EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Romania ei ole toteuttanut 5 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

{SWD(2018) 366 final}

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Romania ei ole toteuttanut 5 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan neljännen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto päätti 16 päivänä kesäkuuta 2017 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 121 artiklan 4 kohdan nojalla, että Romaniassa oli havaittu merkittävä poikkeama julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen tähtäävältä sopeutusuralta. Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta neuvosto antoi 16 päivänä kesäkuuta 2017 Romanialle suosituksen[2] tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisesta sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen[3] nimelliskasvu on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2017. Tämä vastaisi 0,5 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen.

(2) Neuvosto päätteli 5 päivänä joulukuuta 2017, että Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 16 päivänä kesäkuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen johdosta.[4] Tästä syystä neuvosto antoi 5 päivänä joulukuuta 2017 Romanialle tarkistetun suosituksen[5], jossa kehotettiin toteuttamaan tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimellinen kasvu on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2018. Tällöin vuotuinen rakenteellinen sopeutus olisi 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Neuvosto suositti lisäksi, että Romania käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämänsä supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että

---

1 EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 EUVL C 216, 6.7.2017, s. 1.

3 Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

4 EUVL L 340, 20.12.2017, s. 49

5 EUVL C 439, 20.12.2017, s. 1

Romanian on viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2018 raportoitava neuvostolle toimista, jotka se on toteuttanut suosituksen pohjalta.

(3) Komissio teki 10 ja 11 päivänä huhtikuuta 2018 Romaniassa tehostettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin paikan päällä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 –11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Romanian viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle [23] päivänä toukokuuta 2018. Tämän jälkeen havainnot julkistettiin. Komission kertomuksessa todettiin, ettei Romanian viranomaisten aikomuksena ole noudattaa 5 päivänä joulukuuta 2017 annettua neuvoston suositusta. Viranomaiset vahvistivat valvontakäynnin yhteydessä, että heidän tavoitteensa vuonna 2018 on edelleenkin julkisen talouden alijäämä, joka on hieman alle 3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Positiivisen ja yhä levenevän tuotantokuilun vuoksi tämä tarkoittaa sitä, että rakenteellinen alijäämä edelleen kasvaa neuvoston suosituksen vastaisesti. Tässä on selvästi kyse elvyttävästä finanssipolitiikasta.

(4) Romanian viranomaiset toimittivat 20 päivänä huhtikuuta 2018, eli neuvoston asettaman määräajan jälkeen, kertomuksen toimista, jotka on toteutettu neuvoston 5 päivänä joulukuuta 2017 antaman suosituksen johdosta. Viranomaiset toistivat kertomuksessaan, että heidän tavoitteensa vuodeksi 2018 on edelleen julkisen talouden alijäämä, joka on hieman alle 3 prosenttia suhteessa BKT:hen. Raportoitujen toimenpiteiden vaikutus julkiseen talouteen jää merkittävästi neuvoston suosituksessa esitetystä vaatimuksesta.

(5) Komission kevään 2018 talousennusteen mukaan nettomääräisten julkisten perusmenojen kasvu tulee olemaan 10,8 prosenttia, mikä ylittää selvästi menoja koskevan 3,3 prosentin vertailuarvon. Rakenteellinen rahoitusasema tulee heikentymään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2018, joten alijäämä kasvaa 3,8 prosenttiin suhteessa BKT:hen. Tämä on vastoin suositusta, jonka mukaan rakenteellisen rahoitusaseman pitäisi parantua 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen verrattuna vuoteen 2017. Näin ollen molemmat arviointiperusteet viittaavat siihen, että suositetusta sopeutuksesta poiketaan merkittävästi. Menojen kasvulle asetetusta vertailuarvosta poiketaan 2,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Rakenteellisen rahoitusaseman tilanne vahvistaa tämän tulkinnan, vaikka sen osalta poikkeama on jossain määrin pienempi (1,8 % suhteessa BKT:hen). Rakenteellisesta rahoitusasemasta ilmi käyvän poikkeaman suuruutta kasvattaa se, että taustalla oleva arvio potentiaalisen BKT:n kasvusta on suurempi kuin menojen kasvulle asetettua vertailuarvoa määritettäessä käytetty keskipitkän aikavälin keskiarvo. Tämän huomioon ottaen yleisarvio on, että suositetusta sopeutuksesta poiketaan merkittävästi.

(6) Tilanteen heikkeneminen verrattuna vuoteen 2017 on pääosin seurausta julkisen sektorin palkankorotuksista, joista päätettiin kesällä 2017 ja jotka tulivat voimaan tammikuussa 2018. Sen jälkeen kun komissio laati syksyn 2017 talousennusteensa, johon neuvoston 5 päivänä joulukuuta 2017 antama suositus perustui, viranomaiset ovat osittain peruuttaneet eläkejärjestelmän aiemman uudistamisen alentamalla vuodesta 2018 alkaen toiseen eläkepilariin siirrettävää sosiaaliturvamaksujen osuutta. Tämän on määrä lyhyellä aikavälillä lisätä valtion tuloja ja näin ollen parantaa julkisen talouden rahoitusasemaa. Tällainen julkisen talouden koheneminen tulee kuitenkin haihtumaan pitkällä aikavälillä, sillä siihen, että sosiaaliturvamaksuja on suunnattu pois toisesta pilarista, liittyy velvoite maksaa vanhuuseläkkeitä tulevaisuudessa.

(7) Edellä sanottu johtaa päätelmään, että Romanian toimet neuvoston 5 päivänä joulukuuta 2017 antaman suosituksen johdosta ovat olleet riittämättömiä. Julkisen talouden sopeutustoimet vuonna 2018 jäävät suositellusta vuotuisesta rakenteellisesta sopeutuksesta, joka on 0,8 prosenttia suhteessa BKT:hen ja joka vastaa nettomääräisten julkisten perusmenojen enintään 3,3 prosentin nimelliskasvua vuonna 2018,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Romania ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 5 päivänä joulukuuta 2017 annetun neuvoston suosituksen johdosta.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Romanialle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja