EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 23.5.2018.
COM(2018) 432 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 5. prosinca 2017.

{SWD(2018) 366 final}

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

kojom se utvrđuje da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 5. prosinca 2017.

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EZ) br. 1466/97[1], a posebno njezin članak 10. stavak 2. četvrti podstavak,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 16. lipnja 2017. u skladu s člankom 121. stavkom 4. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („UFEU”) zaključilo da u Rumunjskoj postoji uočeno značajno odstupanje od kretanja prilagodbe prema ostvarenju srednjoročnog proračunskog cilja. S obzirom na utvrđeno značajno odstupanje, Vijeće je 16. lipnja 2017. izdalo preporuku[2] Rumunjskoj da poduzme potrebne mjere kojima će osigurati da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda[3] u 2017. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,5 % BDP-a.

(2) Vijeće je 5. prosinca 2017. zaključilo[4] da Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 16. lipnja 2017. Vijeće je na temelju toga 5. prosinca 2017. Rumunjskoj uputilo revidiranu preporuku[5] da poduzme potrebne mjere kako bi osigurala da stopa nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2018. ne bude veća od 3,3 %, što odgovara godišnjoj strukturnoj prilagodbi od 0,8 % BDP-a. Osim toga, preporučilo je Rumunjskoj da iskoristi sve neočekivane prihode za smanjenje deficita te smatra da bi se mjerama konsolidacije proračuna osiguralo trajno poboljšanje strukturnog salda opće države na način kojim se potiče rast. Vijeće je odredilo 15. travnja 2018. kao rok u kojem Rumunjska mora podnijeti izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na navedenu preporuku.

(3) Komisija je 10. i 11. travnja 2018. u Rumunjskoj provela misiju pojačanog nadzora u svrhu izravnog nadzora na temelju članka –11. stavka 2. Uredbe Vijeća (EZ)

---

1 SL L 209, 2.8.1997., str. 1.

2 SL C 216, 6.7.2017., str. 1.

3 Neto primarni državni rashodi sastoje se od ukupnih državnih rashoda bez rashoda za kamate, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti usklađeni s prihodima iz fondova Unije i nediskrecijskih promjena u rashodima za naknade za nezaposlenost. Nacionalno financirane bruto investicije u fiksni kapital izglađuju se za četverogodišnje razdoblje. Uračunane su diskrecijske mjere na prihodovnoj strani ili povećanja prihoda propisana zakonom, dok se jednokratne mjere na prihodovnoj i rashodovnoj strani poništavaju.

4 SL L 340, 20.12.2017., str. 49.

5 SL C 439, 20.12.2017., str. 1.

br. 1466/97. Nakon što je rumunjskim tijelima dostavila svoje privremene nalaze na očitovanje, Komisija je [23.] svibnja 2018. o svojim nalazima izvijestila Vijeće. Ti su nalazi potom objavljeni. Zaključak je Komisijina izvješća da rumunjska tijela ne namjeravaju postupiti u skladu s Preporukom Vijeća od 5. prosinca 2017. Nadležna tijela potvrdila su tijekom misije da im je cilj za 2018. i dalje ostvariti ukupni deficit nešto manji od 3 % BDP-a. S obzirom na pozitivni i sve veći jaz outputa, to bi dovelo do daljnjeg pogoršanja temeljnog strukturnog deficita, što nije u skladu s Preporukom Vijeća i jasno odražava ekspanzivnu fiskalnu politiku.

(4) Rumunjska su tijela 20. travnja, nakon isteka roka koje je utvrdilo Vijeće, podnijela izvješće o djelovanju poduzetom kao odgovor na Preporuku Vijeća od 5. prosinca 2017. Ta su tijela u izvješću ponovila da im je cilj za 2018. i dalje ostvariti ukupni deficit nešto manji od 3 % BDP-a. Stoga je fiskalni učinak mjera o kojima se izvješćuje znatno manji od onoga koji se zahtijeva u Preporuci Vijeća.

(5) Prema Komisijinoj proljetnoj prognozi 2018. rast neto primarnih državnih rashoda iznosit će 10,8 %, što je daleko više od referentnog mjerila za rashode od 3,3 %. Strukturni saldo pogoršat će se za 0,5 % BDP-a u 2018. i dosegnuti deficit od 3,8 % BDP-a. To je u suprotnosti s preporučenim strukturnim poboljšanjem od 0,8 % BDP-a u odnosu na 2017. Oba kriterija stoga upućuju na veliko odstupanje od preporučene prilagodbe. Referentno mjerilo za rashode upućuje na odstupanje od 2,4 % BDP-a. Strukturni saldo potvrđuje taj zaključak i upućuje na nešto manje odstupanje od 1,8 % BDP-a. Na razinu odstupanja na koju upućuje strukturni saldo negativno utječe viša temeljna procjena rasta potencijalnog BDP-a u usporedbi sa srednjoročnim prosjekom na kojem se temelji referentno mjerilo za rashode. Uzimajući to u obzir, sveobuhvatna ocjena potvrđuje veliko odstupanje od preporučene prilagodbe.

(6) Pogoršanje u odnosu na 2017. velikim je dijelom potaknuto povećanjima rashoda za plaće javnih službenika koja su provedena u ljeto 2017. i stupila na snagu u siječnju 2018. Od Komisijine jesenske prognoze 2017., koja je bila temelj Preporuke Vijeća od 5. prosinca 2017., nadležna tijela djelomično su izmijenila prethodnu reformu mirovinskog sustava tako što su smanjila udio socijalnih doprinosa koji se od 2018. prenose u drugi mirovinski stup. To će smanjenje imati pozitivan kratkoročni učinak na državne prihode, pa tako i na saldo opće države. Međutim, ta fiskalna dobit dugoročno će nestati jer će preusmjeravanje socijalnih doprinosa iz drugog stupa značiti obvezu plaćanja starosnih mirovina u budućnosti.

(7) To dovodi do zaključka da je odgovor Rumunjske na Preporuku Vijeća od 5. prosinca 2017. bio nedostatan. Fiskalni je napor manji od godišnje strukturne prilagodbe od 0,8 % BDP-a za 2018., što odgovara stopi nominalnog rasta neto primarnih državnih rashoda u 2018. koja nije veća od 3,3 %,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Rumunjska nije poduzela učinkovito djelovanje kao odgovor na Preporuku Vijeća od 5. prosinca 2017.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik