EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 17.7.2025.
COM(2025) 407 final

2025/0225 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Savienības vārdā parakstītu grozījumu protokolu Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Šis priekšlikums attiecas uz grozījumu protokola parakstīšanu Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti ("Andora") par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī[1] ("nolīgums").

Nolīgums nodrošina juridisko pamatu finanšu konta informācijas savstarpējai automātiskai apmaiņai starp ES dalībvalstīm un Andoru atbilstoši Ekonomiskās sadarbības un attīstības organizācijas (ESAO) Kopējam ziņošanas standartam (KZS). Tas pats standarts Eiropas Savienībā tiek īstenots saskaņā ar Padomes Direktīvu 2014/107/ES[2] (*DAC 2* – pirmais grozījums Direktīvā 2011/16/ES[3] par administratīvu sadarbību nodokļu jomā (*DAC*))[4].

2022. gada 26. augustā starptautiskā līmenī tika apstiprinātas svarīgas KZS izmaiņas[5], ko sāks piemērot no 2026. gada 1. janvāra. Ar Padomes Direktīvu (ES) 2023/2226[6] (*DAC 8*) šīs izmaiņas jau ir ieviestas Eiropas Savienībā, un arī direktīvu piemēros no 2026. gada 1. janvāra.

Izmaiņas paplašina KZS darbības jomu, lai tiktu aptverti elektroniskās naudas produkti un centrālās bankas digitālās valūtas. Tās arī vēl vairāk uzlabo pienācīgas pārbaudes procedūras un ziņošanas rezultātus, lai palielinātu KZS informācijas izmantojamību nodokļu administrācijām un, ja iespējams, ierobežotu slogu finanšu iestādēm.

Lai nodrošinātu, ka finanšu konta informācijas automātiska apmaiņa starp ES dalībvalstīm un Andoru ir saskaņota ar atjaunināto KZS un turpinās saskaņā ar to no 2026. gada 1. janvāra, bija jārisina sarunas un jāvienojas par attiecīgiem grozījumiem nolīgumā.

2018. gada maijā sāka piemērot Regulu (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula, "VDAR")[7].

Lai nodrošinātu, ka nolīgumā ir ņemti vērā šie atjauninājumi, bija jāsvītro atsauces uz atcelto Direktīvu 95/46/EK un šīs atsauces jāaizstāj ar atsaucēm uz Regulu (ES) 2016/679. Vienlaikus tika atjauninātas arī atsauces uz Andoras valsts datu aizsardzības tiesību aktiem. Turklāt šajos grozījumos ir ņemta vērā ES lēmuma par aizsardzības līmeņa pietiekamību attiecībā uz Andoru[8] turpmāka piemērošana.

---

1 OV L 157, 26.6.2003., 38. lpp. OV L 268, 1.10.2016., 38.–76. lpp.
2 OV L 359, 16.12.2014., 1.–29. lpp.
3 OV L 64, 11.3.2011., 1.–12. lpp.
4 OV L 359, 16.12.2014., 1.–29. lpp.
5 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, 62.–102. lpp.
6 Padomes Direktīva (ES) 2023/2226 (2023. gada 17. oktobris), ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā (OV L, 24.10.2023.).
7 OV L 119, 4.5.2016., 1.–88. lpp.
8 Lēmums 2010/625/ES (2010. gada 19. oktobris) par personas datu pienācīgu aizsardzību Andorā atbilstīgi Direktīvai 95/46/EK.

2024. gada 21. maijā tika pieņemts Padomes lēmums, ar ko pilnvaro sākt sarunas par grozījumiem nolīgumā attiecībā uz finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī starp Eiropas Savienību un Andoru[9].

Notika vairākas sarunu kārtas, un 2025. gada aprīlī tika panākta provizoriska vienošanās. Pēc tam 2025. gada 18. jūnijā galvenie sarunu vedēji parafēja grozījumu protokola teksta projektu.

Padome Nodokļu jautājumu darba grupā un Augsta līmeņa darba grupā tika pastāvīgi informēta par sarunu gaitu. Grozījumu protokola projekta teksts tika kopīgots un apspriests ar dalībvalstīm pirms tā parafēšanas. Parafētais teksts tika nodots arī Eiropas Parlamentam.

Komisija uzskata, ka mērķi, kurus Padome bija izvirzījusi sarunu norādījumos, tika sasniegti un ka teksts, par kuru panākta vienošanās, ir Savienībai pieņemams.

- **Saskanība ar spēkā esošajiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Sarunas par grozījumiem nolīgumā noritēja saskaņā ar Padomes 2024. gada 21. maijā pieņemtajiem visaptverošajiem norādījumiem par sarunām.

Grozījumu protokols, par ko sarunās panākta vienošanās, nodrošina to, ka spēkā esošais nolīgums starp Eiropas Savienību un Andoru joprojām ir saskaņots ar Savienības konkrētās jomas tiesību aktiem, it īpaši *DAC*, kas grozīta ar *DAC 8*.

DAC 8 līdz ar citiem grozījumiem ietver jaunākās izmaiņas ESAO KZS. Ņemot vērā ciešās attiecības šajā jomā starp Eiropas Savienību un Andoru, ir svarīgi tādā pašā veidā stiprināt administratīvo sadarbību ar tās nodokļu iestādēm finanšu konta informācijas automātiskas apmaiņas jomā. Nolīguma savlaicīga atjaunināšana nodrošina šīs administratīvās sadarbības netraucētu un efektīvu turpināšanu pēc 2026. gada 1. janvāra.

Nolīguma grozījumos ir ņemta vērā arī Savienības politika cīņai pret nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju un teroristu finansēšanu, jo klienta pienācīgas pārbaudes darbības, kas jāveic finanšu iestādēm, lai vāktu finanšu konta informāciju, ar kuru jāapmainās saskaņā ar nolīgumu, tiks būtiski saskaņotas ar darbībām, kas tām pašām finanšu iestādēm jāpiemēro kā atbildīgajiem subjektiem saskaņā ar Eiropas Savienības tiesisko regulējumu, kas paredzēts cīņai pret nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizāciju un teroristu finansēšanu.

Grozījumu protokolā ir ņemta vērā arī Savienības politika pamattiesību ievērošanas jomā, it īpaši attiecībā uz personas datu aizsardzību gadījumā, ja šie dati aizplūst uz valstīm, kas nav ES dalībvalstis un EEZ valstis.

Attiecībā uz daļām, kas attiecas uz KZS, nolīguma 8. pantā ir iekļauts noteikums, saskaņā ar kuru Līgumslēdzējām pusēm ir savstarpēji jāapspriežas ikreiz, kad ESAO līmenī tiek pieņemtas svarīgas izmaiņas kādā no KZS elementiem. Pantā arī paredzēts, ka pēc šīm apspriedēm nolīgumu var grozīt ar protokolu starp Līgumslēdzējām pusēm. Tā kā 2022. gada 26. augustā ESAO apstiprināja svarīgas izmaiņas KZS, saskaņā ar Savienības ekskluzīvo kompetenci, kura izriet no spēkā esošā nolīguma, ar grozījumu protokolu tiek īstenotas visas izmaiņas, kas vajadzīgas, lai atspoguļotu attiecīgās izmaiņas KZS. Minēto izmaiņu īstenošana Savienībā ir nodrošināta, pieņemot Padomes Direktīvu (ES) 2023/2226.

[9] Padomes Lēmums (ES) 2024/1489 (2024. gada 21. maijs), ar ko pilnvaro sākt sarunas par grozījumiem nolīgumos attiecībā uz finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī starp Eiropas Savienību un attiecīgi Šveices Konfederāciju, Lihtenšteinas Firstisti, Andoras Firstisti, Monako Firstisti un Sanmarīno Republiku.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

• Juridiskais pamats

Ņemot vērā to, ka nolīguma galvenais mērķis un komponenti ir uzlabot administratīvo sadarbību tiešo nodokļu jomā, materiālais juridiskais pamats ir Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 115. pants.

Ņemot vērā to, ka LESD 115. pantā ir paredzēts vienprātīgs balsojums par Savienības aktu, šā grozījumu protokola noslēgšanas procesuālajam juridiskajam pamatam būtu jāietver LESD 218. panta 8. punkta otrā daļa. Tāpēc ierosinātā lēmuma atļaut parakstīt paredzēto nolīgumu procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 5. punkts saistībā ar LESD 218. panta 8. punkta otro daļu.

