EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017 ni sprejela učinkovitih ukrepov

{SWD(2018) 366 final}

Priporočilo za

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017 ni sprejela učinkovitih ukrepov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97[1] in zlasti četrtega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 16. junija 2017 v skladu s členom 121(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v Romuniji ugotovil obstoj znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja. Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 16. junija 2017 izdal priporočilo[2], da mora Romunija sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov[3] v letu 2017 ne bo presegla 3,3 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,5 % BDP.

(2) Svet je 5. decembra 2017 ugotovil[4], da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 16. junija 2017. Na tej podlagi je Svet 5. decembra 2017 na Romunijo naslovil revidirano priporočilo[5], naj sprejme potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 ne bo presegla 3,3 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 0,8 % BDP. Romuniji je priporočil tudi, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke in da bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Romunija do 15. aprila 2018 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi tega priporočila.

(3) Komisija je 10. in 11. aprila 2018 v Romuniji opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom 11(2) Uredbe Sveta (ES)

---

1 UL L 209, 2.8.1997, str. 1.

2 UL C 216, 6.7.2017, str. 1.

3 Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.

4 UL L 340, 20.12.2017, str. 49.

5 UL C 439, 20.12.2017, str. 1.

št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve sporočila romunskim organom, da podajo pripombe, je 23. maja 2018 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile pozneje javno objavljene. Komisija v poročilu ugotavlja, da romunski organi ne nameravajo ukrepati na podlagi priporočila Sveta z dne 5. decembra 2017. Organi so v okviru misije potrdili, da njihov cilj za leto 2018 ostaja nominalni primanjkljaj v višini rahlo pod 3 % BDP. Glede na pozitivno in vse večjo proizvodno vrzel to kaže na nadaljnje poslabšanje osnovnega strukturnega primanjkljaja, kar je v nasprotju s priporočilom Sveta in odraža jasno ekspanzivno fiskalno politiko.

(4) Romunski organi so 20. aprila 2018, tj. po roku, ki ga je določil Svet, predložili poročilo o ukrepih, ki so jih sprejeli na podlagi priporočila Sveta z dne 5. decembra 2017. Organi so v poročilu ponovno zatrdili, da njihov cilj za leto 2018 ostaja nominalni primanjkljaj v višini rahlo pod 3 % BDP. Fiskalni učinek prijavljenih ukrepov precej zaostaja za zahtevo, navedeno v priporočilu Sveta.

(5) Na podlagi pomladanske napovedi Komisije iz leta 2018 naj bi rast neto primarnih javnofinančnih odhodkov znašala 10,8 %, kar je precej nad referenčno vrednostjo za odhodke v višini 3,3 %. Strukturni saldo naj bi se v letu 2018 poslabšal za 0,5 % BDP in dosegel primanjkljaj v višini 3,8 % BDP. To je v nasprotju s priporočenim strukturnim izboljšanjem v višini 0,8 % BDP glede na leto 2017. Oba stebra torej kažeta na precejšen odklon od priporočene prilagoditve. Merilo rasti odhodkov kaže na odklon v višini 2,4 % BDP. Strukturni saldo potrjuje to analizo in kaže na nekoliko manjši odklon v višini 1,8 % BDP. Na obseg odklona, ki ga nakazuje strukturni saldo, negativno vpliva višja osnovna ocena vrednosti potencialne rasti BDP v primerjavi s srednjeročnim povprečjem, na katerem temelji referenčna vrednost za odhodke. Ob upoštevanju navedenega celovita ocena potrjuje precejšen odklon od priporočene prilagoditve.

(6) Poslabšanje v primerjavi z letom 2017 je v veliki meri posledica povečanja odhodkov za sredstva za zaposlene v javnem sektorju, ki je bilo sprejeto poleti 2017 in je začelo veljati januarja 2018. Od napovedi Komisije iz jeseni 2017, ki je bila podlaga za priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017, so organi delno vrnili preteklo sistemsko pokojninsko reformo v prejšnje stanje, tako da je od leta 2018 delež socialnih prispevkov, ki se prenesejo v drugi pokojninski steber, nižji. To znižanje naj bi imelo pozitiven kratkoročni učinek na javnofinančne prihodke in s tem na saldo sektorja država. Vendar se bodo te fiskalne koristi po pričakovanjih dolgoročno izničile, saj bo prispevke za socialno varnost, preusmerjene iz drugega stebra, spremljala obveznost izplačila starostnih pokojnin v prihodnosti.

(7) Iz tega sledi sklep, da odziv Romunije na priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017 ni bil zadosten. Fiskalni napor je nižji od letne strukturne prilagoditve v višini 0,8 % BDP za leto 2018, kar ustreza nominalni stopnji rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov, ki v letu 2018 ne presega 3,3 % –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 5. decembra 2017.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Romunijo.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik