EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.6.2025
COM(2025) 619 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 8,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 126, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(2) Stabilitets- og vækstpagten er et regelsæt, som er baseret på målsætningen om at tilstræbe sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse. Stabilitets- og vækstpagten omfatter Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997[1] om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der blev vedtaget for at fremme en hurtig korrektion af uforholdsmæssigt store offentlige underskud.

(3) Den 3. april 2020 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2020/509[2] i medfør af artikel 126, stk. 6, i TEUF, hvori det fastslog, at der som følge af en planlagt manglende overholdelse af underskudskriteriet i 2019 forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Rumænien, og udstedte en henstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF[3] med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør senest i 2022.

(4) Den 18. juni 2021 vedtog Rådet i lyset af den store nedgang i den økonomiske aktivitet i forbindelse med covid-19-pandemien en revideret henstilling[4] til Rumænien i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF, hvori det henstillede, at Rumænien skulle bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2024.

---

1 Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 af 7. juli 1997 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6).

2 Rådets afgørelse (EU) 2020/509 af 3. april 2020 om et uforholdsmæssigt stort underskud i Rumænien (EUT L 110 af 8.4.2020, s. 58).

3 Rådets henstilling af 3. april 2020 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør (EUT C 116 af 8.4.2020, s. 1).

4 Rådets henstilling af 18. juni 2021 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort offentligt underskud i Rumænien til ophør (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 111).

(5) Den 26. juli 2024 vedtog Rådet afgørelse (EU) 2024/2130[5] i medfør af artikel 126, stk. 8, i TEUF om konstatering af, at Rumænien ikke havde truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 18. juni 2021. I Rådets afgørelse af 26. juli 2024 blev der taget hensyn til, at det næste trin i proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, nemlig en revideret rådshenstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF med henblik på korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, ville blive indledt efter forelæggelsen af den nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag i overensstemmelse med artikel 11 og artikel 36, stk. 1, litra a), i forordning (EU) 2024/1263.

(6) Den 25. oktober 2024 forelagde Rumænien sin første nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag som krævet i henhold til forordning (EU) 2024/1263. Planen dækker perioden 2025-2028 og beskriver en finanspolitisk tilpasning fordelt over syv år. Den 21. januar 2025 vedtog Rådet en henstilling om godkendelse af Rumæniens nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag[6].

(7) Den 21. januar 2025 vedtog Rådet endnu en revideret henstilling i medfør af artikel 126, stk. 7, i TEUF, hvori det henstillede, at Rumænien skulle bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2030[7]. Rådet anbefalede en korrigerende nettoudgiftskurs[8] for Rumænien i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i forordning (EF) 1467/97 med følgende maksimale vækstrater i nettoudgifterne: 5,1 % i 2025, 4,9 % i 2026, 4,7 % i 2027, 4,3 % i 2028, 4,2 % i 2029 og 3,9 % i 2030, hvilket svarer til maksimale kumulerede vækstrater – beregnet med 2023 som basisår – på 20,2 % i 2025, 26,0 % i 2026, 31,9 % i 2027, 37,6 % i 2028, 43,3 % i 2029 og 49,0 % i 2030. Rådet fastsatte den 30. april 2025 som frist for Rumænien til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med den årlige statusrapport 2025, som skal forelægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2024/1263.

(8) Rumænien har endnu ikke forelagt sin årlige statusrapport om de foranstaltninger, der er truffet som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025 med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør, samt om gennemførelsen af det sæt reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden.

(9) En vurdering af de foranstaltninger, som Rumænien har truffet som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025, fører til en række konklusioner som anført nedenfor. Denne vurdering er foretaget på basis af endelige data fra Eurostat, Kommissionens forårsprognose 2025 og andre oplysninger, som Kommissionen råder over.

---

5 Rådets afgørelse (EU) 2024/2130 af 26. juli 2024 om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 18. juni 2021 (EUT L, 2024/2130, 1.8.2024).

6 Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Rumæniens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/647, 10.2.2025).

7 Alle dokumenter i relation til proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Rumænien findes på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_en.

8 Nettoudgifter er defineret i artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 som offentlige udgifter, eksklusive i) renteudgifter, ii) diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, iii) udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, iv) nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, v) konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt vi) engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

(10) Ifølge budgetdata, som Rumænien har indberettet, og som er valideret af Kommissionen (Eurostat), og på grundlag af Kommissionens beregninger steg nettoudgifterne med 19,9 % i 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 forventes nettoudgifterne at stige med 5,4 % i 2025, hvilket er over den anbefalede maksimale vækstrate på 5,1 % som fastsat i Rådets henstilling af 21. januar 2025. Målt i BNP svarer forskellen mellem den forventede vækstrate i nettoudgifterne i 2025 og den anbefalede maksimale vækstrate til en afvigelse på 0,1 % af BNP. For 2024 og 2025 samlet set vil den kumulerede vækstrate i nettoudgifterne for 2024 og 2025 ifølge Kommissionen være på 26,4 %, hvilket er over den anbefalede maksimale kumulerede vækstrate på 20,2 % som fastsat i Rådets henstilling af 21. januar 2025. Målt i BNP svarer forskellen mellem den kumulerede vækstrate i nettoudgifterne i 2024 og 2025 og den anbefalede maksimale vækstrate til en afvigelse på 1,7 % af BNP. Afvigelsen skyldes hovedsagelig en høj vækst i de offentlige løbende udgifter i 2024, som steg med 18,7 % i forhold til 2023; heraf bemærkes især en stigning på 21,5 % i offentlige lønudgifter og på 19,5 % i sociale overførsler (inklusive pension).

(11) Som følge af den høje vækstrate i nettoudgifterne steg Rumæniens offentlige underskud fra 6,6 % af BNP i 2023 til 9,3 % af BNP i 2024, hvilket er langt over de forventede 7,9 % af BNP som meddelt af Rumænien i efteråret 2024. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2025 ventes det offentlige underskud at falde til 8,6 % af BNP i 2025. Det forventede fald i underskuddet i 2025 afspejler primært gennemførelsen af en pakke med budgetkonsoliderende foranstaltninger ved udgangen af 2024. Denne pakke omfattede en nominel fastfrysning af lønninger og pensioner samt visse yderligere indtægtsforøgende foranstaltninger, bl.a. ophævelsen af de lempede skatteforhold, der gælder i flere sektorer. Den revision af den skattemæssige ramme, der er nævnt i Rumæniens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, og som er afgørende for at nå budgetmålene i 2025 og 2026, var imidlertid ikke trådt i kraft pr. 1. april 2025 som anbefalet i Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Rumæniens mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag. Den offentlige gældskvote steg fra 48,9 % ved udgangen af 2023 til 54,8 % ved udgangen af 2024 og ventes ifølge Kommissionen at stige til 59,4 % ved udgangen af 2025 som følge af store offentlige underskud.

(12) Rumæniens reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025 har derfor været utilstrækkelig. Nettoudgifterne er steget hurtigere en anbefalet af Rådet. Dette fører til et vedvarende stort offentligt underskud, som udgør en risiko for en rettidig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud i 2030. Der findes ingen formildende "relevante forhold", der skal tages hensyn til under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, som ændrer denne vurdering, hvorimod de alvorlige risici for den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt, som Rumænien står over for, udgør en skærpende omstændighed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Rumænien har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 21. januar 2025.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand