ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017

{SWD(2018) 366 final}

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχει αναληφθεί αποτελεσματική δράση από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 16 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»), ότι στη Ρουμανία υπάρχει σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Λόγω της διαπιστωθείσας σημαντικής απόκλισης, στις 16 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση[2] να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[3] δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2017, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,5 % του ΑΕΠ.

(2) Στις 5 Δεκεμβρίου 2017 το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα[4] ότι η Ρουμανία δεν ανέλαβε αποτελεσματική δράση σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017. Στη βάση αυτή, στις 5 Δεκεμβρίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε αναθεωρημένη σύσταση[5] να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,8 % του ΑΕΠ. Συνέστησε επίσης στη Ρουμανία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματός της, τα δε μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

2 ΕΕ C 216 της 6.7.2017, σ. 1.

3 Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

4 ΕΕ L 340 της 20.12.2017, σ. 49.

5 ΕΕ C 439 της 20.12.2017, σ. 1.

του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Απριλίου 2018 για να υποβάλει η Ρουμανία έκθεση σχετικά με τη δράση που ανέλαβε σε εφαρμογή της σύστασης αυτής.

(3) Στις 10 και 11 Απριλίου 2018 η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στη Ρουμανία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης σύμφωνα με το άρθρο -11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά πορίσματά της στις ρουμανικές αρχές για να διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα πορίσματά της στο Συμβούλιο στις [23] Μαΐου 2018. Στη συνέχεια τα εν λόγω πορίσματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ρουμανικές αρχές δεν προτίθενται να ενεργήσουν με βάση τη σύσταση του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017. Οι αρχές επιβεβαίωσαν στα μέλη της αποστολής ότι ο στόχος τους για το 2018 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα μόλις κάτω του 3 % του ΑΕΠ. Δεδομένου του θετικού και αυξανόμενου παραγωγικού κενού, αυτό σημαίνει περαιτέρω επιδείνωση του υποκείμενου διαρθρωτικού ελλείμματος, αντίθετα με τη σύσταση του Συμβουλίου, και αντικατοπτρίζει σαφώς επεκτατική δημοσιονομική πολιτική.

(4) Στις 20 Απριλίου 2018, μετά τη λήξη της προθεσμίας που είχε τάξει το Συμβούλιο, οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017. Στην έκθεση οι αρχές επανέλαβαν ότι ο στόχος τους για το 2018 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα μόλις κάτω του 3 % του ΑΕΠ. Ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των μέτρων που περιλαμβάνονται στην έκθεση υπολείπεται σημαντικά της απαίτησης που αναφέρεται στη σύσταση του Συμβουλίου.

(5) Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής για το 2018, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών πρόκειται να ανέλθει στο 10,8 %, πολύ πάνω από την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες του 3,3 %. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να επιδεινωθεί κατά 0,5 % του ΑΕΠ το 2018, φθάνοντας σε έλλειμμα ίσο με 3,8 % του ΑΕΠ. Αυτό είναι το αντίθετο της διαρθρωτικής βελτίωσης ύψους 0,8 % του ΑΕΠ που είχε συσταθεί για το 2017. Επομένως, και οι δύο πυλώνες υποδηλώνουν απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή με μεγάλη διαφορά. Η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες δείχνει απόκλιση της τάξης του 2,4 % του ΑΕΠ. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επιβεβαιώνει αυτή την ανάγνωση, υποδεικνύοντας κάπως μικρότερη απόκλιση, της τάξης του 1,8 % του ΑΕΠ. Το μέγεθος της απόκλισης που υποδεικνύεται από το διαρθρωτικό ισοζύγιο επηρεάζεται αρνητικά από την υψηλότερη υποκείμενη εκτίμηση για τη δυνητική αύξηση του ΑΕΠ σε σύγκριση με το μεσοπρόθεσμο μέσο όρο στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες. Λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος αυτού, η συνολική αξιολόγηση επιβεβαιώνει την απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή με μεγάλη διαφορά.

(6) Η επιδείνωση σε σύγκριση με το 2017 οφείλεται σε μεγάλο βαθμό στην αύξηση των δαπανών για τις αποδοχές των δημοσίων υπαλλήλων, που ψηφίστηκε το καλοκαίρι του 2017 και τέθηκε σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2018. Στο διάστημα που μεσολάβησε από τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2017, στις οποίες βασίστηκε η σύσταση του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017, οι αρχές έχουν ανατρέψει εν μέρει την προηγούμενη συστημική μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος, μειώνοντας το ποσοστό των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης που μεταφέρονται στον δεύτερο πυλώνα του συνταξιοδοτικού συστήματος από το 2018. Η μείωση αυτή αναμένεται να έχει θετικές βραχυπρόθεσμες επιπτώσεις στα δημόσια έσοδα και κατ' επέκταση στο ισοζύγιο της γενικής κυβέρνησης. Ωστόσο, το σχετικό

δημοσιονομικό όφελος θα εκμηδενιστεί μακροπρόθεσμα, δεδομένου ότι η μη απόδοση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης στον δεύτερο πυλώνα συνοδεύεται από την υποχρέωση καταβολής των συντάξεων γήρατος στο μέλλον.

(7) Αυτό οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ρουμανίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017 ήταν ανεπαρκής. Η δημοσιονομική προσπάθεια υπολείπεται της ετήσιας διαρθρωτικής προσαρμογής 0,8 % του ΑΕΠ για το 2018, η οποία αντιστοιχεί σε ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών που δεν υπερβαίνει το 3,3 % το 2018,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ρουμανία δεν έχει αναλάβει αποτελεσματική δράση σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 5ης Δεκεμβρίου 2017.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος