COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017

{SWD(2018) 366 final}

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a faptului că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului[1], în special articolul 10 alineatul (2) al patrulea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 16 iunie 2017, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), că în România exista o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu. Având în vedere abaterea semnificativă stabilită, la 16 iunie 2017 Consiliul a adresat României o recomandare[2] prin care această țară era invitată să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete[3] nu depășește 3,3 % în 2017, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,5 % din PIB.

(2) La 5 decembrie 2017, Consiliul a concluzionat[4] că România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 16 iunie 2017. Având în vedere acest lucru, la 5 decembrie 2017 Consiliul a emis o recomandare revizuită[5] prin care se solicita României să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 3,3 % în 2018, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 0,8 % din PIB. De asemenea, Consiliul a recomandat ca România să utilizeze toate câștigurile excepționale pentru a-și reduce deficitul, iar măsurile de consolidare bugetară să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural public într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 aprilie 2018 ca termenul până la care România trebuia să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării respective.

---

1 JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

2 JO C 216, 6.7.2017, p. 1.

3 Cheltuielile publice primare nete reprezintă cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată uniform de-a lungul unei perioade de patru ani. Sunt luate în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional, atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.

4 JO L 340, 20.12.2017, p. 49.

5 JO C 439, 20.12.2017, p. 1.

(3) În perioada 10-11 aprilie 2018, Comisia a efectuat o misiune de supraveghere consolidată în România, în vederea monitorizării la fața locului în conformitate cu articolul -11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților române pentru observații, Comisia și-a prezentat constatările Consiliului la [23] mai 2018. Ulterior, aceste constatări au fost făcute publice. Raportul Comisiei constată că autoritățile române nu intenționează să dea curs Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017. Autoritățile au confirmat reprezentanților Comisiei că obiectivul lor pentru 2018 rămâne un deficit global de puțin sub 3 % din PIB. Având în vedere o deviație pozitivă și în creștere a PIB-ului, aceasta indică o deteriorare suplimentară a deficitului structural subiacent, ceea ce contravine recomandării Consiliului și reflectă o politică fiscală clar expansionistă.

(4) La 20 aprilie 2018, după termenul stabilit de Consiliu, autoritățile române au prezentat un raport privind măsurile luate în urma Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017. În raport, autoritățile au reiterat faptul că obiectivul lor pentru 2018 rămâne un deficit global de puțin sub 3 % din PIB. Impactul bugetar al măsurilor raportate este semnificativ inferior cerinței stipulate în recomandarea Consiliului.

(5) Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2018, creșterea cheltuielilor publice primare nete se va ridica 10,8 %, cu mult peste criteriul de referință privind cheltuielile, de 3,3 %. Soldul structural se va deteriora cu 0,5 % din PIB în 2018, atingând un deficit de 3,8 % din PIB. Această situație este opusul îmbunătățirii structurale recomandate de 0,8 % din PIB în raport cu 2017. Prin urmare, ambii piloni indică o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată. Criteriul de referință privind cheltuielile indică o abatere de 2,4 % din PIB. Soldul structural confirmă această interpretare, indicând o abatere ceva mai mică, de 1,8 % din PIB. Mărimea abaterii indicată de soldul structural este influențată negativ de estimarea subiacentă mai ridicată a creșterii PIB-ului potențial față de media pe termen mediu care stă la baza criteriului de referință privind cheltuielile. Ținând seama de acest lucru, evaluarea globală confirmă o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată.

(6) Deteriorarea față de 2017 este determinată în mare parte de creșterea cheltuielilor aferente remunerării angajaților din sectorul public, care a fost adoptată în vara anului 2017 și a intrat în vigoare în ianuarie 2018. De la previziunile Comisiei din toamna anului 2017, pe care se baza Recomandarea Consiliului din 5 decembrie 2017, autoritățile au revenit parțial asupra reformei sistemice a pensiilor, realizate în trecut, reducând ponderea contribuțiilor sociale transferate către cel de al doilea pilon al sistemului de pensii începând din 2018. Se preconizează că această reducere va avea un efect pozitiv pe termen scurt asupra veniturilor publice și, așadar, asupra soldului public. Cu toate acestea, câștigul bugetar respectiv este preconizat să se estompeze pe termen lung, deoarece contribuțiile sociale redirecționate de la al doilea pilon urmează să fie însoțite de obligația de a plăti pensii pentru limită de vârstă în viitor.

(7) Aceste considerații conduc la concluzia că răspunsul României la Recomandarea Consiliului din 5 decembrie 2017 este insuficient. Efortul bugetar se situează sub nivelul de ajustare structurală anuală de 0,8 % din PIB pentru 2018, ceea ce corespunde unei rate de creștere nominale a cheltuielilor publice primare nete care nu depășește 3,3 % în 2018,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

România nu a luat măsuri eficace în urma Recomandării Consiliului din 5 decembrie 2017.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează României.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele