ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г.

{SWD(2018) 366 final}

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

с което се констатира, че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г.

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета[1], и по-специално член 10, параграф 2, алинея 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 16 юни 2017 г. Съветът реши, в съответствие с член 121, параграф 4 от Договора за функционирането на Европейския съюз („ДФЕС“), че съществува значително отклонение от плана за корекции за постигане на средносрочната бюджетна цел в Румъния. С оглед на установено значително отклонение на 16 юни 2017 г. Съветът отправи препоръка[2] за това Румъния да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи[3] не надвишава 3,3 % през 2017 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 0,5 % от БВП.

(2) На 5 декември 2017 г. Съветът заключи[4], че Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета на 16 юни 2017 г. Въз основа на това на 5 декември 2017 г. Съветът издаде преразгледана препоръка[5] за това Румъния да предприеме необходимите мерки, за да гарантира, че номиналният темп на растеж на нетните първични държавни разходи не надвишава 3,3 % през 2018 г., което съответства на годишна корекция на структурното салдо в размер на 0,8 % от БВП. Той също така препоръча на Румъния да използва всички извънредни приходи за намаляване на своя дефицит, а мерките за бюджетна консолидация следва да гарантират трайно

---

1 ОВ L 209, 2.8.1997 г., стр. 1.

2 ОВ C 216, 6.7.2017 г., стр. 1.

3 Нетните първични държавни разходи включват общите държавни разходи без разходите за лихви, разходите по програми на Съюза, които изцяло се покриват от приходи от средства на Съюза, и недискреционни промени в разходите за обезщетения при безработица. Бруто образуването на основен капитал, финансирано от държавата, се изглажда за 4-годишен период. Дискреционните мерки по отношение на приходите и предвиденото по закон увеличаване на приходите са взети предвид. Еднократните мерки по отношение както на приходите, така и на разходите, са нетирани.

4 ОВ L 340, 20.12.2017 г., стр. 49.

5 ОВ C 439, 20.12.2017 г., стр. 1.

подобрение на структурното салдо по консолидирания държавен бюджет по начин, който благоприятства икономическия растеж. Съветът определи краен срок до 15 април 2018 г., в който Румъния да докладва относно действията, предприети в отговор на тази препоръка.

(3) На 10 и 11 април 2018 г. Комисията проведе мисия за засилено наблюдение в Румъния с цел да извърши мониторинг на място съгласно член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета. След като изпрати предварителните си заключения на румънските органи за коментар, Комисията докладва констатациите си на Съвета на [23] май 2018 г. Впоследствие тези заключения бяха оповестени публично. В доклада на Комисията се установява, че румънските органи не възнамеряват да предприемат действия по препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г. Органите потвърдиха по време на мисията, че тяхната цел за 2018 г. остава цел за номиналния дефицит малко по-нисък от 3 % от БВП. Като се има предвид положителната и нарастваща разлика между фактическия и потенциалния БВП, това означава допълнително влошаване на съответния структурен дефицит, в разрез с препоръката на Съвета, и отразява ясна експанзивна фискална политика.

(4) На 20 април 2018 г., след крайния срок, определен от Съвета, румънските органи предоставиха доклад за предприетите действия в отговор на препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г. В доклада органите потвърдиха, че тяхната цел за 2018 г. остава цел за номиналния дефицит малко по-нисък от 3 % от БВП. Фискалното въздействие от докладваните мерки далеч не съответства на изискването в препоръката на Съвета.

(5) Въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2018 г. ръстът на нетните първични държавни разходи ще възлиза на 10,8 %, което е значително над целевия показател за разходите от 3,3 %. Структурното салдо се очаква да се влоши с 0,5 % от БВП през 2018 г., достигайки дефицит от 3,8 % от БВП. Това е в противоречие с препоръчаното подобрение на структурното салдо от 0,8 % от БВП за 2017 г. Следователно, и двата стълба сочат отклонение от препоръчаната корекция с голяма разлика. Целевият показател за разходите сочи, че е налице отклонение от 2,4 % от БВП. Структурното салдо потвърждава това тълкуване, като показва леко по-ниско отклонение от 1,8 % от БВП. Размерът на отклонението на структурното салдо е отрицателно повлиян от по-високата прогноза за потенциалния ръст на БВП в сравнение със средносрочната средна стойност, залегнала в целевия показател за разходите. Като се има предвид това, общата оценка потвърждава отклонението от препоръчаната корекция с голяма разлика.

(6) Влошаването в сравнение с 2017 г. се дължи до голяма степен на увеличението на разходите за възнагражденията на държавните служители, въведено през лятото на 2017 г. и влязло в сила през януари 2018 г. След прогнозата на Комисията от есента на 2017 г., която бе в основата на препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г., органите частично върнаха проведената в миналото цялостната реформа на пенсионната система, като намалиха дела на социалноосигурителните вноски, прехвърляни към втория пенсионен стълб от 2018 г. Това намаление се очаква да има и краткосрочен положителен ефект върху държавните приходи и следователно върху салдото на консолидирания държавен бюджет. Тази печалба за бюджета ще изчезне обаче в дългосрочен план, тъй като социалноосигурителните вноски, отклонени от втория стълб, ще бъдат придружени от задължение за плащане на пенсии за старост в бъдеще.

(7) Това води до заключението, че действията, предприети от Румъния в отговор на препоръката на Съвета от 5 декември 2017 г., са недостатъчни. Фискалната корекция е по-малка от годишната структурна корекция от 0,8 % от БВП за 2018 г., което съответства на номинален темп на растеж на нетните първични държавни разходи, който не надвишава 3,3 % през 2018 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Румъния не е предприела ефективни действия в отговор на препоръката на Съвета на 5 декември 2017 г.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Румъния.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател