IZVEDBENA UREDBA KOMISIJE (EU) 2023/170

z dne 25. januarja 2023

o določitvi predloge za letna poročila o smotrnosti Sklada za notranjo varnost za programsko obdobje 2021–2027 v skladu z Uredbo (EU) 2021/1149 Evropskega parlamenta in Sveta

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. julija 2021 o vzpostavitvi Sklada za notranjo varnost ([1]) in zlasti člena 30(5) Uredbe,

po posvetovanju z Odborom za sklade za notranje zadeve,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Uredba (EU) 2021/1060 Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) skupaj z uredbami Evropskega parlamenta in Sveta (EU) 2021/1147 ([3]), (EU) 2021/1148 ([4]) in Uredbo (EU) 2021/1149 (v nadaljnjem besedilu: uredbe za posamezne sklade) o vzpostavitvi Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko oziroma Sklada za notranjo varnost predstavlja okvir za financiranje Unije, ki prispeva k razvoju območja svobode, varnosti in pravice.

(2) Uredba (EU) 2021/1060, zlasti člen 41(7) Uredbe, od držav članic zahteva, da Komisiji predložijo letno poročilo o smotrnosti za vsak program v skladu z uredbami za posamezne sklade.

(3) Za zagotovitev enotnih pogojev za izvajanje letnega poročanja ter doslednosti in primerljivosti informacij, predloženih Komisiji, Uredba (EU) 2021/1149 določa, da je treba z izvedbenim aktom določiti predlogo za letna poročila o smotrnosti.

(4) V skladu s Protokolom št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, je Irska sodelovala pri sprejetju Uredbe (EU) 2021/1149, ki je zanjo zavezujoča. Zato je ta uredba za Irsko zavezujoča.

(5) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ni sodelovala pri sprejetju Uredbe (EU) 2021/1149, ki zanjo ni zavezujoča. Zato ta uredba za Dansko ni zavezujoča.

(6) Da bi se omogočila takojšnja uporaba ukrepov iz te uredbe in pravočasno izvajanje programov, bi morala ta uredba začeti veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

Ta uredba določa predlogo za letna poročila o smotrnosti Sklada za notranjo varnost iz člena 41(7) Uredbe (EU) 2021/1060 in člena 30 Uredbe (EU) 2021/1149.

([1]) UL L 251, 15.7.2021, str. 94.
([2]) UL L 231, 30.6.2021, str. 159.
([3]) UL L 251, 15.7.2021, str. 1.
([4]) UL L 251, 15.7.2021, str. 48.

Predloga je določena v Prilogi.

Člen 2

Ta uredba začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju, 25. januarja 2023

Za Komisijo
predsednica
Ursula VON DER LEYEN

PRILOGA

Predloga za letno poročilo o smotrnosti Sklada za notranjo varnost iz člena 30 Uredbe (EU) 2021/1149, ki ga države članice predložijo Komisiji

OPREDELITEV

CCI	
Naslov	
Različica	
Obračunsko leto	
Datum potrditve poročila s strani odbora za spremljanje	

1. SMOTRNOST

1.1 **Napredek pri izvajanju – člen 30(2), točka (a), Uredbe (EU) 2021/1149**

Za vsak specifični cilj poročajte o napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev iz programa, pri čemer upoštevajte najnovejše podatke za obračunsko leto, kot zahteva člen 42 Uredbe (EU) 2021/1060. To se nanaša na kumulativne podatke, predložene do 31. julija v letu pred letom predložitve poročila.

V okviru vsakega specifičnega cilja bi morale biti informacije o napredku po možnosti strukturirane po izvedbenih ukrepih, okvirnih ukrepih in želenih rezultatih, opredeljenih v programu.

Opišite tudi vse sprejete ukrepe in zadevne dejavnosti v zvezi z izvajanjem partnerstva v skladu s členom 8(2) Uredbe (EU) 2021/1060.

Tukaj vstavite besedilo (največ 7 000 znakov).

1.2 **Vprašanja, ki vplivajo na smotrnost – člen 30(2), točka (b), Uredbe (EU) 2021/1149**

Za vsak specifični cilj opišite morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost programa med obračunskim letom, in morebitne ukrepe, sprejete za njihovo obravnavo.

Kadar koli je to mogoče in ustrezno, razlikujte med vprašanji, povezanimi z:

— nezadostnim poročanjem o dosežkih ([1]),

— določanjem ciljev ([2]),

— postopkovnimi zamudami in upravnimi zmogljivostmi ([3]),

([1]) To se nanaša na stanje, v katerem obstaja vrzel med nominalno stopnjo doseganja ciljev, merjeno s kazalniki, in dejanskim napredkom pri izvajanju. Do nezadostnega poročanja o učinku in rezultatih bi lahko prišlo na primer zaradi težav v zvezi z razvojem sistema IT, tekočih operacij, za katere učinek in rezultati še niso sporočeni, težav v zvezi z zbiranjem podatkov, ki povzročajo počasno ali nepopolno poročanje, itd.

([2]) To se nanaša na stanje, v katerem nizka stopnja doseganja ciljev ni posledica počasnega napredka, temveč nepravilnega ali nerealističnega določanja ciljev. Vključuje lahko izkušnje, pridobljene v zvezi z določitvijo metodologije za določanje ciljev – kot so napačne ali nepopolne predpostavke ali težave z izbranimi referenčnimi vrednostmi – in vsemi načrtovanimi spremembami te metodologije.

([3]) Na primer vprašanja v zvezi z razpisnimi postopki, vprašanja v zvezi z revizijskimi postopki, vprašanja, povezana s pomanjkanjem sredstev na ravni organa upravljanja, nepredvidena zamuda pri sprejetju programa itd.

— kontekstualnimi spremembami ([4]),

— zasnovo in/ali izvajanjem operacij ([5]) ter

— katero koli drugo zadevo.

Opišite kakršne koli spremembe strategije ali nacionalnih ciljev ali kakršne koli dejavnike, ki bi lahko privedli do sprememb v prihodnosti, ter prilagoditve, ki so jih navedene spremembe povzročile v ciljih, ocenjenih v skladu z metodologijo za vzpostavitev okvira smotrnosti.

Vključite informacije o vseh obrazloženih mnenjih Komisije v zvezi s postopki za ugotavljanje kršitev na podlagi člena 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), ki so povezana z izvajanjem Sklada.

Tukaj vstavite besedilo (največ 7 000 znakov).

1.3 **Posebni blažilni ukrepi**

Če je ustrezno, na kratko opišite, kako so dejavnosti programa prispevale k ublažitvi učinkov vseh relevantnih in nenadnih kontekstualnih sprememb, ki so povzročile nepredvidene varnostne grožnje. Kadar koli je mogoče, navedite obseg sredstev, prerazporejenih v ta namen, ter s tem povezane dosežene učinke in rezultate.

Posebno pozornost namenite dejavnostim, ki se izvajajo za ublažitev nepredvidenih varnostnih groženj in katerih dosežki morda ne bodo v celoti zajeti s skupnimi kazalniki učinka in rezultatov.

Tukaj vstavite besedilo (največ 4 000 znakov).

1.4 **Operativna podpora – člen 16(3) Uredbe (EU) 2021/1149**

Če je bila med obračunskim letom uporabljena operativna podpora, opišite, kako je prispevala k doseganju ciljev Sklada ([6]).

Če skupni kumulativni upravičeni stroški operativne podpore za operacije, izbrane za podporo, ob koncu obračunskega leta presegajo 20 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja.

Tukaj vstavite besedilo (največ 4 000 znakov).

([4]) To lahko na primer vključuje socialno-ekonomske ali politične dejavnike, spremembe regulativnega okvira itd.

([5]) Na primer težave v zvezi s področjem uporabe ukrepa (npr. merila za upravičenost), majhno zanimanje upravičencev ali udeležencev, kakršno koli odstopanje pri izvajanju ukrepa itd.

([6]) Če je to ustrezno za ta namen, navedite priporočila iz mehanizmov za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot so: (i) schengenski ocenjevalni in spremljevalni mehanizem v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Sklepa Izvršnega odbora z dne 16. septembra 1998 o ustanovitvi stalnega odbora o ocenjevanju in izvajanju Schengenskega sporazuma (UL L 295, 6.11.2013, str. 27) ter Uredbo Sveta (EU) 2022/922 z dne 9. junija 2022 o vzpostavitvi in delovanju ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1053/2013 (UL L 160, 15.6.2022, str. 1) ali (ii) drugi mehanizmi za nadzor kakovosti in ocenjevanje, kot je ustrezno.

1.5 **Posebni ukrepi** ([7])

Opišite glavne dosežke vseh posebnih ukrepov, izvedenih med obračunskim letom, ter kako so ti ukrepi prispevali k doseganju ciljev programa in ustvarjanju dodane vrednosti Unije ([8]).

Opišite, kako so posamezni ukrepi napredovali, tako postopkovno ([9]) kot operativno ([10]), in izpostavite morebitna vprašanja, ki vplivajo na njihovo uspešnost, zlasti morebitno tveganje premajhne porabe.

Če je ustrezno, te informacije razčlenite na raven projektov. Če se pričakuje kakršno koli odstopanje od prvotnega načrtovanja, pojasnite razloge za to, opišite morebitne sprejete blažilne ukrepe in predložite spremenjeni časovni razpored.

Tukaj vstavite besedilo (največ 5 000 znakov).

V spodnjo preglednico vpišite podrobnosti o vseh posebnih nacionalnih ukrepih, ki se izvajajo v okviru programa. Poročanje o posebnih nadnacionalnih ukrepih bi moralo biti skladno z izbrano možnostjo poročanja ([11]).

Specifični cilj	Ime / referenčna številka ukrepa	Upravičenec	Obdobje izvajanja	Upravičeni stroški ([12])	Upravičeni izdatki ([13])	Napredek pri ustreznih skupnih kazalnikih in/ali kazalnikih za posamezne programe ([14])	
						kazalniki učinka	kazalniki rezultatov

1.6 **Skladnost s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149**

Sporočite skupni kumulativni znesek nastalih in plačanih izdatkov za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149 glede na podatke, ki se elektronsko shranjujejo v skladu s poljem 142 Priloge XVII k Uredbi (EU) 2021/1060.

Tukaj vnesite znesek.

Potrdite, da skupni kumulativni upravičeni stroški operacij, izbranih za podporo za opremo, prevozna sredstva ali izgradnjo za varnost pomembnih zmogljivosti v skladu s členom 13(7) Uredbe (EU) 2021/1149, do konca obračunskega leta ne presegajo 35 % skupnih sredstev, dodeljenih programu, ali pojasnite razloge za to. Če obstaja tveganje, da bo prag do konca programskega obdobja presežen, opišite predvidene ukrepe za zmanjšanje tveganja ali ustrezno utemeljene razloge za preseganje praga.

([7]) V primeru posebnih ukrepov nadnacionalne narave se področje uporabe tega oddelka razlikuje glede na porazdelitev vlog in odgovornosti med vodilnimi državami članicami in drugimi sodelujočimi državami članicami ter glede na izbiro metode poročanja. To je opisano v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 – Nadnacionalni posebni ukrepi v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje, Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter Sklada za notranjo varnost – ureditve med partnerji (Ares (2022)1060102).

([8]) Dodana vrednost Unije je opredeljena kot ustvarjanje rezultatov, ki presegajo tisto, kar bi države članice dosegle same.

([9]) Na primer v zvezi z dejavnostmi javnega naročanja ali drugimi sprejetimi pripravljalnimi ukrepi.

([10]) Na primer v smislu dosežkov, učinkov, rezultatov itd.

([11]) Kot je navedeno v obvestilu Komisije z dne 14. februarja 2022 (Ares (2022)1060102).

([12]) Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

([13]) Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

([14]) Če posebni ukrepi pomenijo dodatek k prejšnjim operacijam in ni posebne ureditve spremljanja, o učinku in rezultatih poročajte sorazmerno.

Tukaj vstavite besedilo (največ 3 000 znakov).

1.7 **Samo v letu 2024: nadaljevanje projektov – člen 34(4), točka (e), Uredbe (EU) 2021/1149**

Poročajte o vseh projektih, ki so se nadaljevali po 1. januarju 2021 ter so bili izbrani in začeti na podlagi Uredbe (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta ([15]), v skladu z Uredbo (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta ([16]).

Tukaj vstavite besedilo (največ 4 000 znakov).

2. DOPOLNJEVANJE

2.1 **Dopolnjevanje z drugimi skladi Unije – člen 30(2), točka (c), Uredbe (EU) 2021/1149**

Opišite dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije med ukrepi, ki jih podpira Sklad, in podporo iz drugih skladov Unije na področju varnosti, kot so:

— Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za integrirano upravljanje meja, vključno z Instrumentom za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko ter instrumentom za finančno podporo za opremo za carinske kontrole,

— kohezijski skladi, zlasti Evropski sklad za regionalni razvoj (ESRR),

— del programa Obzorje Evropa, ki se nanaša na raziskave na področju varnosti,

— program Državljani, enakost, pravice in vrednote ter program za pravosodje,

— program Digitalna Evropa,

— program InvestEU,

— Instrument za tehnično podporo,

— rezerva rescEU,

— Instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI) – Globalna Evropa in

— instrument za predpristopno pomoč (IPA).

Posebno pozornost namenite:

— dopolnjevanju z instrumenti Unije za zunanje financiranje za ukrepe, ki se izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, s poudarkom na vidikih, ki so skladni z načeli in splošnimi cilji zunanje politike Unije, ter

— uporabi omogočitvenih mehanizmov, kot so organizacijske in postopkovne ureditve, ki pomagajo doseči dopolnjevanje in, če je ustrezno, sinergije, ter morebitnim ukrepom, sprejetim za njihovo izboljšanje med obračunskim letom.

([15]) Uredba (EU) št. 513/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Sklepa Sveta 2007/125/PNZ (UL L 150, 20.5.2014, str. 93).

([16]) Uredba (EU) št. 514/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o splošnih določbah o Skladu za migracije, azil in vključevanje ter o instrumentu za finančno podporo na področju policijskega sodelovanja, preprečevanja kriminala in boja proti njemu ter obvladovanja kriz (UL L 150, 20.5.2014, str. 112).

Če je ustrezno, opišite tudi:

— dopolnjevanje dejavnosti, ki se izvajajo z vidika krepitve medagencijskega sodelovanja ([17]),

— sinergije v zvezi z varnostjo infrastrukture in javnih prostorov, kibernetsko varnostjo, zaščito žrtev in preprečevanjem radikalizacije.

Tukaj vstavite besedilo (največ 6 000 znakov).

2.2 **Večnamenska oprema in sistemi IKT – člen 5(4) Uredbe (EU) 2021/1149**

Na kratko opišite ustrezne operacije, ki vključujejo opremo in sisteme IKT, nabavljene v okviru programa in delno uporabljene na dopolnilnem področju iz Uredbe (EU) 2021/1148 ter za doseganje ciljev Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko. Navedite kraje, kjer so bili večnamenska oprema in sistemi IKT uporabljeni.

Za opremo navedite tudi informacije o obdobju njene uporabe na dopolnilnih področjih Instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizumsko politiko.

Tukaj vstavite besedilo (največ 3 000 znakov).

Za informacijski sistem Unije, ki se financira na podlagi Uredbe (EU) 2021/1149 in služi tudi ciljem Uredbe (EU) 2021/1148 (večnamenski) ali dejavnostim, ki se zahtevajo v pravnem okviru EU za interoperabilnost ([18]), izpolnite spodnjo preglednico.

Specifični cilj	Ime operacije	Upravičenec operacije	Cilj operacije	Obdobje izvajanja	Stopnja sofinanciranja	Upravičeni stroški ([19])	Upravičeni izdatki ([20])

3. IZVAJANJE PRAVNEGA REDA UNIJE – ČLEN 30(2), TOČKA (d), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako je program med obračunskim letom prispeval k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije (prava Unije) o varnosti in izmenjavi ustreznih informacij ter k vsem ustreznim akcijskim načrtom.

Tukaj vstavite besedilo (največ 4 000 znakov).

([17]) Kot je sodelovanje na ravni Unije med državami članicami ter med državami članicami in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ter sodelovanje na nacionalni ravni med pristojnimi organi v vsaki državi članici.

([18]) Uredba (EU) 2019/817 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju meja in vizumov ter spremembi uredb (ES) št. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 in (EU) 2018/1861 Evropskega parlamenta in Sveta ter Odločbe Sveta 2004/512/ES in Sklepa Sveta 2008/633/PNZ (UL L 135, 22.5.2019, str. 27).
Uredba (EU) 2019/818 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2019 o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja, azila ter migracij in spremembi uredb (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 ter (EU) 2019/816 (UL L 135, 22.5.2019, str. 85).

([19]) Skupni upravičeni stroški izbranih operacij, kot so bili sporočeni Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

([20]) Skupni znesek upravičenih izdatkov, ki jih upravičenci prijavijo organu upravljanja, kot je bil sporočen Komisiji do 31. julija zadnjega obračunskega leta.

4. KOMUNICIRANJE IN PREPOZNAVNOST – ČLEN 30(2), TOČKA (e), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite, kako so se med obračunskim letom izvajali ukrepi v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo. Navedite zlasti napredek, dosežen v zvezi s cilji, določenimi v komunikacijski strategiji, kot se meri z ustreznimi kazalniki in njihovimi ciljnimi vrednostmi. Če je ustrezno, opišite morebitne dobre prakse pri doseganju ciljnih skupin in/ali razširjanju in izkoriščanju rezultatov projektov.

Tukaj vstavite besedilo (največ 4 000 znakov).

Navedite povezavo do spletnega portala iz člena 46, točka (b), Uredbe (EU) 2021/1060 in, če se razlikuje od spletnega portala, do spletne strani iz člena 49(1) navedene uredbe.

5. OMOGOČITVENI POGOJI IN HORIZONTALNA NAČELA

5.1 **Omogočitveni pogoji – člen 30(2), točka (f), Uredbe (EU) 2021/1149**

Opišite, kako je bilo zagotovljeno, da so bili veljavni omogočitveni pogoji iz Priloge III k Uredbi (EU) 2021/1060 izpolnjeni in so se uporabljali v celotnem obračunskem letu, zlasti kar zadeva skladnost z Listino Evropske unije o temeljnih pravicah. Če je ustrezno, opišite kakršno koli spremembo, ki je vplivala na način, kako so bili omogočitveni pogoji izpolnjeni, kot je določeno v členu 15(6) Uredbe (EU) 2021/1060.

Tukaj vstavite besedilo (največ 5 000 znakov).

5.2 **Skladnost s horizontalnimi načeli – člen 9 Uredbe (EU) 2021/1060**

Opišite, kako ste med obračunskim letom zagotovili skladnost s horizontalnimi načeli iz uredbe o skupnih določbah, zlasti kar zadeva enakost spolov, spodbujanje vključevanja vidika spola ter preprečevanje diskriminacije na podlagi spola, rase ali narodnosti, vere ali prepričanja, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Tukaj vstavite besedilo (največ 5 000 znakov).

6. PROJEKTI V TRETJIH DRŽAVAH ALI V ZVEZI Z NJIMI – ČLEN 30(2), TOČKA (g), UREDBE (EU) 2021/1149

Opišite vse ukrepe, ki se med obračunskim letom izvajajo v tretjih državah ali v zvezi z njimi, in kako ti ukrepi ustvarjajo dodano vrednost Unije pri doseganju ciljev, ki jih je določil Sklad. Navedite imena zadevnih tretjih držav. Če je ustrezno, navedite posvetovanja s Komisijo, ki so potekala pred odobritvijo projekta (člen 13(11) Uredbe (EU) 2021/1149).

Tukaj vstavite besedilo (največ 6 000 znakov).

7. POVZETEK – ČLEN 30(2) UREDBE (EU) 2021/1149

Predložite povzetek oddelkov 1 do 6, ki bo preveden in javno dostopen.

Povzetek mora zajemati vsaj vse točke iz člena 30(2) in bi moral biti po možnosti strukturiran po teh točkah.

Spodbuja se uporaba alinej, krepkega besedila ali informativnih razdelkov, da lahko zainteresirani deležniki zlahka prepoznajo glavne dosežke programa in glavna vprašanja, ki vplivajo na njegovo smotrnost.

Tukaj vstavite besedilo (največ 7 500 znakov).