EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.6.2025
COM(2025) 619 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 ni sprejela učinkovitih ukrepov

Priporočilo

SKLEP SVETA

o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 ni sprejela učinkovitih ukrepov

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 126(8) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Člen 126, odstavek 1, Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da se države članice izogibajo čezmernemu javnofinančnemu primanjkljaju.

(2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen in za močno trajnostno rast, ki prispeva k ustvarjanju delovnih mest. Pakt za stabilnost in rast vključuje Uredbo Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 ([1]) o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem, sprejeto z namenom pospešitve zmanjšanja čezmernih javnofinančnih primanjkljajev.

(3) Svet je 3. aprila 2020 sprejel Sklep (EU) 2020/509 ([2]) na podlagi člena 126(6) PDEU o obstoju čezmernega primanjkljaja v Romuniji zaradi načrtovanega neizpolnjevanja merila glede primanjkljaja v letu 2019 in izdal priporočilo na podlagi člena 126(7) PDEU ([3]) za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja najpozneje do leta 2022.

(4) Svet je 18. junija 2021 zaradi močnega krčenja gospodarske dejavnosti, povezanega s pandemijo COVID-19, sprejel revidirano priporočilo ([4]) na podlagi člena 126(7) PDEU in s tem priporočil, naj Romunija čezmerni primanjkljaj odpravi najpozneje do leta 2024.

(5) Svet je 26. julija 2024 sprejel Sklep 2024/2130 ([5]) na podlagi člena 126(8) PDEU, v katerem je sklenil, da Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 18. junija 2021. V Sklepu Sveta z dne 26. julija 2024 je bilo upoštevano, da bo naslednji korak v postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, in sicer revidirano priporočilo Komisije na podlagi člena 126(7) PDEU o odpravi

---

1 Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 z dne 7. julija 1997 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, str. 6)

2 Sklep Sveta (EU) 2020/509 z dne 3. aprila 2020 o obstoju čezmernega primanjkljaja v Romuniji (UL L 110, 8.4.2020, str. 58).

3 Priporočilo Sveta (EU) 2020/C 116/01 z dne 3. aprila 2020 za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja v Romuniji (UL C 116, 8.4.2020, str. 1).

4 Priporočilo Sveta (EU) 2021/C 304/24 z dne 18. junija 2021 za odpravo čezmernega javnofinančnega primanjkljaja v Romuniji (UL C 304, 29.7.2021, str. 111).

5 Sklep Sveta (EU) 2024/2130 z dne 26. julija 2024 o ugotovitvi, da Romunija v odgovor na priporočilo Sveta z dne 18. junija 2021 ni sprejela učinkovitih ukrepov (UL L, 2024/2130, 1.8.2024).

čezmernega primanjkljaja, izveden po predložitvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta v skladu s členom 11 in členom 36(1), točka (a), Uredbe (EU) 2024/1263.

(6) Romunija je 25. oktobra 2024 predložila prvi nacionalni srednjeročni fiskalno-strukturni načrt v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263. Načrt zajema obdobje 2025–2028 in predstavlja fiskalno prilagoditev skozi sedem let. Svet je 21. januarja 2025 sprejel priporočilo o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije ([6]).

(7) Svet je 21. januarja 2025 sprejel še eno revidirano priporočilo na podlagi člena 126(7) PDEU, v katerem je Romuniji priporočil, naj čezmerni primanjkljaj odpravi do leta 2030 ([7]). Svet je Romuniji priporočil korektivno pot gibanja očiščenih odhodkov ([8]) v skladu s členom 3(4) Uredbe (ES) št. 1467/97 z naslednjimi najvišjimi stopnjami rasti očiščenih odhodkov: 5,1 % v letu 2025, 4,9 % v letu 2026, 4,7 % v letu 2027, 4,3 % v letu 2028, 4,2 % v letu 2029 in 3,9 % v letu 2030, ki ustrezajo najvišjim skupnim stopnjam rasti, izračunanim glede na leto 2023, v višini 20,2 % v letu 2025, 26,0 % v letu 2026, 31,9 % v letu 2027, 37,6 % v letu 2028, 43,3 % v letu 2029 in 49,0 % v letu 2030. Svet je določil 30. april 2025 kot rok, do katerega mora Romunija sprejeti učinkovite ukrepe in skupaj z letnim poročilom o napredku za leto 2025 Komisiji predložiti potrebne ukrepe v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2024/1263.

(8) Romunija do zdaj ni predložila letnega poročila o napredku pri ukrepih, sprejetih v odgovor na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 za odpravo čezmernega primanjkljaja, ter pri izvajanju sklopa reform in naložb, na katerih temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja.

(9) Na podlagi presoje ukrepov, ki jih je Romunija sprejela v odgovor na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025, je v nadaljevanju navedenih več sklepov. Ta presoja se izvede na podlagi podatkov Eurostata o realizaciji, pomladanske napovedi Komisije 2025 in drugih informacij, ki so na voljo Komisiji.

(10) Po podatkih o proračunskem rezultatu, ki jih je priglasila Romunija in jih je potrdila Komisija (Eurostat), ter izračunih Komisije so se očiščeni odhodki leta 2024 povečali za 19,9 %. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se očiščeni odhodki v letu 2025 povečali za 5,4 %, kar je nad priporočeno zgornjo mejo 5,1 %, določeno v priporočilu Sveta z dne 21. januarja 2025. Kot delež BDP odstopanje med stopnjo rasti očiščenih odhodkov, napovedano za leto 2025, in priporočeno najvišjo stopnjo znaša 0,1 % BDP. Glede na leti 2024 in 2025 skupaj naj bi kumulativna stopnja rasti očiščenih odhodkov za leti 2024 in 2025 po napovedih Komisije znašala 26,4 %, kar je nad priporočeno najvišjo kumulativno rastjo v višini 20,2 %, določeno v priporočilu Sveta z dne 21. januarja 2025. Kot delež BDP odstopanje med kumulativno stopnjo rasti očiščenih odhodkov za leti 2024 in 2025 in priporočeno najvišjo stopnjo znaša

---

[6] Priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije (UL C, C/2025/647, 10.2.2025).

[7] Vsi dokumenti, povezani s postopkom v zvezi s čezmernim primanjkljajem v Romuniji, so na voljo na: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_en.

[8] Očiščeni odhodki, kot so opredeljeni v členu 2(2) Uredbe (EU) 2024/1263, tj. javnofinančni odhodki brez (i) odhodkov za obresti, (ii) diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, (iii) odhodkov za programe Unije, ki so v celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije, (iv) nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, (v) cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost ter (vi) enkratnih in drugih začasnih ukrepov.

1,7 % BDP. Vzrok za odstopanje je predvsem visoka rast tekočih javnofinančnih odhodkov v letu 2024, ki so se v primerjavi z letom 2023 povečali za 18,7 %, in sicer zlasti 21,5-odstotno povečanje plačne mase v javnem sektorju in 19,5-odstotno povišanje socialnih transferjev (vključno s pokojninami).

(11) Zaradi visoke stopnje rasti očiščenih odhodkov v letu 2024 se je javnofinančni primanjkljaj Romunije povečal na 9,3 % BDP (s 6,6 % BDP v letu 2023) in je precej nad načrtovanim 7,9 % BDP, ki ga je Romunija priglasila jeseni 2024. Glede na pomladansko napoved Komisije 2025 naj bi se javnofinančni primanjkljaj v letu 2025 zmanjšal na 8,6 % BDP. Napovedano zmanjšanje primanjkljaja v letu 2025 odraža zlasti izvajanje svežnja za fiskalno konsolidacijo konec leta 2024. Navedeni sveženj je vključeval nominalno zamrznitev plač in pokojnin ter nekatere dodatne ukrepe za povečanje prihodkov, vključno z odpravo davčnih ugodnosti, odobrenih različnim sektorjem. Vendar pregled davčnega okvira, ki je vključen v srednjeročni fiskalno-strukturni načrt Romunije in je ključnega pomena za doseganje proračunskih ciljev v letih 2025 in 2026, ni začel veljati najpozneje do 1. aprila 2025, kot je bilo priporočeno v priporočilu Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Romunije. Delež javnega dolga v BDP se je povečal z 48,9 % konec leta 2023 na 54,8 % BDP konec leta 2024, po napovedih Komisije pa naj bi se zaradi visokih javnofinančnih primanjkljajev do konca leta 2025 povečal na 59,4 %.

(12) Zato odgovor Romunije na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 ni bil zadosten. Očiščeni odhodki so rasli veliko hitreje, kot je priporočil Svet. To povzroča vztrajno visok javnofinančni primanjkljaj, kar ogroža pravočasno odpravo čezmernega primanjkljaja do leta 2030. V postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem ni olajševalnih „pomembnih dejavnikov“, ki bi spremenili to presojo, nasprotno pa velika srednjeročna tveganja za vzdržnost javnih financ, s katerimi se sooča Romunija, pomenijo obteževalno okoliščino.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Romunija ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Romunijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik