ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.9.2022
COM(2022) 467 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με την άσκηση της εξουσιοδότησης που ανατέθηκε στην Επιτροπή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/842 σχετικά με τις δεσμευτικές ετήσιες μειώσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου από τα κράτη μέλη από το 2021 έως το 2030, στο πλαίσιο της συμβολής στη δράση για το κλίμα για την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τη συμφωνία του Παρισιού και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 525/2013

1. Εισαγωγή

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[1] (στο εξής: κανονισμός για τον επιμερισμό των προσπαθειών) καθορίζει τους στόχους για την Ένωση και τα κράτη μέλη όσον αφορά τη μείωση έως το 2030 των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που δεν καλύπτονται ούτε από το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων της Ένωσης[2] ούτε από τον κανονισμό για τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου και τις απορροφήσεις από δραστηριότητες χρήσης γης, αλλαγής χρήσης γης και δασοπονίας[3].

Το άρθρο 7 παράγραφος 2 και το άρθρο 12 παράγραφος 1 του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών εξουσιοδοτούν την Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις με σκοπό, αντίστοιχα, την τροποποίηση του τίτλου του παραρτήματος ΙΙΙ του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών και τη διασφάλιση της ακριβούς λογιστικής καταγραφής στο πλαίσιο του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών μέσω του ενωσιακού μητρώου που θεσπίστηκε με την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[4] για το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής της Ένωσης.

Σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2 του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών, η εξουσία έκδοσης κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ανατίθεται στην Επιτροπή για περίοδο πέντε ετών από τις 9 Ιουλίου 2018, δηλαδή έως τις 9 Ιουλίου 2023. Η εξουσιοδότηση ανανεώνεται σιωπηρά για περιόδους ίδιας διάρκειας, εκτός αν το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ή το Συμβούλιο προβάλουν αντιρρήσεις για την εν λόγω παράταση.

Με την παρούσα έκθεση, η Επιτροπή επιδιώκει να εκπληρώσει την υποχρέωση που προβλέπεται στο άρθρο 13 παράγραφος 2 του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών, σύμφωνα με το οποίο η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση σχετικά με τις εξουσίες που της έχουν ανατεθεί το αργότερο εννέα μήνες πριν από τη λήξη της πενταετούς περιόδου.

2. Άσκηση της εξουσιοδότησης

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τις δεσμευτικές ετήσιες μειώσεις των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου από τα κράτη μέλη από το 2021 έως το 2030, στο πλαίσιο της συμβολής στη δράση για το κλίμα για την τήρηση των δεσμεύσεων που απορρέουν από τη συμφωνία του Παρισιού και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 525/2013 (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 26).

[2] Το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων της ΕΕ θεσπίστηκε με την οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

[3] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/841 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Μαΐου 2018, σχετικά με τη συμπερίληψη των εκπομπών αερίων θερμοκηπίου και των απορροφήσεων από δραστηριότητες χρήσης γης, αλλαγής χρήσης γης και δασοπονίας στο πλαίσιο για το κλίμα και την ενέργεια έως το 2030, καθώς και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 525/2013 και της απόφασης 529/2013/ΕΕ (ΕΕ L 156 της 19.6.2018, σ. 1).

[4] Οδηγία 2003/87/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Οκτωβρίου 2003, σχετικά με τη θέσπιση συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου εντός της Ένωσης και την τροποποίηση της οδηγίας 96/61/ΕΚ του Συμβουλίου (ΕΕ L 275 της 25.10.2003, σ. 32).

Από την έναρξη ισχύος του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών, η Επιτροπή εξέδωσε μία κατ' εξουσιοδότηση πράξη, και συγκεκριμένα τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/1124 της Επιτροπής[5] για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/1122 της Επιτροπής όσον αφορά τη λειτουργία του ενωσιακού μητρώου (στο εξής: κανονισμός για το ενωσιακό μητρώο), που θεσπίστηκε με την οδηγία 2003/87/ΕΚ.

Στις 13 Μαρτίου 2019 εκδόθηκε ο κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/1124 της Επιτροπής, ο οποίος υποβλήθηκε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο προς έλεγχο. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δεν διατύπωσαν αντιρρήσεις για την έκδοση της κατ' εξουσιοδότηση πράξης. Κύριος στόχος του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/1124 της Επιτροπής είναι να προστεθούν στον κανονισμό για το ενωσιακό μητρώο διατάξεις που διασφαλίζουν την ακριβή λογιστική καταγραφή των συναλλαγών στο πλαίσιο του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών, συμπεριλαμβανομένης, ιδίως, της χρήσης των δυνατοτήτων ευελιξίας που προβλέπονται στο άρθρο 5 του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών (δανεισμός, αποταμίευση και μεταβίβαση).

Όπως προαναφέρεται, με το άρθρο 7 παράγραφος 2 του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξη με σκοπό την τροποποίηση του τίτλου του παραρτήματος ΙΙΙ. Στις 14 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ενέκρινε πρόταση κανονισμού για την τροποποίηση του κανονισμού για τον επιμερισμό των προσπαθειών[6]. Στην πρόταση περιλαμβάνεται τροποποίηση του τίτλου του παραρτήματος ΙΙΙ. Μόλις εγκριθεί η πρόταση από τους συννομοθέτες, θα έχει επιτευχθεί ο σκοπός της ανάθεσης εξουσιών, οπότε θα είναι περιττή η έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξης.

4. Συμπέρασμα

Η Επιτροπή εξέδωσε κατ' εξουσιοδότηση πράξη δυνάμει του κανονισμού για επιμερισμό των προσπαθειών, συγκεκριμένα τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/1124 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/1122 όσον αφορά τη λειτουργία του ενωσιακού μητρώου δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δεν διατύπωσαν αντιρρήσεις.

Η Επιτροπή καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο να λάβουν γνώση της παρούσας έκθεσης.

[5] Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2019/1124 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, για την τροποποίηση του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2019/1122 όσον αφορά τη λειτουργία του ενωσιακού μητρώου δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2018/842 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ΕΕ L 177 της 2.7.2019, σ. 66).
[6] COM(2021) 555 final.