РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2023/170 НА КОМИСИЯТА

от 25 януари 2023 година

за установяване на образеца за годишните доклади за качеството на изпълнението по фонд „Вътрешна сигурност“ за програмния период 2021—2027 г. съгласно Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1149 на Европейския парламент и на Съвета от 7 юли 2021 г. за създаване на фонд „Вътрешна сигурност“ ([1]), и по-специално член 30, параграф 5 от него,

след консултация с Комитета за фондовете в областта на вътрешните работи,

като има предвид, че:

(1) Регламент (ЕС) 2021/1060 на Европейския парламент и на Съвета ([2]), заедно с регламенти (ЕС) 2021/1147 ([3]), (ЕС) 2021/1148 ([4]) на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) 2021/1149 („регламенти за отделните фондове“) за създаване съответно на фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика и фонд „Вътрешна сигурност“ представляват рамка за финансиране от Съюза, с което се допринася за развитието на пространството на свобода, сигурност и правосъдие.

(2) В Регламент (ЕС) 2021/1060, и по-специално член 41, параграф 7 от него, от държавите членки се изисква да представят на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението за всяка програма в съответствие с регламентите за отделните фондове.

(3) За да се гарантират еднакви условия при изготвянето на годишните доклади, а също и последователността и съпоставимостта на информацията, предоставяна на Комисията, в Регламент (ЕС) 2021/1149 се определя необходимостта от установяване на образец за годишните доклади за качеството на изпълнението посредством законодателен акт за изпълнение.

(4) В съответствие с Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и Договора за функционирането на Европейския съюз, Ирландия участва в Регламент (ЕС) 2021/1149 и е обвързана от него. Следователно Ирландия е обвързана от настоящия регламент.

(5) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в Регламент (ЕС) 2021/1149 и не е обвързана от него. Следователно Дания не е обвързана от настоящия регламент.

(6) За да се създадат условия за бързото прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки и за да се гарантира, че програмите се изпълняват без забавяне, настоящият регламент следва да влезе в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

С настоящия регламент се установява образецът за годишните доклади за качеството на изпълнението по фонд „Вътрешна сигурност“, посочени в член 41, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1060 и член 30 от Регламент (ЕС) 2021/1149.

([1]) ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 94.
([2]) ОВ L 231, 30.6.2021 г., стр. 159.
([3]) ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 1.
([4]) ОВ L 251, 15.7.2021 г., стр. 48.

Образецът се съдържа в приложението.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко в държавите членки в съответствие с Договорите.

Съставено в Брюксел на 25 януари 2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Образец на предоставяния от държавите членки на Комисията годишен доклад за качеството на изпълнението по фонд „Вътрешна сигурност“, посочен в член 30 от Регламент (ЕС) 2021/1149

ИДЕНТИФИКАЦИЯ

Номер по CCI	
Заглавие	
Версия	
Счетоводна година	
Дата на одобрение на доклада от мониторинговия комитет	

1. КАЧЕСТВО НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

1.1. **Напредък в изпълнението — член 30, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) 2021/1149**

За всяка специфична цел докладвайте за напредъка в изпълнението на програмата и в постигането на междинните цели и целевите стойности, установени в нея, въз основа на последните данни за счетоводната година съгласно изискването в член 42 от Регламент (ЕС) 2021/1060. Това се отнася до кумулативните данни, предоставени до 31 юли през годината, предхождаща годината, през която се представя докладът.

За предпочитане е информацията за напредъка в рамките на всяка специфична цел да бъде структурирана въз основа на мерките за изпълнение, индикативните действия и желаните резултати, определени в програмата.

Опишете също така предприетите стъпки и съответните дейности, свързани с изпълнението на партньорството съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 000 знака

1.2. **Проблеми, засягащи качеството на изпълнението — член 30, параграф 2, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/1149**

За всяка специфична цел опишете всички проблеми, засягащи качеството на изпълнението на програмата през счетоводната година, и всички действия, предприети за тяхното решаване.

Когато е възможно и уместно, ви приканваме да правите разлика между проблемите, свързани с:

— недостатъчно докладване на постиженията ([1]);

— определянето на целевите стойности ([2]);

— процедурни забавяния и административния капацитет ([3]);

([1]) Това се отнася до ситуацията, при която има разлика между номиналното равнище на постигане на целевата стойност, измерена чрез показателите, и действителния напредък в изпълнението. Например недостатъчното докладване за крайни продукти и резултати може да се дължи на проблеми с разработването на ИТ системата, на текущи операции, за които все още не са докладвани крайни продукти и резултати, на проблеми със събирането на данни, водещи до бавно или непълно докладване и др.

([2]) Това се отнася до ситуация, при която ниската степен на постигане на целевата стойност не се дължи на бавен напредък, а по-скоро на неправилно или нереалистично определяне на целеви стойности. Тук може да става въпрос за поуките, извлечени във връзка със създаването на методиката за определяне на целевите стойности — например погрешни или непълни допускания или проблеми с избраните референтни стойности на показателите — и всякакви планирани промени в нея.

([3]) Например проблеми, свързани с тръжните процедури, одитните процедури, липсата на ресурси на равнището на управляващия орган, непредвидено забавяне в приемането на програмата и др.

— контекстуални промени ([4]);

— планирането и/или изпълнението на операциите ([5]); както и

— всякакви други въпроси.

Опишете всички промени в стратегията или националните цели, или фактори, които могат да доведат до бъдещи промени, както и измененията, до които тези промени са довели в прогнозните целеви стойности съгласно методиката за установяване на рамката за качество на изпълнението.

Включете информация за всички евентуални мотивирани становища на Комисията във връзка с производства за установяване на неизпълнение на задължения съгласно член 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), които са свързани с изпълнението на фонда.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 000 знака

1.3. **Специфични мерки за смекчаване на последиците**

Ако е приложимо, опишете накратко как дейностите по програмата са допринесли за смекчаване на последиците от евентуални значими и внезапни контекстуални промени, водещи до непредвидени заплахи за сигурността. Когато е възможно, посочете обема на преразпределените за тази цел ресурси и свързаните с тях крайни продукти и постигнати резултати.

Обърнете специално внимание на дейностите, извършвани за смекчаване на последиците от непредвидени заплахи за сигурността, чието изпълнение може да не бъде изцяло обхванато от общите показатели за крайните продукти и резултатите.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

1.4. **Оперативна подкрепа — член 16, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/1149**

Ако през счетоводната година е била използвана оперативна подкрепа, опишете как тя е допринесла за постигането на целите на фонда ([6]).

Ако общите кумулативни допустими разходи за оперативна подкрепа за операциите, избрани за подпомагане, надвишават 20 % от общия размер на разпределените за програмата средства в края на счетоводната година, обяснете причините за това. Освен това, ако съществува риск прагът да бъде превишен до края на програмния период, опишете мерките, предвидени за смекчаване на последиците от това.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

([4]) Това може да включва например социално-икономически или политически фактори, промени в нормативната уредба и др.

([5]) Например проблеми, свързани с обхвата на действието (напр. критерии за допустимост), слаб интерес от страна на бенефициерите или участниците, всякакви отклонения в изпълнението на действието и др.

([6]) Ако е от значение за тази цел, позовете се на препоръките в механизмите за контрол и оценка на качеството, като например: i) механизма за оценка и наблюдение по Шенген в съответствие с Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген (ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27) и Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. относно създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013 (ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1); или ii) други механизми за контрол и оценка на качеството, според случая.

1.5. **Специфични действия** ([7])

Опишете основните постижения за всички специфични действия, извършени през счетоводната година, и как те са допринесли за постигането на целите на програмата и за създаването на добавена стойност от Съюза ([8]).

Опишете как отделните действия са довели до напредък, както в процедурно ([9]), така и в оперативно отношение ([10]), и изтъкнете всички проблеми, засягащи тяхното изпълнение, по-специално риска от непълно усвояване на средствата.

Ако е приложимо, представете разбивка на тази информация по проекти. Ако се очаква отклонение от първоначалното планиране, обяснете причините за това, опишете всички предприети смекчаващи действия и представете преразгледания график.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

В таблицата по-долу въведете подробна информация за всички национални специфични действия, изпълнени в рамките на програмата. Докладването относно транснационалните специфични действия следва да съответства на избрания вариант за докладване ([11]).

Специфична цел	Наименование/ референтен номер на действието	Бенефициер	Период на изпълнение	Допустима цена ([12])	Допустими разходи ([13])	Напредък по съответните общи и/или специфични за програмата показатели ([14])	
						Краен продукт	Резултат

1.6. **Спазване на член 13, параграф 7 от Регламент(ЕС) 2021/1149**

Докладвайте за общата кумулативна сума на направените и платените разходи за оборудване, транспортни средства или изграждането на съоръжения, свързани със сигурността, съгласно член 13, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1149, съгласно данните, които трябва да се съхраняват в електронна форма в съответствие с поле 142 от приложение XVII към Регламент (ЕС) 2021/1060.

Въведете сумата тук

Потвърдете, че общата кумулативна допустима цена на операциите, избрани за подпомагане, за оборудване, транспортни средства или за изграждането на съоръжения, свързани със сигурността, съгласно член 13, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2021/1149, не надвишава 35 % от общия размер на отпуснатите за програмата средства до края на счетоводната година, или обяснете причините за това. Освен това, ако съществува риск прагът да бъде превишен до края на програмния период, опишете мерките, предвидени за смекчаване на последиците от това, или надлежно обоснованите причини за надхвърляне на прага.

([7]) При специфични действия с транснационален характер обхватът на настоящия раздел варира в зависимост от разпределението на ролите и отговорностите между водещите държави членки и другите участващи държави членки, както и от избора на метода за докладване. Това е описано в бележката на Комисията от 14 февруари 2022 г. „Транснационални специфични действия по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика и фонд „Вътрешна сигурност“ — договорености между партньорите“ (Ares (2022)1060102).

([8]) Добавената стойност от Съюза се определя като генерирането на резултати, които надхвърлят резултатите, които държавите членки биха могли да постигнат със самостоятелни действия.

([9]) Например във връзка с дейности по възлагане на обществени поръчки или други предприети подготвителни стъпки.

([10]) Например по отношение на крайните продукти, резултатите и др.

([11]) Както е посочено в бележката на Комисията от 14 февруари 2022 г. (Ares (2022)1060102).

([12]) Обща допустима цена на избраните операции, докладвани на Комисията до 31 юли през последната счетоводна година.

([13]) Общ размер на допустимите разходи, декларирани от бенефициерите пред управителния орган, както са докладвани на Комисията до 31 юли през последната счетоводна година.

([14]) Ако специфичните действия представляват допълване на предишни операции и няма специални механизми за мониторинг, докладвайте за крайните продукти и резултатите на пропорционална основа.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 3 000 знака

1.7. **Само през 2024 г.: продължаване на проекти — член 34, параграф 4, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/1149**

Докладвайте за всички проекти, продължили след 1 януари 2021 г., които са били избрани и стартирани съгласно Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета ([15]) в съответствие с Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета ([16]).

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

2. ВЗАИМНО ДОПЪЛВАНЕ

2.1. **Взаимно допълване с други фондове на Съюза — член 30, параграф 2, буква в) от Регламент (ЕС) 2021/1149**

Опишете взаимното допълване и, ако е приложимо, полезните взаимодействия между действията, подкрепяни от фонда, и подкрепата, предоставена от други фондове на Съюза в областта на сигурността, като например:

— фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и Фонда за интегрирано управление на границите (ФИУГ), включително Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (ИУГВ) и Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол;

— кохезионните фондове, по-специално Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР);

— частта от програма „Хоризонт Европа“ за научни изследвания в областта на сигурността;

— програма „Граждани, равенство, права и ценности“ и програма „Правосъдие“.

— програма „Цифрова Европа“

— програма InvestEU;

— Инструментът за техническа подкрепа;

— резерва rescEU;

— Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) — Глобална Европа; както и

— Инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП).

Обърнете специално внимание на:

— взаимното допълване с инструментите на Съюза за външно финансиране за действия, предприети във или по отношение на трети държави, като се подчертават аспектите, които са в съответствие с принципите и общите цели на външната политика на Съюза; както и

— използването на благоприятстващи механизми, като например организационни и процедурни договорености, които спомагат за постигането на взаимно допълване и, ако е приложимо, полезни взаимодействия, както и на всички действия, предприети за подобряването на тези механизми през счетоводната година.

([15]) Регламент (ЕС) № 513/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за създаване на инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи като част от фонд „Вътрешна сигурност“ и за отмяна на Решение 2007/125/ПВР на Съвета (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 93).

([16]) Регламент (ЕС) № 514/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за определяне на общи разпоредби за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и за инструмента за финансово подпомагане на полицейското сътрудничество, предотвратяването и борбата с престъпността и управлението на кризи (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 112).

Ако е приложимо, опишете също:

— взаимното допълване на извършените дейности от гледна точка на укрепването на междуведомственото сътрудничество ([17]);

— полезните взаимодействия във връзка със сигурността на инфраструктурата и обществените пространства, киберсигурността, защитата на жертвите и предотвратяването на радикализацията.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 6 000 знака

2.2. **Многофункционално оборудване и системи на ИКТ — член 5, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2021/1149.**

Опишете накратко съответните операции, включващи оборудване и системи на ИКТ, закупени в рамките на програмата и частично използвани в допълнителната област, обхваната от Регламент (ЕС) 2021/1148, и за постигане на целите на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика. Посочете местата на разполагане на многофункционалното оборудване и системите на ИКТ.

По отношение на оборудването представете също така информация за периода, през който то е било използвано в допълнителните области на Инструмента за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 3 000 знака

За информационна система на Съюза, финансирана съгласно Регламент (ЕС) 2021/1149, която обслужва и целите на Регламент (ЕС) 2021/1148 (многофункционална система) или на дейностите, изисквани съгласно правната рамка на ЕС за оперативна съвместимост ([18]), попълнете таблицата по-долу.

Специфична цел	Наименование на операцията	Бенефициер на операцията	Цел на операцията	Период на изпълнение	Ставка на съфинансиране	Допустима цена ([19])	Допустими разходи ([20])

3. ПРИЛАГАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА НА ПРАВОТО НА СЪЮЗА — ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 2, БУКВА г) ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1149

Опишете как през счетоводната година програмата е допринесла за прилагането на съответните достижения на правото на Съюза в областта на сигурността и обмена на съответна информация, както и за всички съответни планове за действие.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

([17]) Като например сътрудничество на равнището на Съюза между държавите членки и между държавите членки и съответните органи, служби и агенции на Съюза, както и сътрудничество в национален план между компетентните органи във всяка държава членка.

([18]) Регламент (ЕС) 2019/817 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на границите и визите и за изменение на регламенти (ЕО) № 767/2008, (ЕС) 2016/399, (ЕС) 2017/2226, (ЕС) 2018/1240, (ЕС) 2018/1726 и (ЕС) 2018/1861 на Европейския парламент и на Съвета и на решения 2004/512/ЕО и 2008/633/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 27).
Регламент (ЕС) 2019/818 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за създаване на рамка за оперативна съвместимост между информационните системи на ЕС в областта на полицейското и съдебното сътрудничество, убежището и миграцията и за изменение на регламенти (ЕС) 2018/1726, (ЕС) 2018/1862 и (ЕС) 2019/816 (ОВ L 135, 22.5.2019 г., стр. 85).

([19]) Обща допустима цена на избраните операции, докладвани на Комисията до 31 юли през последната счетоводна година.

([20]) Общ размер на допустимите разходи, декларирани от бенефициерите пред управителния орган, както са докладвани на Комисията до 31 юли през последната счетоводна година.

4. КОМУНИКАЦИЯ И ВИДИМОСТ — ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 2, БУКВА д) ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1149

Опишете как са били изпълнени дейностите за осъществяване на комуникация и осигуряване на видимост през счетоводната година. По-специално, посочете напредъка, постигнат по отношение на целите, определени в комуникационната стратегия, измерен чрез съответните показатели и техните целеви стойности. Ако е приложимо, опишете всички добри практики за достигане до целевите групи и/или разпространение и оползотворяване на резултатите от проектите.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 4 000 знака

Дайте връзка към уебпортала, посочен в член 46, буква б) от Регламент (ЕС) 2021/1060, и, ако е различен, към уебсайта, посочен в член 49, параграф 1 от същия регламент.

5. ОТКЛЮЧВАЩИ УСЛОВИЯ И ХОРИЗОНТАЛНИ ПРИНЦИПИ

5.1. **Отключващи условия — член 30, параграф 2, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/1149**

Опишете как е било гарантирано, че приложимите отключващи условия в приложение III към Регламент (ЕС) 2021/1060 са били изпълнени и прилагани през цялата счетоводна година, по-специално по отношение на спазването на Хартата на основните права на Европейския съюз. Ако е приложимо, опишете всяка промяна, която е оказала въздействие върху начина, по който са били изпълнени отключващите условия, както е предвидено в член 15, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/1060.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

5.2. **Спазване на хоризонталните принципи — член 9 от Регламент (ЕС) 2021/1060**

Опишете как сте гарантирали спазването на хоризонталните принципи, установени в Регламента за общоприложимите разпоредби, през счетоводната година, и по-специално равенството между мъжете и жените и насърчаването на интегрирането на принципа на равенство между половете, както и предотвратяването на дискриминация, основана на пол, расов или етнически произход, религия или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 5 000 знака

6. ПРОЕКТИ В ТРЕТИ ДЪРЖАВИ ИЛИ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ТРЕТИ ДЪРЖАВИ — ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 2, БУКВА ж) ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1149

Опишете всички действия, които се извършват във или по отношение на трети държави през счетоводната година, и как те носят добавена стойност от Съюза при постигането на целите, определени от фонда. Посочете кои са съответните трети държави. Ако е приложимо, позовете се на консултациите с Комисията преди одобряването на проекта (член 13, параграф 11 от Регламент (ЕС) 2021/1149).

Добавете текст тук. Максимална дължина: 6 000 знака

7. РЕЗЮМЕ — ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 2 ОТ РЕГЛАМЕНТ (ЕС) 2021/1149

Представете резюме на раздели 1—6, което ще бъде преведено и предоставено на разположение на обществеността.

Резюмето трябва да обхваща най-малко всички точки, изброени в член 30, параграф 2, и за предпочитане следва да бъде структурирано около тях.

Насърчава се използването на подточки, удебелен текст или информативни заглавия, така че заинтересованите страни да могат лесно да се запознаят с основните постижения на програмата и основните проблеми, засягащи нейното изпълнение.

Добавете текст тук. Максимална дължина: 7 500 знака