KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 5 grudnia 2017 r.

{SWD(2018) 366 final}

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 5 grudnia 2017 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97[1], w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit czwarty,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 16 czerwca 2017 r. Rada, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przyjęła decyzję, że w Rumunii odnotowano znaczne odstępstwo od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego. W związku ze stwierdzonym znacznym odstępstwem w dniu 16 czerwca 2017 r. Rada wydała skierowane do Rumunii zalecenie[2] dotyczące przyjęcia koniecznych środków w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto[3] nie przekroczyła 3,3 % w 2017 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 0,5 % PKB.

(2) W dniu 5 grudnia 2017 r. Rada stwierdziła[4], że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. Na tej podstawie Rada wydała w dniu 5 grudnia 2017 r. zmienione zalecenie[5] skierowane do Rumunii, w którym nakazała jej przyjąć konieczne środki w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nie przekroczyła 3,3 % w 2018 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 0,8 % PKB. Rada zaleciła również Rumunii, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyła na zmniejszenie deficytu oraz aby zapewniła przy pomocy środków konsolidacji budżetowej trwałą poprawę ogólnego salda sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Rumunii

---

1 Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

2 Dz.U. C 216 z 6.7.2017, s. 1.

3 Publiczne wydatki pierwotne netto to wydatki publiczne ogółem z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na zasiłki dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

4 Dz.U. L 340 z 20.12.2017, s. 49.

5 Dz.U. C 439 z 20.12.2017, s. 1.

termin 15 kwietnia 2018 r. na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na jej zalecenie.

(3) W dniach 10–11 kwietnia 2018 r. Komisja przeprowadziła w Rumunii misję wzmocnionego nadzoru w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. -11 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom rumuńskim z prośbą o ustosunkowanie się do nich Komisja przedstawiła w dniu [23] maja 2018 r. swoje ustalenia Radzie. Ustalenia te zostały następnie podane do wiadomości publicznej. W sprawozdaniu Komisji stwierdzono, że władze rumuńskie nie zamierzają działać zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 5 grudnia 2017 r. Władze rumuńskie potwierdziły wobec członków misji, że ich celem na 2018 r. pozostaje deficyt nominalny na poziomie nieco poniżej 3 % PKB. Jako że luka produktowa ma wartość dodatnią i rośnie, założenie to wiąże się z dalszym pogorszeniem deficytu strukturalnego, co jest sprzeczne z zaleceniem Rady i wskazuje na wyraźnie ekspansywną politykę budżetową.

(4) W dniu 20 kwietnia 2018 r., tj. po terminie wyznaczonym przez Radę, władze rumuńskie przekazały sprawozdanie z działań podjętych w związku z zaleceniem Rady z dnia 5 grudnia 2017 r. W sprawozdaniu powtórzyły one, że ich celem na 2018 r. pozostaje deficyt nominalny na poziomie nieco poniżej 3 % PKB. Skutki budżetowe środków, o których poinformowała Rumunia, zdecydowanie nie spełniają wymogów określonych w zaleceniu Rady.

(5) Według prognozy Komisji z wiosny 2018 r. wzrost publicznych wydatków pierwotnych netto wyniesie 10,8 %, czyli znacznie powyżej wartości odniesienia dotyczącej wydatków, która wynosi 3,3 %. Saldo strukturalne pogorszy się w 2018 r. o 0,5 % PKB, co sprawi, że deficyt wyniesie 3,8 % PKB. Pogorszenie salda strukturalnego jest sprzeczne z zalecaną jego poprawą o 0,8 % PKB w stosunku do wartości z 2017 r. Oba kryteria wskazują zatem na odstępstwo od zalecanego dostosowania, z dużym marginesem. Wartość odniesienia dotycząca wydatków wskazuje na odstępstwo wynoszące 2,4 % PKB. Saldo strukturalne potwierdza tę diagnozę, wskazując na nieco mniejsze odstępstwo – 1,8 % PKB. Negatywny wpływ na wielkość odstępstwa sygnalizowanego przez saldo strukturalne ma wykorzystane do jego obliczeń oszacowanie wzrostu potencjalnego PKB, które jest wyższe niż średniookresowa średnia stanowiąca podstawę wartości odniesienia dotyczącej wydatków. Po uwzględnieniu tego czynnika ocena ogólna potwierdza odstępstwo od zalecanego dostosowania, z dużym marginesem.

(6) Pogorszenie sytuacji w porównaniu z 2017 r. wynika w dużej mierze z podwyższenia wydatków na wynagrodzenia pracowników sektora publicznego, które zostało uchwalone latem 2017 r. i weszło w życie w styczniu 2018 r. Od czasu prognozy Komisji z jesieni 2017 r., która stanowiła podstawę zalecenia Rady z dnia 5 grudnia 2017 r., władze rumuńskie częściowo cofnęły wcześniejszą reformę systemu emerytalnego, zmniejszając od 2018 r. odsetek składek na ubezpieczenia społeczne, które są przekazywane do drugiego filaru emerytalnego. Zmiana ta powinna mieć w krótkim okresie pozytywny wpływ na dochody, a dzięki temu również na saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych. Niemniej jednak w dłuższej perspektywie korzyści te zostałyby zniwelowane, ponieważ przekierowanie składek z drugiego filara będzie się wiązało z obowiązkiem wypłaty emerytur w przyszłości.

(7) Powyższe ustalenia prowadzą do wniosku, że działania podjęte przez Rumunię w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 5 grudnia 2017 r. nie są wystarczające. Wysiłek fiskalny odbiega od rocznej korekty strukturalnej na poziomie 0,8 % PKB w

2018 r., która odpowiada stopie wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nieprzekraczającej 3,3 % w 2018 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 5 grudnia 2017 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący