

(48) Op basis van deze methode wordt de dumpingmarge, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, vastgesteld op:

Onderneming	Dumpingmarge
Kazphosphate LLC	10,5 %
Alle andere ondernemingen	10,5 %

D. **SCHADE**

1. PRODUCTIE IN DE UNIE EN BEDRIJFSTAK VAN DE UNIE

(49) De klacht werd ingediend door Thermphos International BV („de klager"), de enige producent van witte fosfor in de Unie, die de volledige productie van witte fosfor in de Unie vertegenwoordigt.

(50) De klager vormt derhalve de bedrijfstak van de Unie in de zin van artikel 4, lid 1, en artikel 5, lid 4, van de basisverordening en wordt hierna de „bedrijfstak van de Unie" genoemd.

(51) Na de verstrekking van het informatiedocument was Thermphos International BV genoopt faillissement aan te vragen, waarna de arrondissementsrechtbank te Breda op 21 november 2012 de liquidatie van de vennootschap heeft gelast. Bijgevolg heeft de bedrijfstak van de Unie zijn productie van witte fosfor beëindigd. In een persbericht heeft de bedrijfstak van de Unie echter aangegeven dat de resterende voorraden witte fosfor toereikend zijn om enkele maanden aan zijn dochterondernemingen, die halffabricaten vervaardigen, te blijven leveren. In de tussentijd heeft de bedrijfstak van de Unie zijn productie van witte fosfor gecontroleerd stilgelegd. Parallel hieraan zijn onderhandelingen met het oog op een eventuele overname gaande, met het perspectief dat de productie van witte fosfor op korte termijn mogelijk wordt hervat.

(52) Verschillende belanghebbenden hebben aangevoerd dat het onderzoek gelet op voornoemde ontwikkeling onmiddellijk moet worden beëindigd, op grond dat de bedrijfstak van de Unie heeft opgehouden te bestaan. Ten aanzien van deze argumenten zij erop gewezen dat de bedrijfstak van de Unie gedurende het gehele OT witte fosfor heeft geproduceerd en dat het, aangezien de faillissementsprocedure en de onderhandelingen over een mogelijke overname nog gaande zijn, onduidelijk is of de productie van witte fosfor inderdaad permanent is gestaakt of dat het enkel om een tijdelijke productiestop gaat. Daarom is het nog te vroeg om te concluderen dat de bedrijfstak van de Unie heeft opgehouden te bestaan. De argumenten om de procedure op deze gronden te beëindigen werden derhalve afgewezen.

2. BEPALING VAN DE RELEVANTE MARKT VAN DE UNIE

(53) De bedrijfstak van de Unie is verticaal geïntegreerd en een belangrijk gedeelte van zijn eigen productie is ingezet voor intern gebruik. Er is inderdaad vastgesteld dat de enige producent in de Unie een aanzienlijk gedeelte van de productie van witte fosfor gebruikte als grondstof voor de vervaardiging van verschillende afgeleide producten die met name worden gebruikt in de farmaceutische, de chemische, de landbouw- en de levensmiddelensector. Wat intern werd gebruikt, kwam niet op de vrije markt en concurreerde niet rechtstreeks met de invoer van het betrokken product. Daarentegen werd vastgesteld dat de productie voor de verkoop op de vrije markt rechtstreeks met het betrokken ingevoerde product concurreerde.

(54) Derhalve werd het met het oog op de vaststelling of de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden, passend geacht om bij de analyse van bepaalde schade-indicatoren zoveel mogelijk onderscheid te maken tussen verkopen van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt en die op de markt voor intern gebruik.

(55) Wat de winstgevendheid en de kasstroom betreft, concentreerde de analyse zich op de vrije markt, aangezien de prijzen op de markt voor intern gebruik niet de marktprijzen weerspiegelden, wat van invloed was op die indicatoren. Het rendement van investeringen werd beoordeeld op het niveau van de totale markt, aangezien het niet mogelijk was een onderscheid te maken tussen de investeringen in verband met het op de vrije markt en het op de markt voor intern gebruik verkochte product. Verbruik, omvang van de verkoop, verkoopprijzen en marktaandeel op de markt van de Unie werden ook geanalyseerd en beoordeeld aan de hand van de situatie op de vrije markt, waar transacties plaatsvinden onder normale marktvoorwaarden, wat een vrije leverancierskeuze inhoudt. Er werd echter ook rekening gehouden met de ontwikkeling van deze indicatoren op de markt voor intern gebruik, en deze ontwikkeling werd vergeleken met de gegevens voor de vrije markt om te bepalen of het aannemelijk was dat de situatie op de markt voor intern gebruik de bevindingen op basis van een analyse van enkel de vrije markt zou wijzigen.

(56) Er werd echter geconstateerd dat de volgende economische indicatoren die verband houden met de bedrijfstak van de Unie, tegen de achtergrond van de totale activiteit (met inbegrip van het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie) moeten worden onderzocht: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, groei, investeringen, voorraden, werkgelegenheid, productiviteit, lonen, vermogen om kapitaal aan te trekken en hoogte van de dumpingmarge. Dit omdat die indicatoren kunnen worden beïnvloed door de invoer met dumping, ongeacht of het product binnen de onderneming of de ondernemingsgroep verder wordt verwerkt of dat het op de vrije markt wordt verkocht. Hierna worden de markt voor intern gebruik en de vrije markt samen als de „totale markt" aangeduid.

(57) Een belanghebbende voerde aan dat de analyse van de schade-indicatoren moet worden gebaseerd op de totale markt, aangezien een analyse op basis van de vrije markt alleen geen betrouwbare beoordeling van de situatie mogelijk zou maken, gezien de bijzondere situatie van de bedrijfstak van de Unie, die zich hoofdzakelijk op intern gebruik is gaan richten en derhalve niet als een echte leverancier van witte fosfor op de vrije markt wordt gezien.

(58) Zoals vermeld in overweging 55 was de analyse alleen met betrekking tot winstgevendheid en kasstroom op de vrije markt gericht. Dit omdat de prijzen op de markt voor intern gebruik niet de marktprijzen weerspiegelden, wat een impact heeft gehad op deze indicatoren. Bovendien was het onderzoek primair op de vrije markt gericht omdat verkoop op de markt voor intern gebruik niet met de verkoop van producten op de vrije markt, met inbegrip van de invoer met dumping, concurreerde. De belanghebbende heeft niet toegelicht waarom een analyse die mede de markt voor intern gebruik omvatte, toch zinvoller zou zijn. Voor alle andere indicatoren, voor zover van toepassing, was de analyse vooral gericht op de activiteiten op de totale markt enerzijds, en afzonderlijk op de vrije markt en de markt voor intern gebruik, anderzijds. Derhalve waren de activiteiten van de bedrijfstak van de Unie op alle markten in voorkomend geval voldoende in aanmerking genomen en werd dit argument afgewezen.

(59) Voorts voerde dezelfde belanghebbende aan dat de Commissie bij de beoordeling van de ontwikkeling van de schade-indicatoren de situatie aan het einde van de beoordelingsperiode in plaats van de precieze ontwikkelingen gedurende de gehele beoordelingsperiode had beoordeeld. Het is inderdaad de normale praktijk van de Commissie om de schade-indicatoren over de duur van de beoordelingsperiode te boordelen en in voorkomend geval mogelijke schommelingen van de ontwikkelingen van de schade-indicatoren te beschrijven. Dit is ook in het kader van het onderhavige onderzoek gedaan. Dit argument werd derhalve afgewezen.

3. VERBRUIK IN DE UNIE

(60) Het verbruik in de Unie op de totale markt werd vastgesteld door de totale omvang van de invoer van witte fosfor uit alle bronnen, op basis van Eurostatgegevens en de gecontroleerde gegevens van de producent-exporteur en de medewerkende importeurs/gebruikers, op te tellen bij de totale omvang van de verkoop door de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie en de productie van de bedrijfstak van de Unie voor intern gebruik. Het verbruik op de vrije markt werd bepaald door de productie van de bedrijfstak van de Unie voor intern gebruik van het totaal af te trekken.

(61) Sommige belanghebbenden voerden aan dat ook de invoer van rode fosfor onder de GN-code viel. Uit het onderzoek bleek echter dat er tijdens de beoordelingsperiode geen rode fosfor uit het betrokken land werd ingevoerd. Overigens werd er slechts weinig bewijsmateriaal over de invoer van rode fosfor uit andere derde landen overgelegd. Hieruit kwam naar voren dat de invoer van rode fosfor, voor zover daarvan al sprake was, minimaal was.

(62) In het aan de belanghebbenden verstrekte informatiedocument is de invoer van de bedrijfstak van de Unie uit Kazachstan abusievelijk opgenomen in het intern gebruik; deze is in tabel 1 afgetrokken. Dit heeft geen invloed gehad op de ontwikkeling van het verbruik in de Unie op de vrije markt.

(63) Het aldus berekende verbruik in de Unie bleek zich te hebben ontwikkeld als volgt:

Tabel 1

Verbruik in de Unie

Indexcijfer 2008 = 100	2008	2009	2010	OT
Totale markt	100	74	96	103
Markt voor intern gebruik	100	119	109	117
Vrije markt	100	54	91	98

Bron: Eurostat en informatie verkregen van belanghebbenden via de antwoorden op de vragenlijst.

(64) Tijdens de beoordelingsperiode steeg het verbruik op de totale markt van de Unie met 3 %, terwijl het op de markt voor intern gebruik steeg met 17 %, met enkele schommelingen tijdens de beoordelingsperiode; het verbruik op de vrije markt tussen 2008 en het eind van het OT daalde met 2 %.

4. INVOER UIT HET BETROKKEN LAND

4.1. **Omvang en marktaandeel**

(65) De ontwikkeling van de invoer uit het betrokken land, wat de omvang en het marktaandeel betreft, was als volgt:

Tabel 2

Invoer uit Kazachstan

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Omvang van de invoer uit Kazachstan	100	57	108	132
Marktaandeel op *vrije* markt	100	107	120	136

Bron: Eurostat en informatie verkregen van belanghebbenden via de antwoorden op de vragenlijst.

(66) Tijdens de beoordelingsperiode nam de invoer in de Unie uit het betrokken land met 32 % toe. Dit leidde tot een toename van het marktaandeel op de vrije markt met 36 %. Het marktaandeel van de medewerkende producent-exporteur op de vrije markt was gedurende het OT zeer aanzienlijk.

(67) Verscheidene belanghebbenden voerden aan dat de omvang van de invoer van het betrokken product na het OT aanzienlijk was gedaald en dat bij de schadeanalyse met deze ontwikkeling rekening moest worden gehouden. Deze bewering was ongegrond, aangezien uit de beschikbare informatie is gebleken dat de invoer na het OT van dezelfde orde van grootte was als gedurende het OT. Voorts wordt ingevolge artikel 6, lid 1, van de basisverordening informatie die betrekking heeft op een na het onderzoektijdvak volgende periode, normaliter niet in aanmerking genomen. Dit argument werd bijgevolg verworpen.

4.2. **Invoerprijzen en prijsonderbieding**

(68) De gemiddelde prijzen van de invoer uit het betrokken land op de vrije markt ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 3

Prijzen van de invoer uit Kazachstan

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Invoerprijzen	100	84	75	81

Bron: Eurostat en informatie verkregen van producent-exporteur via de antwoorden op de vragenlijst.

(69) Hoewel er in het OT in vergelijking met 2010 sprake was van een prijsverhoging, daalde de globale gemiddelde prijs van de invoer uit het betrokken land tussen 2008 en het eind van het OT met 19 %.

(70) Voor de beoordeling van de prijsonderbieding werden de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie die op de vrije markt in rekening werden gebracht, vergeleken met de gemiddelde prijzen van de invoer uit het betrokken land. De relevante verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie werden in voorkomend geval gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, dat wil zeggen exclusief vervoerskosten in de Unie en na aftrek van rabatten en kortingen. De invoerprijzen van de medewerkende producent-exporteur, zonder kortingen, werden zo nodig gecorrigeerd tot de cif-prijs, grens Unie, met een correctie voor de kosten van inklaring en de kosten na invoer.

(71) Uit deze vergelijking is gebleken dat het betrokken product van de producent-exporteur in het OT in de Unie werd verkocht tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden. Het gemiddelde prijsonderbiedingsniveau, uitgedrukt in procenten van de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, bedroeg 30-40 %, waarbij is uitgegaan van de door de medewerkende producent-exporteur verstrekte gecontroleerde gegevens. Dit prijsonderbiedingsniveau ging gepaard met een negatieve prijsontwikkeling en een aanzienlijke neerwaartse druk op de prijzen op de markt van de Unie.

5. ECONOMISCHE SITUATIE VAN DE BEDRIJFSTAK VAN DE UNIE

5.1. **Algemeen**

(72) Ingevolge artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen van de invoer met dumping voor de bedrijfstak van de Unie een evaluatie van alle economische factoren en indexcijfers die betrekking hadden op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van 2008 tot het eind van het OT.

(73) Verschillende belanghebbenden betoogden dat 2008 als referentiejaar ongeschikt was omdat het een voor de bedrijfstak van de Unie uitzonderlijk succesvol jaar betrof. Naar aanleiding van het informatiedocument voerden enkele belanghebbenden aan dat 2007 had moeten worden gebruikt als uitgangspunt voor het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling. Opgemerkt zij dat 2008 een winstgevend jaar was voor de gehele fosforsector en niet alleen voor de bedrijfstak van de Unie. Voorts was 2009 ook uitzonderlijk wegens de economische crisis, en in 2007 waren de producent-exporteur in Kazachstan en de bedrijfstak van de Unie met elkaar verbonden, d.w.z. dat deze jaren als uitgangspunt voor de schadeanalyse niet noodzakelijkerwijs passender zouden zijn geweest. Uitzonderlijke omstandigheden gedurende de beoordelingsperiode worden in voorkomend geval hoe dan ook verwerkt in de relevante delen van de analyse van het oorzakelijke verband. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

5.1.1. *Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad*

(74) Onderstaande tabel laat de ontwikkeling van de productie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad van de bedrijfstak van de Unie op de totale markt zien.

Tabel 4

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Productie	100	55	68	75
Productiecapaciteit	100	100	100	100
Bezettingsgraad	100	55	68	75

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(75) Zoals blijkt uit deze tabel, is de productie in de Unie in de beoordelingsperiode met 25 % afgenomen. Ofschoon de productie van 2008 tot 2009 de productie daalde met 45 %, verbeterde de situatie na 2009 tot het OT; in het OT behaalde de productie echter niet het niveau van 2008. Aangezien de productiecapaciteit stabiel bleef, leidde de productiedaling tussen 2008 en het OT tot een aanzienlijke daling van de bezettingsgraad, met 25 %.

5.1.2. *Omvang van de verkoop en marktaandeel*

(76) De cijfers hieronder geven de omvang van de verkoop en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie weer, uitgesplitst naar totale markt, markt voor intern gebruik en vrije markt.

Tabel 5

Omvang van de verkoop en marktaandeel

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Omvang van de verkoop op de totale markt	100	84	83	83
Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie op de totale markt (%)	100	114	86	80
Omvang van de verkoop op de markt voor intern gebruik	100	119	109	117
Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie op de markt voor intern gebruik (%)	100	100	100	100

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Omvang van de verkoop op de vrije markt	100	37	47	36
Marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt (%)	100	69	52	37

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(77) De verkoop op de totale markt is in de beoordelingsperiode met 17 % gedaald. Deze daling was nog groter op de vrije markt, namelijk met 64 % tussen 2008 en het OT. De markt voor intern gebruik volgde een tegenovergestelde trend en de omvang van de verkoop nam in dezelfde periode met 17 % toe. De daling van de omvang van de verkoop werd weerspiegeld in het marktaandeel, dat tussen 2008 en het OT daalde met 20 % voor de totale markt en met 63 % voor de vrije markt. Aangezien de markt voor intern gebruik bestaat in witte fosfor van de enige producent in de Unie, bleef het marktaandeel ongewijzigd en is het in deze omstandigheden geen relevante indicator.

5.1.3. *Groei*

(78) Vastgesteld werd dat het verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode op de vrije markt slechts licht terugliep, met 2 %, terwijl de verkopen en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie in die periode aanzienlijk daalden, met 64 % respectievelijk 63 %. De markt voor intern gebruik volgde een tegenovergestelde trend en de omvang van de verkoop nam in dezelfde periode met 17 % toe. Tegelijkertijd nam de invoer uit de Republiek Kazachstan met 32 % toe. Als gevolg daarvan nam het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie in die periode aanzienlijk af.

5.1.4. *Werkgelegenheid, productiviteit en lonen*

(79) Onderstaande tabel laat de ontwikkeling van de werkgelegenheid, de productiviteit en de lonen van de bedrijfstak van de Unie op de totale markt zien.

Tabel 6

Werkgelegenheid, productiviteit en lonen

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Aantal werknemers	100	101	98	93
Totale productiviteit (ton/werknemer)	100	55	69	81
Jaarlonen	100	95	103	106

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(80) De werkgelegenheid daalde tussen 2008 en het OT licht, terwijl de lonen licht stegen. In de beoordelingsperiode nam de totale productiviteit per werknemer met 19 % af. Dit vloeide voort uit de daling van de productie, zoals uiteengezet in de overwegingen 74 en 75.

5.1.5. *Hoogte van de werkelijke dumpingmarge*

(81) De in overweging 48 genoemde dumpingmarges waren meer dan minimaal. Bovendien kan het effect van de werkelijke dumpingmarges, gezien de omvang en de prijzen van de invoer met dumping, niet als te verwaarlozen worden beschouwd.

5.1.6. *Voorraden*

(82) Onderstaande cijfers geven de ontwikkeling van de voorraden van de bedrijfstak van de Unie op de totale markt tijdens de beoordelingsperiode weer.

Tabel 7

Voorraden

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Voorraden	100	26	17	48

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(83) De voorraden maakten in het OT ongeveer 12 % van het productievolume uit. Zij namen tijdens de beoordelingsperiode met 52 % af. Deze indicator is echter niet relevant voor deze sector, daar deze met name op bestellingen gebaseerd is en producenten dienovereenkomstig beperkte voorraden plegen aan te houden. De voorraadvermindering in het OT moet worden gezien tegen de achtergrond van de geringere activiteit als gevolg van de inkrimping van de bedrijfstak van de Unie.

5.1.7. *Verkoopprijzen*

(84) In de volgende tabel wordt de prijsontwikkeling van de bedrijfstak van de Unie weergegeven, uitgesplitst naar markt voor intern gebruik en vrije markt.

Tabel 8

Verkoopprijzen

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de markt voor intern gebruik	100	90	67	78
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid op de vrije markt	100	86	75	83

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(85) De verkoopprijs daalde op beide markten, al was de daling op de markt voor intern gebruik (-22 %) groter dan die op de vrije markt (-17 %).

5.1.8. *Winstgevendheid, kasstroom, vermogen om kapitaal aan te trekken, investeringen en rendement van investeringen*

Tabel 9

Winstgevendheid en kasstroom

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Winstgevendheid op de vrije markt	100	85	73	75
Kasstroom op de vrije markt	100	56	54	52

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(86) De winstgevendheid van het soortgelijke product op de vrije markt werd vastgesteld als de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product door de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt van de Unie, uitgedrukt als percentage van de omzet.

(87) De winstgevendheid op de vrije markt daalde aanzienlijk en gedurende de beoordelingsperiode was er sprake van verliezen. De winstgevendheid gaf tussen 2008 en het eind van het OT een dalende trend te zien. Hoewel de winstgevendheid gedurende het OT licht steeg ten opzichte van 2010, bleef zij negatief.

(88) Ook de kasstroom volgde een steeds negatievere trend tussen 2008 en het eind van het OT, en daalde in de beoordelingsperiode met 48 %.

(89) Het vermogen om kapitaal aan te trekken werd geanalyseerd voor de totale markt en vastgesteld is dat het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om een kasstroom te genereren, constant verminderde, zodat de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie verzwakte.

(90) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde één belanghebbende aan dat de winstgevendheid en de kasstroom moeten worden onderzocht op het niveau van de totale markt en niet alleen op het niveau van de vrije markt, omdat een beoordeling van de schade op het niveau van de vrije markt alleen onvolledig zou zijn, gelet op de specifieke situatie van de bedrijfstak van de Unie waarbij het merendeel van de verkoop bestemd is voor intern gebruik.

(91) Aangezien, zoals in de overwegingen 55 en 58 reeds is vermeld, de prijzen op de markt voor intern gebruik slechts verrekenprijzen zijn, zou met het oog op de schadeanalyse een analyse op het niveau van de markt voor intern gebruik niet zinvol zijn geweest, omdat een dergelijke analyse niet de prijzen zou weerspiegelen van de vrije markt waarop de concurrentie met de invoer uit Kazachstan heeft plaatsgevonden. Bovendien is het effect van de activiteiten van de bedrijfstak van de Unie op de markt voor intern gebruik verwerkt in de desbetreffende gedeelten van de analyse van het oorzakelijke verband, met name in de overwegingen 135 en 136. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(92) Onderstaande cijfers geven de ontwikkeling van de investeringen van de bedrijfstak van de Unie op de totale markt tijdens de beoordelingsperiode weer.

Tabel 10

Investeringen en rendement van investeringen

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Investeringen	100	98	79	69
Rendement van investeringen op de totale markt	100	20	19	15

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(93) Bovenstaande tabel laat zien dat de bedrijfstak van de Unie zijn investeringen voor het soortgelijke product met 31 % verminderde. Dit hield verband met de inkrimping van de bedrijfstak. De investeringen hielden met name verband met de noodzaak te voldoen aan wettelijke vereisten, en met het verbeteren en in stand houden van de productietechnologie en het productieproces om de efficiëntie te verhogen.

(94) Ook het rendement van investeringen van witte fosfor volgde een negatieve trend tussen 2008 en het OT.

5.1.9. *Conclusie betreffende schade*

(95) Uit de analyse van de situatie van de bedrijfstak van de Unie kwam een duidelijk neerwaartse trend voor alle schade-indicatoren naar voren. Terwijl het verbruik op de vrije markt relatief stabiel was, daalde de totale productie in de beoordelingsperiode met 25 %. In dezelfde periode verloor de bedrijfstak van de Unie 20 % van het totale marktaandeel en 63 % van de vrije markt. De bezettingsgraad daalde met 25 %.

(96) In de beoordelingsperiode is de omvang van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie in totaal met 17 % afgenomen. De omvang van de verkoop in dezelfde periode op de vrije markt liep sterker terug, met 64 %.

(97) De daling van de omvang van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie ging gepaard met een daling van de verkoopprijs met 17 %. De situatie was soortgelijk op de markt voor intern gebruik, waar de prijzen in de beoordelingsperiode met 22 % daalden. De teruglopende omvang van de verkoop en de prijsdaling hadden gevolgen voor de hoogte van de winst en leidden tot verliezen.

(98) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie goed presteerde na haar herstel van de economische neergang in 2009. Met name werd aangevoerd dat uit de ontwikkeling van bepaalde schade-indicatoren, te weten de omvang en de prijzen van de interne verkoop en de uitvoer, de kosten van goederen en investeringen alsmede de productie en de bezettingsgraad, niet bleek dat er sprake was van aanmerkelijke schade. Deze beweringen werden niet bevestigd door de resultaten van het onderhavige onderzoek, waaruit duidelijk een neerwaartse trend bleek voor weliswaar niet alle maar toch de voornaamste schade-indicatoren, ook nog na 2009.

(99) Sommige partijen voerden aan dat in de beoordelingsperiode zowel de omvang als het marktaandeel van de invoer uit het betrokken land terugliep en dat de capaciteit van de Kazakse fosforindustrie was overgewaardeerd. Ook deze beweringen werden niet bevestigd door het onderhavige onderzoek, waaruit bleek dat er sprake was van een constante toename van de omvang en het marktaandeel van de invoer uit Kazachstan. Overigens werd de productiecapaciteit van de producent-exporteur in Kazachstan vastgesteld aan de hand van de door deze onderneming verstrekte gecontroleerde gegevens.

(100) Tegen deze achtergrond heeft het onderzoek bevestigd dat indien de invoer met dumping de markt van de Unie blijft binnenkomen, de verliezen voor de bedrijfstak van de Unie waarschijnlijk zullen leiden tot de permanente stopzetting van een noemenswaardige productie van witte fosfor in de Unie. Dit lijkt te worden bevestigd door de ontwikkelingen na het OT, te weten dat de bedrijfstak van de Unie faillissement heeft aangevraagd en in liquidatie is.

(101) Wegens deze omstandigheden luidde de conclusie dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade had geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

E. **OORZAKELIJK VERBAND**

1. INLEIDING

(102) Ingevolge artikel 3, leden 6 en 7, van de basisverordening werd nagegaan of de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie het gevolg was van de invoer met dumping uit het betrokken land. Ook werden andere bekende factoren dan de invoer met dumping waardoor de bedrijfstak van de Unie schade kon hebben geleden, onderzocht om te voorkomen dat schade door deze andere factoren aan de invoer met dumping werd toegeschreven.

2. GEVOLGEN VAN DE INVOER MET DUMPING

(103) Uit het onderzoek bleek dat de invoer met dumping uit Kazachstan in de beoordelingsperiode zeer sterk steeg, waardoor het marktaandeel ervan op de vrije markt met 36 % toenam. De stijging van de invoer met dumping viel duidelijk samen met het verlies aan marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie. Uit het onderzoek is eveneens gebleken dat bij de invoer met dumping de prijzen van de bedrijfstak van de Unie voortdurend werden onderboden. De prijzen van de invoer met dumping namen in de beoordelingperiode met 19 % af, waardoor de prijsonderbieding nog groter werd. Bij deze druk op de prijzen was de bedrijfstak van de Unie niet in staat zijn prijzen te verhogen. Bijgevolg kon hij de stijging van de kosten, zoals weergegeven in onderstaande tabel, niet doorberekenen. Voorts nam de winstgevendheid van de verkoop van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie zeer sterk af.

Tabel 11

Productiekosten (bedrijfstak van de Unie)

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Productiekosten (EUR/t)	100	105	103	112

Bron: gecontroleerd antwoord op de vragenlijst.

(104) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de invoer uit Kazachstan alleen de ontwikkeling van het verbruik volgde en derhalve niet van invloed was op de situatie op de markt van witte fosfor. Deze argumenten werden echter noch door de invoercijfers noch door de verbruikscijfers die tijdens het onderzoek werden vastgesteld, bevestigd; zij toonden integendeel aan dat terwijl het verbruik op de vrije markt in de beoordelingsperiode licht afnam, de invoer uit Kazachstan steeg en dus gedurende die periode een tegengestelde trend kende. Deze toename van de invoer uit Kazachstan viel samen met de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. Deze argumenten werden derhalve afgewezen.

(105) De conclusie luidt derhalve dat de toename van de invoer met dumping uit Kazachstan tegen prijzen die voortdurend die van de bedrijfstak van de Unie onderboden, bepalend was voor de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade.

3. GEVOLGEN VAN ANDERE FACTOREN

3.1. **Invoer uit andere derde landen**

(106) In onderstaande tabel is de ontwikkeling van de invoer uit andere derde landen opgenomen.

Tabel 12

Invoer en marktaandeel van de invoer uit andere derde landen

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Omvang van de invoer Volksrepubliek China	100	58	118	89

(Indexcijfer 2008 = 100)	2008	2009	2010	OT
Gemiddelde eenheidsprijs Volksrepubliek China	100	62	54	68
Omvang van de invoer Socialistische Republiek Vietnam	100	671	363	470
Gemiddelde eenheidsprijs Socialistische Republiek Vietnam	100	92	73	74
Marktaandeel van de invoer uit de Volksrepubliek China op de totale markt	100	96	150	102
Marktaandeel van de invoer uit de Socialistische Republiek Vietnam op de totale markt	100	1 120	459	540

Bron: Eurostat en informatie verkregen van belanghebbenden via de antwoorden op de vragenlijst.

(107) De markt voor witte fosfor is sterk geconcentreerd, aangezien er wereldwijd slechts enkele producenten zijn. Uit tijdens het onderzoek verzamelde informatie is gebleken dat de Volksrepubliek China de voornaamste producent van witte fosfor is. Aan het begin van de beoordelingsperiode in 2008 voerde de Volksrepubliek op witte fosfor een uitvoerrecht van 100 % in, bovenop het toen al geldende uitvoerrecht van 20 %. Daardoor daalde de invoer uit de Volksrepubliek China sterk en bleef de omvang van de invoer gedurende de gehele beoordelingsperiode beperkt, ofschoon het uitvoerrecht in het OT afnam tot 20 %.

(108) De invoer uit de Socialistische Republiek Vietnam („Vietnam") was in de beoordelingsperiode relatief gering.

(109) Opgemerkt zij dat de gemiddelde eenheidsprijs bij invoer uit de Volksrepubliek China en Vietnam ongeveer gelijk is aan die van de bedrijfstak van de Unie.

(110) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde een belanghebbende aan dat de prijsdruk op de markt van de Unie werd veroorzaakt door de invoer van witte fosfor uit de Volksrepubliek China. De beschikbare gegevens bevestigen deze stelling echter niet, aangezien de omvang van de invoer uit de Volksrepubliek China tussen 2008 en het OT daalde (met een piek in 2010) en de prijzen van de invoer uit de Volksrepubliek China zich gedurende de gehele beoordelingsperiode op ongeveer hetzelfde peil bevonden als de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie, of zelfs nog hoger uitvielen. Voorts kan worden opgemerkt dat het marktaandeel van de invoer uit de Volksrepubliek China relatief stabiel bleef tussen 2008 en het OT (met een piek in 2010), in tegenstelling tot het marktaandeel van Kazachstan, dat voortdurend is toegenomen, met in totaal 36 % tussen 2008 en het OT. Dit argument werd derhalve afgewezen.

3.2. **Ontwikkeling van de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie**

(111) Na de verstrekking van het informatiedocument heeft dezelfde partij aangevoerd dat de stijging van de productiekosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie als een afzonderlijke schadeoorzaak moet worden erkend. Er werd aangevoerd dat terwijl de prijs van de belangrijkste grondstof in het algemeen daalde, de kosten per eenheid stegen. Uit het onderzoek is gebleken dat de voornaamste oorzaak van de stijging van de kosten per eenheid van de bedrijfstak van de Unie het verlies van schaalvoordelen was dat volgde uit de gedaalde verkoop op de vrije markt door de invoer met dumping uit Kazachstan en de daaropvolgende productiedaling. De stijging van de kosten per eenheid kan derhalve niet als een afzonderlijke schadeoorzaak, maar wel als een gevolg van de invoer met dumping worden aangemerkt. Het argument werd derhalve afgewezen.

3.3. **Preferentiële overeenkomst met de producent-exporteur**

(112) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade was veroorzaakt door de beëindiging van de relatie tussen de bedrijfstak van de Unie en de medewerkende producent-exporteur, en het tenietgaan van de preferentiële leveringsovereenkomst als gevolg daarvan, waardoor de bedrijfstak van de Unie het hoofd moest bieden aan de concurrentie van de rechtstreekse invoer van de producent-exporteur. Volgens deze partijen compenseerde de preferentiële leveringsovereenkomst voor het feit dat de bedrijfstak van de Unie geen directe toegang tot de belangrijkste grondstof (fosfaaterts) had.

(113) Anderen voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie door de beëindiging van de preferentiële overeenkomst niet van vermeende voormalige investeringen in de verbonden onderneming kon profiteren en dat deze beëindiging derhalve had bijgedragen tot de geleden schade.

(114) Uit het onderzoek bleek inderdaad dat de bedrijfstak van de Unie en de medewerkende producent-exporteur tussen 2003 en 2007 eigendom waren van dezelfde aandeelhouder, waarna tot 2008 een preferentiële verkoopovereenkomst tussen de twee partijen bleef bestaan.

(115) De betrokken partijen hebben geen nader bewijsmateriaal aangedragen betreffende de omvang van de vermeende investeringen van de bedrijfstak van de Unie in de activiteiten van de producent-exporteur in Kazachstan. Voorts is uit het onderzoek niet gebleken van een direct verband tussen eventuele eerdere investeringen van de bedrijfstak van de Unie en de in het OT geleden aanmerkelijke schade. Uit de beschikbare informatie is inderdaad niet gebleken in welke mate de vermeende investeringen tot de huidige situatie van de bedrijfstak van de Unie zouden hebben kunnen bijdragen, voor zover zij daar al toe bijgedragen hebben. Dit argument werd daarom afgewezen.

(116) Het verdwijnen van de gezamenlijke eigenaar kan niet worden aangemerkt als een factor die als zodanig schade veroorzaakt. Het verlies van de gezamenlijke eigenaar betekende enkel dat de producent-exporteur in Kazachstan het betrokken product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Europese Unie kon uitvoeren. Het betekende echter niet dat die uitvoer moest plaatsvinden tegen schadeveroorzakende dumpingprijzen. Het zijn deze dumpingprijzen die de bedrijfstak van de Unie schade berokkenen.

3.4. **Toegang tot de voornaamste grondstof**

(117) Verschillende belanghebbenden voerden aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade verband hield met een gebrek aan concurrentiekracht op kostenniveau, aangezien hij niet rechtstreeks toegang had tot fosfaaterts, een van de belangrijkste grondstoffen voor het produceren van witte fosfor, terwijl de medewerkende producent-exporteur in Kazachstan naast fosfaatmijnen gevestigd is en exclusieve exploitatierechten heeft. Beweerd werd dat de vervoerskosten voor fosfaaterts en de kosten voor de afvoer van slib (afval bij de productie van witte fosfor) aanzienlijk zijn omdat er geen natuurlijke opslag voor het slib beschikbaar is.

(118) Hoewel uit het onderzoek bleek dat de kosten van fosfaaterts inderdaad aanzienlijk zijn, kon deze factor op zichzelf niet de schade voor de bedrijfstak van de Unie verklaren. Immers, zelfs indien bij de beoordeling van de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade rekening wordt gehouden met het verschil in kosten van fosfaaterts voor de bedrijfstak van de Unie en de medewerkende producent-exporteur, blijft de schade nog aanzienlijk.

(119) Het onderzoek wees uit dat hoewel de vervoerskosten voor fosfaaterts voor de bedrijfstak van de Unie aanzienlijk zijn, deze niet zodanig zijn dat de productie in de Unie van witte fosfor daardoor niet concurrerend is. Zelfs wanneer bij de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie rekening wordt gehouden met de vervoerskosten voor fosfaaterts, blijft de schademarge nog altijd aanzienlijk.

(120) Wat het argument van een gebrek aan natuurlijke opslagmogelijkheden voor het slib betreft, bevestigt het onderzoek dat niet is gebleken dat dit voor de bedrijfstak van de Unie tot een nadeel heeft geleid, aangezien hij het slib kon recycleren door het bij het productieproces van witte fosfor opnieuw te gebruiken.

(121) Samengevat bleek uit het onderzoek dat ook indien het kostenvoordeel van de medewerkende producent-exporteur in aanmerking moet worden genomen, dit niet de schade voor de bedrijfstak van de Unie verklaart, en dat het verschil in kosten voor de aankoop van fosfaaterts enkel een gedeeltelijk effect op de schade voor de bedrijfstak van de Unie kan hebben gehad. Deze conclusie werd geschraagd door het feit dat voor door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde afgeleide producten waarin witte fosfor is verwerkt, aanzienlijk betere winstcijfers werden geregistreerd.

(122) Op grond van het voorgaande werd geconcludeerd dat de situatie met betrekking tot de toegang tot de grondstoffen en de gevolgen ervan voor de kosten weliswaar tot op zekere hoogte bijdroegen aan de schadelijke situatie van de bedrijfstak van de Unie, maar niet van dien aard waren dat daardoor het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit Kazachstan en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd verbroken.

3.5. **Productieresultaten van de bedrijfstak van de Unie en invoer van het betrokken product door de bedrijfstak van de Unie**

(123) Verscheidene belanghebbenden voerden aan dat volgens het jaarverslag over 2010 de bedrijfstak van de Unie in 2010 en in de eerste helft van 2011 met ernstige technische problemen werd geconfronteerd, waardoor de omvang van de productie verminderde en hij het betrokken product uit Kazachstan moest invoeren. Zij betoogden ook dat de geleden schade mede het gevolg was van deze invoer, zodat de bedrijfstak zich deze schade zelf had berokkend. Uit het onderzoek is gebleken dat de technische problemen waarmee de bedrijfstak van de Unie in 2010 en in de eerste helft van 2011 werd geconfronteerd, zijn situatie niet aanmerkelijk hebben beïnvloed aangezien deze noch een productiestop tot gevolg hadden, noch leidden tot een situatie waarin hij niet vanuit zijn eigen productie aan de vraag van klanten op de vrije markt voor witte fosfor kon voldoen. Voorts werd geconstateerd dat de bedrijfstak van de Unie invoerde uit Kazachstan en dat deze invoer naar zijn aard aanvullend en uitzonderlijk was, en beperkt qua omvang in vergelijking tot de totale productie van de Unie. Bovendien is uit het onderzoek niet gebleken dat de bedrijfstak van de Unie enige invoer op de vrije markt heeft verkocht. Verder zij opgemerkt dat het directieverslag van 2010 aan de geconsolideerde jaarrekening van de bedrijfstak van de Unie voor het geheel aan activiteiten van de onderneming was gehecht, en derhalve niet alleen op de productie van witte fosfor betrekking had.

(124) Op grond hiervan werd geconstateerd dat de gevolgen van de technische moeilijkheden waarmee de bedrijfstak van de Unie gedurende een deel van de beoordelingsperiode werd geconfronteerd en de beperkte invoer van het betrokken product geen significant effect hadden, voor zover er al van enig effect sprake was, op de situatie van de bedrijfstak van de Unie met betrekking tot voor de vrije markt bestemde witte fosfor, en niet van dien aard waren dat hierdoor het oorzakelijke verband werd verbroken. De desbetreffende argumenten van de belanghebbenden werden afgewezen.

3.6. **Nieuw productieproces voor de bedrijfstak van de Unie**

(125) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie aanzienlijke bedragen heeft geïnvesteerd in nieuwe productietechnologieën die tot technische moeilijkheden en milieuproblemen hebben geleid, waardoor de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden.

(126) Het onderzoek heeft bevestigd dat de bedrijfstak van de Unie had geïnvesteerd in de ontwikkeling van een nieuw productieproces, waarbij fosfaaterts werd vervangen door uit afvalstromen gewonnen fosfaat. Zoals echter in overweging 92, in tabel 10, werd vermeld, is uit het onderzoek eveneens gebleken dat de investeringen met betrekking tot witte fosfor in de beoordelingsperiode zijn afgenomen. De investeringen in nieuwe technologie kunnen dus geen rol van betekenis hebben gespeeld bij de verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie. Bovendien is uit het onderzoek niet gebleken dat de nieuwe technologieën tot de gestelde technische moeilijkheden en milieuproblemen hebben geleid, en de betrokken belanghebbenden hebben hun stellingen niet nader met feitelijke gegevens onderbouwd. De in dit verband door de belanghebbenden aangevoerde argumenten werden derhalve afgewezen.

3.7. **Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie**

(127) Sommige belanghebbenden voerden aan dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd veroorzaakt door een aanzienlijke daling van de uitvoer van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode.

(128) Uit het onderzoek bleek dat maar een klein deel van de totale productie van de bedrijfstak van de Unie werd uitgevoerd, zodat dit slechts een zeer beperkt effect op de totale situatie van de bedrijfstak van de Unie kan hebben gehad.

(129) Om deze redenen werd geconstateerd dat het effect van de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie niet zodanig was dat daardoor het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd verbroken. De desbetreffende argumenten van de belanghebbenden in dit verband moesten derhalve worden afgewezen.

3.8. **Gevolgen van de financiële en economische crisis**

(130) Een belanghebbende betoogde dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade werd veroorzaakt door de economische crisis en de inkrimping van de vraag in de Unie.

(131) Zoals hierboven is overwogen, is in het onderhavige onderzoek gebleken dat het verbruik van de Unie op de vrije markt in de beoordelingsperiode met slechts 2 % is gedaald. De gevolgen van de economische crisis, en een daling van het verbruik dientengevolge, kunnen derhalve geen belangrijke factor zijn geweest voor de sterke daling van de omvang van de verkoop zoals weergegeven in de overwegingen 76 en volgende. Wat de prijzen betreft, liet de markt tussen 2008 en 2010 een daling zien, maar de neergang van de verkoopprijzen voor de bedrijfstak van de Unie zette zich voort en werd nog sterker na 2009, toen werd getracht de lage prijzen van de invoer met dumping uit Kazachstan te volgen. Het argument werd daarom afgewezen.

(132) Om deze redenen werd geconstateerd dat het totale effect van de financiële en economische crisis en de inkrimping van de vraag niet zodanig was dat daardoor het vastgestelde oorzakelijke verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade en de invoer met dumping werd verbroken.

3.9. **Keuze van de afnemers voor nieuwe leveranciers**

(133) Er is aangevoerd dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade werd veroorzaakt omdat de afnemers van leverancier veranderden wegens, onder andere, de beweerde niet-inachtneming van milieu- en veiligheidsvoorschriften. Deze stelling werd echter niet met bewijs onderbouwd en uit het onderzoek bleek niet van enige feitelijke omstandigheid die deze beweringen kon bevestigen. Uit het onderzoek bleek integendeel dat de markt met name wordt gedreven door de prijzen en dat andere overwegingen geen beslissende rol spelen.

(134) Daarom werden deze argumenten afgewezen.

3.10. **Gevolgen van de verkoop op de markt voor intern gebruik**

(135) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde één belanghebbende aan dat aangezien de bedrijfstak van de Unie intussen met name op de markt voor intern gebruik markt gericht is, zijn middelen en geld voornamelijk voor de activiteiten op deze markt zijn bestemd. Daarom zouden de op de vrije markt geleden verliezen en de daaruit voortvloeiende schade door deze situatie in plaats van door de invoer met dumping zijn veroorzaakt.

(136) Het onderzoek heeft deze stellingen niet bevestigd aangezien bijvoorbeeld de investeringen in beide markten daalden en niet bleek van een overdracht van geld- of andere middelen van de vrije markt naar de markt voor intern gebruik gedurende de beoordelingsperiode. Dit argument moest bijgevolg worden afgewezen.

3.11. **Voldoen aan milieunormen**

(137) Er is betoogd dat de aanmerkelijke schade werd veroorzaakt door de wettelijke verplichtingen van de bedrijfstak van de Unie om aan de strenge EU-milieunormen te voldoen. Voorts hebben sommige partijen na de verstrekking van het informatiedocument betoogd dat ook de gevolgen van de niet-naleving van milieuvoorschriften moeten worden onderzocht, dat wil zeggen de gevolgen van vermeende aanzienlijke boeten die de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode aan de Nederlandse autoriteiten moest betalen.

(138) Uit het onderzoek bleek dat de bedrijfstak van de Unie gedurende de gehele beoordelingsperiode heeft geïnvesteerd om aan de milieunormen te voldoen en de dioxine-uitstoot te verminderen. Zoals echter in tabel 10 is weergegeven, namen de totale investeringen gedurende de beoordelingsperiode af. Voorts bleek dat deze investeringen over een aantal jaren werden afgeschreven en derhalve slechts een geringe impact op de jaarlijkse financiële resultaten hadden. Opgemerkt zij dat hoewel de investeringen in 2008 substantieel hoger waren dan in het OT, de bedrijfstak van de Unie in dat jaar winstgevend was. Het negatieve schadebeeld van de bedrijfstak van de Unie kon derhalve niet worden toegeschreven aan de investeringen om te voldoen aan milieunormen.

(139) Wat de vermeende boeten voor niet-naleving van milieuvoorschriften betreft, is uit het onderzoek gebleken dat weliswaar de Nederlandse autoriteiten in één specifiek geval een boete aan de bedrijfstak van de Unie hebben opgelegd, maar dat deze boete in tegenstelling tot hetgeen door de betrokken partijen is aangevoerd, niet aanmerkelijk was en pas na het OT was verschuldigd, zodat deze geen impact kan hebben gehad op de door de bedrijfstak van de Unie in het OT geleden schade.

(140) In het licht van het voorgaande worden de argumenten in dezen afgewezen.

3.12. **Managementbeslissingen van 2009**

(141) Na de verstrekking van het informatiedocument werd aangevoerd dat de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie was veroorzaakt door een managementbeslissing van 2009 om dividend uit te keren aan de aandeelhouders, wat zou hebben geleid tot de vermeende eis van de banken dat langlopende schulden moesten worden terugbetaald, wat weer aanzienlijke negatieve gevolgen voor de financiële gezondheid van de bedrijfstak van de Unie had.

(142) Deze stellingen waren gebaseerd op informatie uit de geconsolideerde jaarrekening over 2009 van de holding van de bedrijfstak van de Unie, welke jaarrekening niet alleen op de fosforactiviteiten betrekking had. Verder waren de conclusies van de betrokken belanghebbenden gebaseerd op veronderstellingen waarin niet noodzakelijkerwijs een objectief beeld van de situatie in 2009 tot uitdrukking kwam. Uit het onderzoek is niet gebleken dat de in 2009 genomen managementbesluiten ongebruikelijk of onvoorzichtig waren, aangezien uit dezelfde jaarrekening bijvoorbeeld ook blijkt dat de in dezelfde periode ingehouden winst van de onderneming hoog was, ondanks de in het algemeen moeilijke marktsituatie. Derhalve kan niet worden geconcludeerd dat de toen genomen beslissingen een aanzienlijke negatieve impact op de financiële soliditeit van de onderneming hebben gehad, zoals deze belanghebbenden hebben gesteld, en een impact op de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade wat zijn activiteiten in verband met witte fosfor in het OT betreft. Op deze gronden werden die argumenten afgewezen.

3.13. **Conclusie inzake het oorzakelijk verband**

(143) Uit het onderzoek is gebleken dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit Kazachstan. Andere mogelijke schadeoorzaken, zoals de invoer uit andere landen, de ontwikkeling van de productiekosten van de bedrijfstak van de Unie, de productieresultaten, een nieuw productieproces, de uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie, de invoer door de bedrijfstak van de Unie, de gevolgen van de financiële en economische crisis, de keuze van afnemers voor nieuwe leveranciers, de gevolgen van de verkoop op de markt voor intern gebruik, het al dan niet naleven van milieunormen en managementbeslissingen werden geanalyseerd, maar geen van deze bleek het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping uit Kazachstan en de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade te verbreken. Ofschoon sommige van de andere factoren, te weten de toegang tot de voornaamste grondstof, in zekere mate hebben bijgedragen tot de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade, heeft de invoer uit Kazachstan nog altijd een wezenlijk effect op de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gehad. Zoals hierboven reeds vermeld, kunnen die andere factoren derhalve niet het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping en de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie verbreken.

(144) Verscheidene belanghebbenden voerden aan dat het feit dat de bedrijfstak van de Unie een faillissementsaanvraag heeft ingediend terwijl de verkoop slechts in beperkte mate met de invoer uit Kazachstan concurreert, bevestigt dat die invoer niet de oorzaak van de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade kan zijn geweest. Echter, alle mogelijke andere factoren zijn geanalyseerd en geen van deze factoren kan, zoals in de overwegingen 106 tot en met 142 omschreven, het oorzakelijke verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade verbreken. Tevens zij opgemerkt dat de bedrijfstak van de Unie verticaal is geïntegreerd, waardoor de prijsdruk van de invoer met dumping ook een nadelig effect had op de markt voor afgeleide producten van de bedrijfstak van de Unie. Dit argument werd derhalve afgewezen.

(145) Op grond van bovenstaande analyse, waarbij de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie naar behoren zijn onderscheiden en gescheiden van de door de invoer met dumping veroorzaakte schade, werd dan ook definitief geconcludeerd dat er een oorzakelijk verband bestaat tussen de invoer met dumping uit Kazachstan en de door de bedrijfstak van de Unie in het OT geleden aanmerkelijke schade.

F. **BELANG VAN DE UNIE**

1. OPMERKING VOORAF

(146) Ingevolge artikel 21 van de basisverordening werd nagegaan of er ondanks de conclusie inzake schade veroorzakende dumping dwingende redenen waren om te concluderen dat het niet in het belang van de Unie was in dit bijzondere geval antidumpingmaatregelen vast te stellen. Het belang van de Unie werd geanalyseerd aan de hand van een afweging van de belangen van alle betrokkenen, met inbegrip van de bedrijfstak van de Unie en de gebruikers van het betrokken product. Op basis van het voorliggende bewijsmateriaal werd ook onderzocht welke gevolgen het niet instellen van maatregelen zou hebben.

2. BELANG VAN DE BEDRIJFSTAK VAN DE UNIE

(147) Uit bovenstaande analyse is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit Kazachstan, die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie aanzienlijk onderbood, aanmerkelijke schade heeft geleden. De meeste schade-indicatoren lieten gedurende de beoordelingsperiode een negatieve trend zien. De bedrijfstak van de Unie verloor een aanzienlijk marktaandeel en de schade-indicatoren die betrekking hebben op de financiële prestaties van de bedrijfstak van de Unie, zoals kasstroom, rendement van investeringen en winstgevendheid, liepen sterk terug. Na het OT zette de neerwaartse trend zich voort, waardoor de bedrijfstak van de Unie zijn faillissement moest aanvragen. Onderhandelingen voor een mogelijke overname met het oog op hervatting van de productie op korte termijn zijn gaande.

(148) Witte fosfor is een belangrijke grondstof die wereldwijd wordt gebruikt in talloze toepassingen zoals geneesmiddelen en landbouwchemicaliën, de productie van fosforzuur en de derivaten ervan die worden gebruikt voor voedingsmiddelen en detergenten, en de productie van fosforlegeringen die in de metaalindustrie kunnen worden gebruikt. Aangezien witte fosfor wordt geproduceerd door een beperkt aantal producenten in andere derde landen en het een grondstof is voor veel in de Unie geproduceerde afgeleide producten, werd het in het belang van de Unie geacht dat er een productiecapaciteit in de Unie is.

(149) Naar verwachting zal de instelling van antidumpingrechten de vastgestelde oneerlijke handelspraktijken tegengaan en de bedrijfstak van de Unie in staat stellen haar levensvatbaarheid te verbeteren. Voorts zal de bedrijfstak van de Unie dankzij de instelling van maatregelen schaalvoordelen kunnen behalen door grotere hoeveelheden te verkopen en ten minste een deel van het in de beoordelingsperiode verloren marktaandeel terug te winnen, wat een positief effect op zijn vooruitzichten zal hebben. In dit opzicht zij eraan herinnerd dat de bedrijfstak van de Unie sinds de jaren 1970 witte fosfor heeft geproduceerd en verkocht, ook al werd hij geconfronteerd met concurrentie uit derde landen die wat de toegang tot de grondstoffen betreft, ook natuurlijke voordelen had. Verscheidene belanghebbenden voerden aan dat de bedrijfstak van de Unie niet als een waardevolle leverancier kan worden beschouwd, gezien zijn huidige situatie (faillissement) en het feit dat de bedrijfstak van de Unie hoe dan ook op de markt voor afgeleide producten met zijn afnemers van witte fosfor concurreert. Ten aanzien van dit argument zij opgemerkt dat de huidige situatie van de bedrijfstak van de Unie niet noodzakelijkerwijze een permanente productiestop impliceert, aangezien onderhandelingen voor een overname ter hervatting van de productie van witte fosfor nog steeds gaande zijn. Bovendien heeft het onderzoek aangetoond dat de bedrijfstak van de Unie afhankelijk is van verkopen op de vrije markt om zijn schaalvoordelen te vergroten en levensvatbaar te blijven. Om al deze redenen luidde de conclusie dat de bedrijfstak van de Unie een waardevolle leverancier van witte fosfor op de vrije markt van de Unie kan zijn.

(150) Daarnaast heeft de bedrijfstak van de Unie getracht alternatieve bronnen voor grondstoffen te vinden en een aantal investeringen gedaan in nieuwe technologieën, namelijk de „cradle-to-cradleaanpak", om witte fosfor te recycleren. Hoewel deze methode nog in de kinderschoenen staat, kan zij een belangrijk element vormen bij het waarborgen van de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie op lange termijn. Bij welslagen kan de bedrijfstak van de Unie gebruikmaken van een nieuwe secundaire bron voor grondstoffen binnen de markt van de Unie en een eventuele overafhankelijkheid van de invoer van fosfaaterts verminderen.

(151) Na de verstrekking van het informatiedocument hebben verschillende belanghebbenden vraagtekens gezet bij de relevantie van de ontwikkeling van nieuwe technologie voor de analyse van het belang van de Unie. Deze partijen zetten vraagtekens bij het verdwijnen van de bedrijfstak van de Unie indien geen antidumpingmaatregelen zouden worden ingesteld, en voerden aan dat investeringen in deze technologie dus waarschijnlijk zouden worden voortgezet. Zij betoogden ook dat het „cradle-to-cradle"-initiatief niet uniek is en dat verscheidene andere ondernemingen in de Unie investeren in alternatieve recycling-technologieën voor fosfaat, die economisch levensvatbaarder zouden zijn. Ten slotte werd gesteld dat de „cradle-to-cradle"-technologie hoofdzakelijk voor de markt voor intern gebruik van de bedrijfstak van de Unie dient en dat gebruikers derhalve hiervan geen voordeel ondervinden.

(152) Er zij opgemerkt dat de ontwikkelingen na het OT (faillissement) deze stellingen niet lijken te schragen. Voorts blijft de „cradle-to-cradle"-aanpak, ofschoon niet uniek, belangrijk om de afhankelijkheid van de Unie van de invoer van primaire grondstoffen en indirect van de invoer van witte fosfor uit derde landen te verminderen, wat bij welslagen tot voordeel van alle gebruikers strekt. Ten slotte is er in het dossier geen bewijs op basis waarvan zou kunnen zijn geconcludeerd dat de „cradle-to-cradle"-aanpak economisch niet haalbaar is.

(153) Indien geen maatregelen worden ingesteld, zal de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt echter veel minder levensvatbaar worden, en zal deze bedrijfstak de productie waarschijnlijk voorgoed zou moeten staken. Dit zou waarschijnlijk tot gevolg hebben dat de productie van de bedrijfstak van de Unie voor de vrije markt zou worden beëindigd. Daardoor zou de Unie volledig afhankelijk worden van de invoer uit derde landen van een beperkt aantal producenten van witte fosfor, dat als basis dient voor veel afgeleide toepassingen die in de Unie worden geproduceerd.

(154) Ook het effect van de invoer met dumping op de markt voor intern gebruik van de bedrijfstak van de Unie is beoordeeld. Uit het onderzoek is gebleken dat de instelling van maatregelen het door de invoer met dumping veroorzaakte concurrentienadeel op de markt voor afgeleide producten zou verhelpen.

(155) Anderzijds is de verwachting dat indien geen maatregelen worden ingesteld en de bedrijfstak van de Unie de productie voorgoed moet staken, hij met moeilijkheden zal worden geconfronteerd bij de aanschaf van de grote hoeveelheid witte fosfor die voor de productie van afgeleide producten nodig is. Verscheidene belanghebbenden voerden aan dat de analyse van het belang van de bedrijfstak van de Unie uitsluitend betrekking mag hebben op de verkoop op de vrije markt. Ten aanzien van dit argument zij opgemerkt dat de bedrijfstak van de Unie, zoals beschreven in overweging 53, verticaal geïntegreerd is en dat een aanzienlijk deel van zijn productie inderdaad wordt benut voor intern gebruik. Het aandeel van de verkopen op de vrije markt en op de markt voor intern gebruik is echter geen stabiele parameter en de recente ontwikkelingen hebben aangetoond dat het interne gebruik wellicht niet zonder de verkoop van witte fosfor op de vrije markt kan voortbestaan.

(156) De conclusie luidde derhalve dat de instelling van antidumpingmaatregelen met betrekking tot de invoer van het betrokken product van oorsprong uit Kazachstan in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

3. BELANG VAN DE GEBRUIKERS

3.1. **Algemeen**

(157) Naar aanleiding van het bericht van inleiding hebben meer dan dertig belanghebbenden te kennen gegeven dat zij belang bij de procedure hebben. Uit het onderzoek bleek dat de belanghebbenden die zichzelf kenbaar hadden gemaakt, vooral gebruikers waren; sommige van hen voerden het betrokken product zelf in.

(158) Elf ondernemingen maakten zichzelf als gebruiker kenbaar en vulden vragenlijsten in. Deze ondernemingen waren goed voor het merendeel van de invoer van het betrokken product in het OT en voor een aanzienlijk percentage van het totale verbruik in de Unie. Deze gebruikers vertegenwoordigden vrijwel het gehele gamma van afgeleide producten. Zij vormen derhalve een representatieve groep waarvoor kan worden beoordeeld welk effect de met betrekking tot de invoer van het betrokken product ingestelde maatregelen heeft op hun bedrijfsactiviteiten inzake eindproducten waarin het betrokken product verwerkt is.

(159) De overige ondernemingen gebruiken hetzij het betrokken product zelf, hetzij afgeleide producten waarvan het betrokken product een belangrijk bestanddeel vormt. Aangezien zij het betrokken product met name gebruiken om basisgoederen of halffabricaten te produceren, die andere gebruikers vervolgens tot eindproducten verwerken, werd het passend geacht alle ondernemingen die zich kenbaar hadden gemaakt, de gelegenheid te geven hun zienswijze te presenteren en informatie over te leggen, ook al waren zij geen rechtstreekse gebruiker.

3.2. **Gevolgen voor gebruikers**

3.2.1. *Algemeen*

(160) De gebruikers van het betrokken product kunnen in wezen worden ingedeeld in twee segmenten: die van zure afgeleide producten (met name de productie van fosforzuur) en die van niet-zure afgeleide producten (zoals fosforpentasulfide, fosfortrichloride, rode fosfor, vlamvertragers). Daarnaast werd ook gekeken naar de downstreamgebruikers.

3.2.2. *Segment van de zure afgeleide producten*

(161) Het segment van de zure afgeleide producten betreft hoofdzakelijk de productie van thermisch fosforzuur en de ervan afgeleide producten in voedseladditieven. Het aandeel van het betrokken product in de eindproducten van dit segment is hoog in verhouding tot de totale omzet. Daarbij is vastgesteld dat de kosten van het betrokken product in verhouding tot die van het eindproduct aanzienlijk waren. Dit omdat het productieproces van deze gebruikers afgezien van de voornaamste grondstof, witte fosfor, slechts een beperkte aanvullende input vergt.

(162) Gelet op het voorgaande zou kunnen worden verwacht dat de instelling van maatregelen aanzienlijke gevolgen voor de gebruikers in dit segment heeft. Hoewel uit het onderzoek is gebleken dat de gebruikers in dit segment in het OT een hoog winstniveau behaalden, varieerde hun winstgevendheid tussen 2008 en het OT aanzienlijk en lagen de winsten voorafgaand aan het OT op een veel lager niveau. Voorts werd aangevoerd dat rechten niet zomaar aan de afnemers kunnen worden doorberekend. In het licht van het bovenstaande kan worden verwacht dat een antidumpingrecht inderdaad een belangrijk effect op de winstgevendheid van de gebruikers in het segment van de zure afgeleide producten zal hebben, dat zelfs tot verliezen kan leiden en uiteindelijk een bedreiging voor hun bestaan kan vormen.

(163) Na de verstrekking van het informatiedocument voerde een van de gebruikers aan dat het door de bedrijfstak van de Unie vervaardigde product een grotere zuiverheid heeft dan het product dat gewoonlijk in het segment van de zure afgeleide producten wordt gebruikt. Het betrokken uit Kazachstan ingevoerde product had een lagere zuiverheidsgraad en was geschikter voor gebruik in het segment van de zure afgeleide producten. Om deze reden werd de bedrijfstak van de Unie niet als een alternatieve leverancier in dit segment beschouwd.

(164) Dit argument werd pas in een zeer laat stadium van de procedure naar voren gebracht. De betrokken partij heeft de hierboven genoemde stellingen niet nader onderbouwd. Bovendien werd niet betwist dat, zoals hierboven in de overwegingen 13 tot en met 17 is geconcludeerd, de in de Unie door de bedrijfstak van de Unie geproduceerde en verkochte witte fosfor en de in het betrokken land geproduceerde en naar de Unie uitgevoerde witte fosfor dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen en toepassingen hebben. Dit argument werd derhalve afgewezen.

3.2.3. *Segment van de niet-zure afgeleide producten*

(165) Het segment van de niet-zure afgeleide producten omvat een groter scala aan producten, variërend van toepassingen zoals vlamvertragers, waterbehandeling, smeermiddelen voor de automobielindustrie, geneesmiddelen en landbouwchemicaliën. Voor deze gebruikers varieert de verhouding tussen de kosten van het betrokken product en de totale kosten van het eindproduct aanzienlijk, afhankelijk van het afgeleide product dat wordt vervaardigd.

(166) Na de verstrekking van het informatiedocument hebben sommige gebruikers een meer gedetailleerde uitsplitsing van hun kosten en in het bijzonder van de kosten van het betrokken product in hun totale kosten verstrekt. De in de vragenlijsten aangegeven cijfers werden geaggregeerd gerapporteerd en lieten zien dat witte fosfor van minder dan 5 % tot ca. 30 % van de kostprijs van de eindproducten uitmaakte. De na de verstrekking van het document gegeven informatie wees er echter op dat deze kosten voor sommige specifieke productsoorten aanmerkelijk hoger konden zijn.

(167) Gebruikers in dit segment hadden een grotere verscheidenheid aan leveranciers en kochten de witte fosfor niet uitsluitend in Kazachstan.

(168) Gebruikers in dit segment produceerden ook een gevarieerder assortiment producten, waardoor het belang van de eindproducten waarin witte fosfor verwerkt is, voor de gehele bedrijfstak varieerde van minder dan 5 % tot meer dan 75 %. De winstgevendheid van het eindproduct waarin witte fosfor verwerkt is, varieerde en beliep tot meer dan 10 %. Over het algemeen werd vastgesteld dat voor ondernemingen met een lager winstpeil het belang van de producten waarin witte fosfor verwerkt is in verhouding tot de totale omzet ook minder groot is. In die gevallen zijn de gevolgen van de instelling van maatregelen naar verwachting dan ook geringer, doch niet verwaarloosbaar, ervan uitgaande dat gebruikers in dat segment prijsverhogingen niet aan hun downstreamafnemers kunnen doorberekenen en Kazachstan hun enige leverancier is.

3.2.4. *Downstreamgebruikers*

(169) De impact van het recht op de downstreamgebruikers zal verder verwateren doordat het enkel een marginaal effect op de productiekosten heeft. Uit het onderzoek is tevens gebleken dat medewerkende downstreamgebruikers winstmarges hadden van meer dan 15 %. Aangezien de directe gebruikers hebben aangevoerd dat zij prijsverhogingen niet aan hun downstreamgebruikers zullen kunnen doorberekenen, is het onzeker of er wel een impact zal zijn.

(170) Na de verstrekking van het informatiedocument is door een downstreamgebruiker aangevoerd dat, in tegenstelling tot de conclusies in overweging 169 hierboven, de instelling van antidumpingrechten gevolgen voor hen zou hebben omdat hun leveranciers de kostenstijging aan hen zouden doorberekenen. Deze onderneming heeft echter geen gegevens verstrekt die deze stelling zouden hebben kunnen onderbouwen, en dit argument werd dan ook afgewezen.

(171) Tegen deze achtergrond luidde de conclusie dat antidumpingmaatregelen hooguit een zeer beperkt effect op de winstgevendheid van de downstreamgebruikers zullen hebben.

3.2.5. *Mededinging op de markt voor afgeleide producten*

(172) Een aantal gebruikers voerde aan dat zij, mochten er maatregelen worden ingesteld, ten opzichte van de invoer van afgeleide producten uit de Volksrepubliek China aan concurrentiekracht zouden inboeten. Hiervoor werd evenwel geen tastbaar bewijs geleverd.

(173) In dit verband moet worden opgemerkt dat een antidumpingmaatregel is bedoeld om de gelijke mededingingsvoorwaarden op de markt voor witte fosfor van de Unie te herstellen. Er was geen ondersteunend bewijsmateriaal voorhanden dat de invoer van afgeleide producten van witte fosfor uit de Volksrepubliek China de laatste jaren aanzienlijk was toegenomen of in de nabije toekomst zou toenemen. Bovendien bevatte het dossier geen bewijs ten aanzien van de voorwaarden waaronder of de prijs waartegen die invoer zou plaatsvinden. Daarom werd het argument afgewezen.

3.2.6. *Werkgelegenheid*

(174) Sommige belanghebbenden voerden aan dat het aantal werknemers in de totale gebruikersbedrijfstak groter is dan dat in de bedrijfstak van de Unie en dat daarom de instelling van antidumpingmaatregelen in strijd met het algemene belang van de Unie zou zijn.

(175) Er zij opgemerkt dat de analyse van het belang van de Unie niet beperkt is tot een eenvoudige vergelijking van het aantal werknemers van de bedrijfstak van de Unie enerzijds en dat van de verwerkende bedrijfstak anderzijds. Derhalve is het feit dat de gebruikers meer werknemers hebben op zichzelf onvoldoende om te concluderen dat maatregelen tegen het belang van de gehele bedrijfstak van de Unie zouden indruisen. Veeleer worden de gevolgen van het al dan niet instellen van maatregelen voor de zakelijke activiteiten en de winstgevendheid van de betrokken gebruikers enerzijds en de bedrijfstak van de Unie anderzijds onderzocht. Dit argument werd derhalve afgewezen.

3.2.7. *Conclusie*

(176) Uit de voorgaande analyse is gebleken dat de instelling van maatregelen negatieve gevolgen heeft voor de gebruikers in beide segmenten, hoewel deze gevolgen voor het segment van de niet-zure afgeleide producten minder negatief zijn. Witte fosfor is met name goed voor een groot deel van de productiekosten van het segment van de zure afgeleide producten, en derhalve zou een recht aanzienlijke gevolgen voor de kosten en de winstgevendheid ervan hebben. Uit het onderzoek is eveneens gebleken dat het bestaan van de gebruikers in dit segment in geding komt indien maatregelen worden opgelegd.

4. HET GRONDSTOFFENINITIATIEF VAN DE EUROPESE UNIE

(177) Sommige belanghebbenden betoogden dat de instelling van maatregelen in strijd is met het „grondstoffeninitiatief" [1] van de Europese Unie, dat onder meer een duurzame voorziening met grondstoffen en een efficiënt gebruik van hulpbronnen beoogt. Het grondstoffeninitiatief vormt echter geen beletsel voor de instelling van antidumpingrechten waarmee wordt beoogd eerlijke concurrentievoorwaarden te herstellen en door dumpingpraktijken veroorzaakte oneerlijke mededinging tegen te gaan.

(178) Hoe dan ook is op een markt die wereldwijd door een gering aantal producenten wordt gekenmerkt, de instandhouding van de productie van een belangrijke grondstof in de Unie volledig in overeenstemming met de doelstelling om voor de markt van de Unie een duurzame voorziening met grondstoffen te waarborgen.

5. MEDEDINGING

(179) Sommige belanghebbenden betoogden dat de instelling van maatregelen zou leiden tot misbruik van machtspositie door de bedrijfstak van de Unie, aangezien de markt van de Unie zou worden gesloten voor leveranties uit andere bronnen. Ter onderbouwing van deze stelling werd aangevoerd dat de bedrijfstak van de Unie in het verleden de invoering van de Chinese uitvoerbeperkingen had gebruikt om haar prijzen op de markt van de Unie te verhogen. Er werd echter geen feitelijk bewijs voor misbruik van machtspositie geleverd.

(180) Zoals hierboven is vermeld, is het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode aanzienlijk gedaald. Op de vrije markt is daarentegen het marktaandeel van de producent-exporteur, die momenteel afgetekend de grootste leverancier op de markt van de Unie is, sterk gestegen.

(181) Voorts waren de onderbiedingsniveaus die in dit onderzoek (overweging 71) zijn berekend, hoger dan het vastgestelde dumpingniveau (overweging 48), wat erop wees dat de prijsniveaus van de invoer uit Kazachstan zelfs bij de instelling van antidumpingmaatregelen, door de toepassing van de regel van het laagste recht waarschijnlijk onder de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie zullen blijven. Het is derhalve niet aannemelijk dat de invoer door de maatregelen zal worden stopgezet.

(182) Er zij tevens aan herinnerd dat gedurende de beoordelingsperiode witte fosfor uit de Volksrepubliek China en Vietnam in de Unie werd ingevoerd, ondanks de in de Volksrepubliek China geldende uitvoerbeperkingen, en dat dit waarschijnlijk zo zal blijven.

(183) Na de verstrekking van het informatiedocument hebben verscheidene belanghebbenden aangevoerd dat de instelling van rechten zou leiden tot een stijging van de kosten van de gebruikers, terwijl de bedrijfstak van de Unie in de markt voor afgeleide producten (intern gebruik) niet in dezelfde mate door dat recht zou worden beïnvloed. Dit zou een concurrentievoordeel voor de bedrijfstak van de Unie op de markt voor afgeleide producten opleveren en waarschijnlijk tot een machtspositie van de bedrijfstak van de Unie op de downstreammarkt leiden. Zoals echter reeds is omschreven in overweging 181, waren de in dit onderzoek berekende onderbiedingsniveaus hoger dan het vastgestelde dumpingniveau, wat erop wijst dat de prijsniveaus van de invoer uit Kazachstan zelfs bij de instelling van antidumpingmaatregelen, door de toepassing van de regel van het laagste recht waarschijnlijk onder de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt en op de markt voor intern gebruik zullen blijven. Het argument dat de instelling van maatregelen tot misbruik van machtspositie door de bedrijfstak van de Unie op de markt voor afgeleide producten zal leiden, moet derhalve worden afgewezen.

(184) Gelet op voorgaande overwegingen kan daarom worden geconcludeerd dat de instelling van antidumpingmaatregelen de mededinging op de markt van de Unie niet zal vervalsen.

6. HANDELSBALANS TUSSEN KAZACHSTAN EN DE UNIE

(185) De medewerkende producent-exporteur betoogde dat hij veel uitrustingen en apparatuur voor de productie van het betrokken product uit de Unie invoerde. Volgens hem zou de instelling van antidumpingmaatregelen gevolgen voor de handelsbalans tussen de Unie en Kazachstan hebben, aangezien hij dergelijke uitrustingen niet langer uit de Unie zou invoeren.

[1] COM(2008) 699 final.

(186) Het doel van handelsbeschermende maatregelen is het tegengaan van oneerlijke handelspraktijken en houdt geen verband met de aankoop van apparatuur en uitrustingen voor de vervaardiging van het betrokken product. In de context van dit antidumpingonderzoek moet dit argument derhalve als irrelevant worden beschouwd.

7. STELSEL VAN ALGEMENE TARIEFPREFERENTIES

(187) Na de verstrekking van het informatiedocument hebben verscheidene belanghebbenden betoogd dat de gevolgen voor de gebruikers nog zullen worden versterkt als voor de invoer van het betrokken product, naast een mogelijk antidumpingrecht, per 1 januari 2014 eveneens het normale douanerecht geldt.

(188) Inderdaad wordt Kazachstan volgens het nieuwe stelsel van algemene tariefpreferenties van de Europese Unie (SAP), dat naar verwachting op 1 januari 2014 in werking treedt, niet meer genoemd als begunstigd land. Vanaf 1 januari 2014 en zolang de situatie onduidelijk blijft, zal voor de invoer van witte fosfor uit Kazachstan derhalve het normale recht van 5,5 % gelden.

(189) Toekomstige ontwikkelingen kunnen echter niet in aanmerking worden genomen bij de analyse, aangezien hun precieze effect op de invoerprijzen en -hoeveelheden en de gevolgen van deze ontwikkelingen op de markt van de Unie niet vooraf kunnen worden geëvalueerd. Daarom kunnen op deze basis geen definitieve conclusies worden getrokken. Het argument werd derhalve afgewezen.

8. CONCLUSIE INZAKE HET BELANG VAN DE UNIE

(190) Worden geen maatregelen ingesteld, dan zal de productie van witte fosfor in de Unie en de productie van afgeleide producten door de bedrijfstak van de Unie zeer waarschijnlijk niet worden hervat. Anderzijds biedt de instelling van maatregelen, zoals ook sommige belanghebbenden hebben gesteld, de bedrijfstak van de Unie mogelijk onvoldoende bescherming omdat de invoer uit Kazachstan, zelfs wanneer hiervoor rechten gelden, qua prijzen concurrerender blijft dan de verkopen door de bedrijfstak van de Unie, en waarborgt de instelling van maatregelen derhalve niet dat de bedrijfstak van de Unie de huidige kwetsbare situatie doorstaat.

(191) Daarentegen bleek dat gebruikers in met name het segment voor zure afgeleide producten ernstige negatieve gevolgen van de maatregelen zouden ondervinden, en dat in een aantal gevallen zelfs hun bestaan in het gedrang zou kunnen komen, doordat zij de kostenverhoging niet zouden kunnen doorberekenen en op de downstreammarkt niet concurrerend meer zouden zijn. Dit zou kunnen leiden tot sluiting van downstreamproducenten in dit segment.

(192) Hoewel uit het onderzoek is gebleken dat de gevolgen van maatregelen voor het segment van de niet-zure afgeleide producten minder uitgesproken zouden zijn dan voor dat van de zure afgeleide producten, zouden sommige specifieke gebruikers in dit segment echter aanzienlijkere negatieve gevolgen ondervinden, afhankelijk van het specifieke door hen geproduceerde downstreamproduct. Over het geheel beschouwd konden de gevolgen van de instelling van het recht in dit segment niet als verwaarloosbaar worden aangemerkt.

(193) Er zij opgemerkt dat de meewerkende gebruikers die de noodzakelijke informatie in deze procedure hebben verstrekt, goed waren voor vrijwel de totale invoer uit het betrokken land en een zeer hoog aandeel van het verbruik van witte fosfor op de vrije markt. Zij waren sterk gekant tegen de instelling van antidumpingrechten vanwege de gevolgen ervan voor hun kosten, ten aanzien waarvan zij hebben aangetoond dat deze niet of niet volledig in hun verkoopprijzen kunnen worden doorberekend, hetgeen derhalve een negatieve ontwikkeling van hun economische en financiële situatie met mogelijke stopzetting van hun productie tot gevolg zou hebben.

(194) Dit is met name daaraan te wijten dat witte fosfor een grondstof is die door bijna alle gebruikers die zich kenbaar hebben gemaakt, als een bijzonder belangrijke grondstof voor hun productieproces wordt beschouwd en die, zoals hierboven in de overwegingen 161 en 166 is vermeld, een aanzienlijk deel van hun totale productiekosten uitmaakt. Antidumpingrechten hebben derhalve rechtstreekse en aanzienlijke gevolgen voor hun kosten, terwijl kostenverhogingen niet kunnen worden doorberekend aan de downstreambedrijfstakken.

(195) Zoals vermeld in overweging 190 blijft het twijfelachtig of de bedrijfstak van de Unie voordeel heeft bij de instelling van antidumpingrechten. Dit wegens de huidige overgangssituatie van de bedrijfstak van de Unie en de onzekerheid over zijn toekomstige ontwikkeling alsmede het feit dat de prijzen van de invoer uit Kazachstan zeer waarschijnlijk aanmerkelijk lager dan de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie zullen blijven, zelfs wanneer antidumpingmaatregelen worden ingesteld. Onder deze omstandigheden is geoordeeld dat de waarschijnlijke negatieve gevolgen van antidumpingrechten voor de downstreambedrijfstakken zwaarder wegen dan de verwachte positieve gevolgen van het recht voor de bedrijfstak van de Unie.

(196) Op basis van het bovenstaande is per saldo geconcludeerd dat de negatieve gevolgen van maatregelen voor de gebruikers groter zijn dan het algehele voordeel voor de bedrijfstak van de Unie. Derhalve wordt in dit geval geoordeeld dat ondanks de conclusies inzake schadeveroorzakende dumping duidelijk kan worden geconcludeerd dat het niet in het belang van de Unie is om antidumpingmaatregelen in te stellen.

G. **VOORSTEL TOT BEËINDIGING VAN DE PROCEDURE**

(197) Gezien de bovenstaande conclusies inzake dumping, schade, oorzakelijk verband en belang van de Unie, moet de procedure in overeenstemming met artikel 9 en artikel 21 van de basisverordening worden beëindigd zonder dat maatregelen worden ingesteld.

(198) Alle betrokken partijen werden in kennis gesteld van de definitieve bevindingen en van het voornemen om de procedure te beëindigen, en kregen de gelegenheid opmerkingen te maken. Hun opmerkingen werden in overweging genomen, maar hebben de hierboven bereikte conclusies niet gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De antidumpingprocedure betreffende de invoer van witte fosfor, ook moleculaire of gele fosfor genoemd, van oorsprong uit de Republiek Kazachstan, wordt hierbij beëindigd.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 13 februari 2013.

Voor de Commissie
De voorzitter
José Manuel BARROSO