• Savienības kompetence

Saskaņā ar Tiesas judikatūru Savienībai ir ekskluzīva kompetence gadījumos, kad nolīgums var ietekmēt kopīgos noteikumus vai mainīt to darbības jomu[10]. Šī judikatūra ir nostiprināta LESD 3. panta 2. punktā. LESD 3. panta 2. punkts nosaka, ka, papildus LESD 3. panta 1. punktā uzskaitītajām Savienības ekskluzīvās kompetences jomām "Savienības ekskluzīvā kompetencē ir arī noslēgt starptautisku līgumu, ja tā slēgšana ir paredzēta Savienības leģislatīvajā aktā vai ja tas ir nepieciešams, lai ļautu Savienībai īstenot tās iekšējo kompetenci, vai tiktāl, ciktāl līguma slēgšana ietekmē Savienības kopīgos noteikumus vai maina to darbības jomu".

• Proporcionalitāte

Grozījumu protokolā ir ievērots proporcionalitātes princips, un tas paredz vienīgi tos pasākumus, kas ir vajadzīgi, lai sasniegtu nolīguma atjaunināšanas mērķi, proti, iekļaut Kopējā ziņošanas standarta izmaiņas, kas stājas spēkā 2026. gada 1. janvārī. Šie grozījumi ļaus dalībvalstīm bez pārtraukuma turpināt finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu ar Andoru tādā veidā, kas atbilst KZS jaunajām prasībām, kuras jau ir iekļautas *DAC 8*.

• Juridiskā instrumenta izvēle

LESD 218. panta 5. punktā ir noteikts, ka Komisija vai Savienības Augstais pārstāvis ārlietās un drošības politikas jautājumos iesniedz priekšlikumus Padomei, kas pieņem lēmumu, ar kuru atļauj parakstīt un, ja nepieciešams, provizoriski piemērot starptautisku nolīgumu. Ņemot vērā paredzētā nolīguma priekšmetu, ir lietderīgi, ka attiecīgu priekšlikumu iesniedz Komisija.

3. IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

• Ietekmes novērtējums

Saskaņā ar labāka regulējuma rīkkopas[11] 7. rīku ietekmes novērtējums nav nepieciešams *inter alia* gadījumos, kad Komisijai konkrētajā jautājumā ir maz izvēles vai tās nav vispār.

---

[10] Tiesas atzinums 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118. punkts un tajā citētā judikatūra.

[11] https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf.

Šajā gadījumā minētais nosacījums ir izpildīts, jo spēkā esošo nolīgumu grozījumi attiecībā uz finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu pilnībā atbilst KZS izmaiņām, par kurām panākta vienošanās ESAO līmenī un kuras jau ir iekļautas ES tiesību aktos ar *DAC 8*. Ar datu aizsardzību saistīto atjauninājumu mērķis ir tikai atjaunināt atsauces uz ES un Andoras tiesību aktiem datu aizsardzības jomā.

- **Pamattiesības**

Paredzētajā nolīguma grozījumu protokolā tiks ievērotas Eiropas Savienības pamatvērtības, kas noteiktas Līguma par Eiropas Savienības darbību 2. pantā un Eiropas Savienības Pamattiesību hartā.

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Priekšlikums ES budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Paredzēti turpmāk aprakstītie grozījumi.

1. *Grozījumi, kuru mērķis ir nodrošināt to, ka finanšu konta informācijas automātiskā apmaiņa starp dalībvalstīm un Andoru saskaņā ar spēkā esošo nolīgumu tiek saskaņota ar atjaunināto KZS un turpinās saskaņā ar to no 2026. gada 1. janvāra*

Paredzētie grozījumi paplašina ziņošanas tvērumu, iekļaujot tajā jaunus digitālos finanšu produktus, piemēram, norādītus elektroniskās naudas produktus un centrālās bankas digitālās valūtas. Vienlaikus ar mērķi uzlabot informācijas, ar kuru apmainās, uzticamību un izmantošanu ar grozījumiem ievieš detalizētākas ziņošanas prasības un pastiprinātas pienācīgas pārbaudes procedūras. Minētās grozītās ziņošanas un informācijas apmaiņas prasības ir iekļautas 2. un 3. pantā un I pielikumā. Tās piemēros no 2026. gada 1. janvāra.

Grozījumi ietver arī noteikumus, kam jānodrošina efektīva mijiedarbība starp KZS un atsevišķo Kriptoaktīvu ziņošanas sistēmu (KAZS), ko izstrādājusi ESAO[12]. Šie noteikumi ļauj ierobežot dubultas ziņošanas gadījumus, vienlaikus saglabājot maksimālu darbības elastību tām finanšu iestādēm, kuras sniedz ziņojumus un uz kurām attiecas arī ar KAZS saistītie pienākumi. Šos noteikumus piemēro tikai no dienas, kad Andora sāk piemērot KAZS kopā ar visām dalībvalstīm.

2. *Atjaunināta juridiskā atsauce uz tiesību aktiem datu aizsardzības jomā*

Visas atsauces uz Direktīvu 95/46/EK ir aizstātas ar atsaucēm uz VDAR.

Vienlaikus juridiskā atsauce uz Andoras valsts datu aizsardzības tiesību aktiem ir atjaunināta uz Kvalificēto Likumu Nr. 29/2021 par personas datu aizsardzību (Datu aizsardzības likums).

- **Grozījumu protokola parakstīšana un teksts**

Grozījumu protokola tekstu iesniedz Padomei kopā ar šo priekšlikumu. Kopīgo deklarāciju tekstu iesniedz kopā ar šo priekšlikumu.

[12] https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, 8.–61. lpp.

Saskaņā ar Līgumiem Komisijai grozījumu protokola parakstīšana jānodrošina ar noteikumu, ka vēlāk tas tiks noslēgts.

2025/0225 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par to, lai Savienības vārdā parakstītu grozījumu protokolu Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 115. pantu saistībā ar 218. panta 5. punktu un 218. panta 8. punkta otro daļu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Nolīgums starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī[1] ("nolīgums") ir uzlabojis Līgumslēdzēju pušu savstarpējo palīdzību nodokļu jautājumos un uzlabojis nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī.

(2) 2022. gada 26. augustā starptautiskā līmenī tika apstiprinātas svarīgas izmaiņas Kopējā ziņošanas standartā (KZS)[2], un tās ir ieviestas Savienības tiesību aktos, grozot Padomes Direktīvu 2011/16/ES ar Padomes Direktīvu (ES) 2023/2226[3].

(3) Padome 2024. gada 21. maijā pilnvaroja Komisiju sākt sarunas ar Andoru par nolīguma grozīšanu, lai ņemtu vērā starptautiskā līmenī apstiprinātās KZS izmaiņas. Sarunas tika sekmīgi pabeigtas, parafējot grozījumu protokolu Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī ("nolīguma grozījumu protokols").

(4) Ar nolīguma grozījumu protokolu paplašina KZS ziņošanas tvērumu, iekļaujot tajā jaunus digitālos finanšu produktus, piemēram, norādītus elektroniskās naudas produktus un centrālās bankas digitālās valūtas, vienlaikus ieviešot detalizētākas ziņošanas prasības un pastiprinot pienācīgas pārbaudes procedūras. Ar to arī atjaunina juridiskās atsauces uz Līgumslēdzēju pušu datu aizsardzības tiesību aktiem.

(5) Tāpēc Savienības vārdā būtu jāparaksta nolīguma grozījumu protokols un būtu jāapstiprina pievienotās kopīgās deklarācijas.

(6) Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) 2018/1725 42. panta 1. punktu ir notikusi apspriešanās ar Eiropas Datu aizsardzības uzraudzītāju,

---

[1] OV L 157, 26.6.2003., 38. lpp. OV L 268, 1.10.2016., 38.–76. lpp.

[2] https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, 62.–102. lpp.

[3] Padomes Direktīva (ES) 2023/2226 (2023. gada 17. oktobris), ar ko groza Direktīvu 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā (OV L, 24.10.2023., http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2226/oj).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo tiek atļauts Savienības vārdā parakstīt grozījumu protokolu Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Andoras Firstisti par finanšu konta informācijas automātisku apmaiņu nolūkā uzlabot nodokļu saistību izpildi starptautiskā līmenī, ņemot vērā minētā grozījumu protokola noslēgšanu[4].

2. pants

Ar šo tiek apstiprināta Līgumslēdzēju pušu kopīgā deklarācija par grozījumu protokola stāšanos spēkā, Līgumslēdzēju pušu kopīgā deklarācija par nolīgumu un tā pielikumiem un Līgumslēdzēju pušu kopīgā deklarācija par nolīguma 5. pantu.

3. pants

Šis lēmums stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī.*

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs

[4] Nolīguma grozījumu protokola teksts ir publicēts OV L, [...].