EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av att Rumänien inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 5 december 2017

{SWD(2018) 366 final}

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av att Rumänien inte har vidtagit effektiva åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 5 december 2017

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

Med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97[1], särskilt artikel 10.2, fjärde stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Den 16 juni 2017 fastställde rådet i enlighet med artikel 121.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) att en konstaterad betydande avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet förelåg i Rumänien. Med anledning av den betydande avvikelse som konstaterats utfärdade rådet den 16 juni 2017 en rekommendation[2] till Rumänien om att landet skulle vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna[3] inte överstiger 3,3 % 2017, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 0,5 % av BNP.

(2) Den 5 december 2017 slog rådet fast[4] att Rumänien inte vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 16 juni 2017. På denna grundval utfärdade rådet den 5 december 2017 en reviderad rekommendation[5] till Rumänien om att landet skulle vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna inte överstiger 3,3 % 2018, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 0,8 % av BNP. Rumänien rekommenderades även använda alla oväntade inkomster för att minska sitt underskott, samtidigt som åtgärder för att konsolidera de offentliga finanserna på ett tillväxtfrämjande sätt bör säkerställa en varaktig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna. Rådet fastställde den 15 april 2018 som tidsfrist för Rumänien att rapportera om åtgärder som vidtagits till följd av rekommendationen.

(3) Den 10 och den 11 april 2018 utförde kommissionen ett utökat övervakningsuppdrag i Rumänien på plats enligt artikel 11.2 i rådets förordning (EG) nr 1466/97. Efter att

---

1 EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 EUT C 216, 6.7.2017, s. 1.

3 Primära offentliga nettoutgifter består av totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som motsvaras fullt ut av EU-medel, samt icke-diskretionära förändringar i utgifterna för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar utjämnas över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan är avräknade.

4 EUT L 340, 20.12.2017, s. 49.

5 EUT C 439, 20.12.2017, s. 1.

ha översänt sina preliminära resultat till de rumänska myndigheterna för synpunkter lade kommissionen fram sina slutsatser för rådet den 23 maj 2018. Dessa slutsatser har därefter offentliggjorts. Kommissionens rapport finner att de rumänska myndigheterna inte har för avsikt att följa rådets rekommendation av den 5 december 2017. Myndigheterna bekräftade för övervakningsdelegationen att målet för 2018 fortfarande är ett samlat underskott på strax under 3 % av BNP. Med tanke på det positiva och växande produktionsgapet innebär detta en ytterligare försämring av det underliggande strukturella underskottet, vilket är i strid med rådets rekommendation och beror på en klart expansiv finanspolitik.

(4) Den 20 april 2018, efter den av rådet fastställda tidsfristen, överlämnade de rumänska myndigheterna en rapport om de åtgärder som vidtagits till följd av rådets rekommendation av den 5 december 2017. I rapporten upprepade myndigheterna att målet för 2018 fortfarande är ett samlat underskott på strax under 3 % av BNP. Den offentligfinansiella effekten av de rapporterade åtgärderna ligger långt under kravet i rådets rekommendation.

(5) Enligt kommissionens vårprognos 2018 kommer ökningen i de primära offentliga nettoutgifterna att uppgå till 10,8 %, vilket är klart över utgiftsriktmärket på 3,3 %. Det strukturella saldot kommer att försämras med 0,5 % av BNP 2018 till ett underskott på 3,8 % av BNP. Detta går tvärtemot den rekommenderade strukturella förbättringen på 0,8 % av BNP i förhållande till 2017. Båda pelarna pekar alltså på en kraftig avvikelse från den rekommenderade anpassningen. Utgiftsriktmärket pekar på en avvikelse på 2,4 % av BNP. Det strukturella saldot bekräftar detta, även om det tyder på en något mindre avvikelse på 1,8 % av BNP. Storleken på den betydelse som framgår av det strukturella saldot påverkas negativt av den högre underliggande skattningen av potentiell BNP-tillväxt jämfört med det medelfristiga genomsnitt som ligger till grund för utgiftsriktmärket. Om hänsyn tas till detta bekräftar den samlade bedömningen en mycket betydande avvikelse från den rekommenderade anpassningen.

(6) Försämringen jämfört med 2017 beror till största delen på de ökade löneutgifter för offentliganställda som beslutades sommaren 2017 och trädde i kraft i januari 2018. Sedan kommissionens höstprognos 2017, som låg till grund för rådets rekommendation av den 5 december 2017, har myndigheterna delvis rivit upp delar av reformen av pensionssystemet genom att minska andelen sociala avgifter som överförs till den andra pensionspelaren från och med 2018. Denna nedskärning kommer att ha en positiv, kortsiktig effekt på de offentliga inkomsterna och därmed på den offentliga förvaltningens saldo. Denna offentligfinansiella förbättring kommer dock försvinna på sikt eftersom avledandet av sociala avgifter från den andra pelaren innebär en framtida skyldighet att betala ut ålderspensioner.

(7) Slutsatsen blir därför att Rumäniens åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 5 december 2017 har varit otillräckliga. Den finanspolitiska justeringen motsvarar inte den årliga strukturella anpassning på 0,8 % av BNP för 2018 som förutsätter en nominell ökning i de primära offentliga nettoutgifterna som inte överstiger 3,3 % 2018.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Rumänien har inte vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 5 december 2017.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Rumänien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande