EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

waarbij wordt vastgesteld dat Roemenië geen doeltreffende maatregelen heeft genomen in reactie op de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017

{SWD(2018) 366 final}

Aanbeveling voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

waarbij wordt vastgesteld dat Roemenië geen doeltreffende maatregelen heeft genomen in reactie op de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad[1], en met name artikel 10, lid 2, vierde alinea,

Gezien de aanbeveling van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 16 juni 2017 besloot de Raad overeenkomstig artikel 121, lid 4, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) dat in Roemenië een significante afwijking van het aanpassingstraject in de richting van de middellangetermijndoelstelling voor de begroting bestond. In het licht van de vastgestelde significante afwijking heeft de Raad op 16 juni 2017 een aanbeveling[2] aangenomen dat Roemenië de nodige maatregelen moet nemen om ervoor te zorgen dat het nominale stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven[3] in 2017 niet uitkomt boven 3,3 %, hetgeen overeenstemt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 0,5 % van het bbp.

(2) Op 5 december 2017 heeft de Raad geconcludeerd[4] dat Roemenië geen doeltreffende maatregelen heeft genomen in reactie op de aanbeveling van de Raad van 16 juni 2017. Op basis van die elementen heeft de Raad op 5 december 2017 een herziene aanbeveling[5] aangenomen en Roemenië aangemaand de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat het nominale stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven in 2018 niet uitkomt boven 3,3 %, hetgeen overeenstemt met een jaarlijkse structurele aanpassing van 0,8 % van het bbp. Roemenië werd ook aanbevolen om alle meevallers te benutten om het tekort terug te dringen en in te zetten op budgettaire consolidatiemaatregelen die op groeivriendelijke wijze voor

[1] PB L 209 van 2.8.1997, blz. 1.

[2] PB C 216 van 6.7.2017, blz. 1.

[3] De netto primaire overheidsuitgaven omvatten de totale overheidsuitgaven zonder rekening te houden met rente-uitgaven, uitgaven in het kader van programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit fondsen van Unie worden gefinancierd en niet-discretionaire veranderingen in de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen. Nationaal gefinancierde bruto-investeringen in vaste activa worden gespreid over een periode van vier jaar. Discretionaire inkomstenmaatregelen of inkomstenverhogingen die bij wet worden vastgesteld, tellen mee en eenmalige maatregelen aan zowel de inkomsten- als uitgavenzijde tellen niet mee.

[4] PB L 340 van 20.12.2017, blz. 49.

[5] PB C 439 van 20.12.2017, blz. 1.

een blijvende verbetering van het structurele overheidssaldo moeten zorgen. De Raad stelde 15 april 2018 vast als uiterste datum waarop Roemenië verslag moest uitbrengen over de naar aanleiding van de aanbeveling genomen maatregelen.

(3) Op 10 en 11 april 2018 ondernam de Commissie in het kader van artikel 11, lid 2, van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad een missie voor verscherpt toezicht in Roemenië met als doel monitoring ter plaatse. Na haar voorlopige bevindingen voor commentaar aan de Roemeense autoriteiten te hebben voorgelegd, heeft de Commissie haar bevindingen op [23] mei 2018 aan de Raad gemeld. Deze bevindingen werden vervolgens openbaar gemaakt. In het verslag van de Commissie wordt geconstateerd dat de Roemeense autoriteiten niet van plan zijn gevolg te geven aan de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017. De autoriteiten hebben de leden van de missie bevestigd dat zij voor 2018 blijven streven naar een nominaal tekort van iets minder dan 3 % van het bbp. Gezien de positieve en stijgende output gap wijst dit op een verdere verslechtering van het onderliggende structurele tekort, hetgeen indruist tegen de aanbeveling van de Raad en een duidelijk expansief fiscaal beleid weerspiegelt.

(4) Op 20 april 2018, na de door de Raad vastgestelde termijn, hebben de Roemeense autoriteiten een verslag ingediend over de maatregelen die zijn genomen in reactie op de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017. In dat verslag hebben de autoriteiten herhaald dat zij voor 2018 blijven streven naar een nominaal tekort van iets minder 3 % van het bbp. De gevolgen van de genomen maatregelen voor de begroting blijven significant achter bij het vereiste in de aanbeveling van de Raad.

(5) Volgens de voorjaarsprognose 2018 van de Commissie zal de groei van de netto primaire overheidsuitgaven oplopen tot 10,8 %, veel hoger dan de uitgavenbenchmark van 3,3 %. Het structurele saldo zal in 2018 naar verwachting verslechteren met 0,5 % van het bbp, waardoor het tekort oploopt tot 3,8 % van het bbp. Dit staat haaks op de aanbevolen structurele verbetering van 0,8 % van het bbp ten opzichte van 2017. Beide indicatoren wijzen op een ruime afwijking ten opzichte van de aanbevolen aanpassing. De uitgavenbenchmark wijst op een afwijking van 2,4 % van het bbp. Het structurele saldo bevestigt deze interpretatie en wijst op een iets kleinere afwijking van 1,8 % van het bbp. De omvang van de afwijking die door het structurele saldo wordt weergegeven, wordt in negatieve zin beïnvloed door een iets hogere onderliggende schatting van de potentiële bbp-groei in vergelijking met het over de middellange termijn berekende gemiddelde dat ten grondslag ligt aan de uitgavenbenchmark. Rekening houdend met het bovenstaande, bevestigt de algemene beoordeling dat er een ruimte afwijking is ten opzichte van de aanbevolen aanpassing.

(6) De verslechtering ten opzichte van 2017 is grotendeels te wijten aan de stijging van de lonen van het overheidspersoneel, die in de zomer van 2017 is goedgekeurd en in januari 2018 in werking is getreden. Sinds de najaarsprognose 2017 van de Commissie, waarop de Aanbeveling van de Raad van 5 december 2017 was gebaseerd, hebben de autoriteiten de systemische pensioenhervormingen uit het verleden deels teruggedraaid door het aandeel van de socialezekerheidsbijdragen dat naar de tweede pensioenpijler wordt overgedragen vanaf 2018 te verlagen. Die verlaging zal een positief kortetermijneffect op de overheidsinkomsten hebben en derhalve op het overheidssaldo. Dit begrotingsvoordeel zal op lange termijn echter wegvallen aangezien de sociale bijdragen die uit de tweede pijler zijn overgeheveld, gepaard gaan met de verplichting om in de toekomst ouderdomspensioenen uit te keren.

(7) Op grond daarvan luidt de conclusie dat de reactie van Roemenië op de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017 ontoereikend is. De begrotingsinspanning blijft achter bij de jaarlijkse structurele aanpassing van 0,8 % van het bbp voor 2018, hetgeen overeenstemt met een nominaal stijgingstempo van de netto primaire overheidsuitgaven van ten hoogste 3,3 % in 2018,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Roemenië heeft geen doeltreffende maatregelen genomen in reactie op de aanbeveling van de Raad van 5 december 2017.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot Roemenië.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter