C/2026/5428

21.10.2026

Povzetek sklepa Komisije

z dne 16. julija 2026

v zvezi s sklepom na podlagi člena 8(2) Uredbe (EU) 2022/1925

(Zadeva DMA.100220 – Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP – AI)

(notificirano pod dokumentarno številko C(2026) 5094 final)

(Besedilo v angleškem jeziku je edino verodostojno)

(C/2026/5428)

Komisija je 16. julija 2026 sprejela sklep na podlagi člena 8(2) Uredbe (EU) 2022/1925 Evropskega parlamenta in Sveta [1]*. V skladu z določbami člena 44 Uredbe (EU) 2022/1925 Komisija objavlja imena strank in glavno vsebino sklepa ob upoštevanju pravnega interesa podjetij do varovanja njihovih poslovnih skrivnosti.*

1. **UVOD**

(1) Komisija je 5. septembra 2023 sprejela sklep o imenovanju družbe Alphabet Inc. (v nadaljnjem besedilu: Alphabet) za vratarja na podlagi akta o digitalnih trgih za več njenih storitev. Ena od njih je operacijski sistem Google Android, ki je naveden kot jedrna platformna storitev. Zato mora družba Alphabet izpolnjevati obveznosti iz akta o digitalnih trgih v zvezi z Google Android. To vključuje člen 6(7) akta o digitalnih trgih, ki družbi Alphabet nalaga obveznost, da tretjim osebam brezplačno zagotovi enako učinkovito interoperabilnost z enakimi funkcijami Google Android, kot so na voljo družbi Alphabet ali ki jih ta uporablja.

(2) S tem izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Sklep) se v roku, določenem v aktu o digitalnih trgih, zaključuje postopek za določitev ukrepov, začet 27. januarja 2026 na podlagi člena 8(2) akta o digitalnih trgih, in se določajo ukrepi, ki jih mora družba Alphabet izvesti v zvezi s spletnim iskalnikom Google Android, da bi dejansko izpolnila svoje obveznosti iz člena 6(7) akta o digitalnih trgih.

(3) Ta sklep temelji na strukturiranem šestmesečnem postopku, ki vključuje obsežne razprave z družbo Alphabet in javno posvetovanje za zbiranje prispevkov zadevnih deležnikov.

(4) Komisija je na podlagi izmenjav s podjetjem Alphabet in tretjimi osebami opredelila več funkcij Google Android, ki jih tretje osebe potrebujejo za zagotavljanje storitev umetne inteligence, za katere je bilo treba izboljšati interoperabilnost, da bi družba dejansko izpolnjevala člen 6(7) akta o digitalnih trgih. Po oceni vseh dokazov, vključno s prispevki podjetja Alphabet in tretjih oseb, Sklep nalaga ukrepe, ki jih mora podjetje Alphabet izvesti v skladu s členom 6(7) akta o digitalnih trgih, da se zagotovi učinkovita interoperabilnost z zadevnimi funkcijami operacijskega sistema Google Android. S tem so v Sklepu pojasnjene obveznosti podjetja Alphabet iz člena 6(7) akta o digitalnih trgih v zvezi z zadevnimi funkcijami.

2. **POSTOPEK**

(5) Komisija od oktobra 2023 z družbo Alphabet vodi obsežen regulativni dialog o njeni skladnosti s členom 6(7) akta o digitalnih trgih, kar vključuje številne tehnične sestanke in zahteve za informacije, namenjene razpravi o njenem pristopu k storitvam umetne inteligence v operacijskem sistemu Google Android.

(6) Komisija je 27. januarja 2026 začela postopek v skladu s členom 20(1) akta o digitalnih trgih, da bi določila ukrepe, ki jih mora družba Alphabet uvesti za učinkovito izpolnjevanje svojih obveznosti glede interoperabilnosti v zvezi s sklopom funkcij Google Android, ki so na voljo družbi Alphabet ali jih ta uporablja za namen ponujanja storitev umetne inteligence. Komisija od začetka postopka tesno sodeluje z družbo Alphabet in tretjimi osebami, med drugim na več sestankih in z več zahtevami za informacije.

[1] Uredba (EU) 2022/1925 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2022 o tekmovalnih in pravičnih trgih v digitalnem sektorju ter spremembi direktiv (EU) 2019/1937 in (EU) 2020/1828 (akt o digitalnih trgih) (UL L 265, 12.10.2022, str. 1 ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(7) Komisija je družbi Alphabet 27. aprila 2026 sporočila svoje predhodne ugotovitve v skladu s členom 8(5) in členom 34(1) akta o digitalnih trgih (v nadaljnjem besedilu: predhodne ugotovitve), pri čemer ji je omogočila, da predloži pripombe k ugotovitvam in predlaganim ukrepom.

(8) Komisija je hkrati objavila predlagane ukrepe in nezaupni povzetek primera, da bi zainteresiranim tretjim osebam omogočila predložitev pripomb. V okviru javnega posvetovanja je prejela 53 prispevkov, tudi od poslovnih uporabnikov, končnih uporabnikov in proizvajalcev naprav (proizvajalcev originalne opreme). Ti prispevki so bili posredovani družbi Alphabet.

(9) Družba Alphabet je 26. maja 2026 predložila odgovor na predhodne ugotovitve, potem ko je uveljavila svoje procesne pravice na podlagi člena 8(1), (2) in (3) Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2023/814 ([2]) (2).

(10) V skladu s členom 17 in členom 50(2) akta o digitalnih trgih je bilo opravljeno posvetovanje s svetovalnim odborom za digitalne trge, ki je 15. julija 2026 izdal pozitivno mnenje.

3. **PRAVNI OKVIR**

(11) Na podlagi člena 6(7) akta o digitalnih trgih vratar ponudnikom storitev in ponudnikom strojne opreme brezplačno omogoča učinkovito interoperabilnost z istimi funkcijami strojne ali programske opreme – ter dostop do njih za namene interoperabilnosti –, do katerih se dostopa ali se jih nadzoruje z operacijskim sistemom, navedenim v sklepu o imenovanju na podlagi člena 3(9) akta o digitalnih trgih, kot so na voljo za storitve ali strojno opremo, ki jih zagotavlja vratar. Člen 6(7) akta o digitalnih trgih vratarju omogoča, da sprejme nujno potrebne in sorazmerne ukrepe za zagotovitev, da interoperabilnost ne ogroža celovitosti operacijskega sistema.

(12) Za nekatere obveznosti, predvidene v aktu o digitalnih trgih, in na podlagi člena 8(2) akta o digitalnih trgih lahko Komisija na lastno pobudo ali na zahtevo vratarja izda izvedbeni akt, v katerem določi ukrepe, ki bi jih moral vratar izvesti za učinkovito izpolnjevanje nekaterih obveznosti. Člen 6(7) akta o digitalnih trgih pomeni eno od obveznosti, ki jih je mogoče podrobneje določiti na podlagi člena 8(2) akta o digitalnih trgih.

(13) Komisija v skladu s členom 8(7) akta o digitalnih trgih pri določitvi ukrepov, ki jih mora zadevni vratar izvesti za učinkovito izpolnjevanje svojih obveznosti, zagotovi, da so ukrepi učinkoviti pri doseganju ciljev navedene uredbe in zadevne obveznosti ter sorazmerni glede na posebne okoliščine vratarja in zadevne storitve.

4. **OCENA KOMISIJE**

(14) Doseganje učinkovite interoperabilnosti v skladu s členom 6(7) akta o digitalnih trgih je ključnega pomena za zagotovitev tekmovalnosti storitev in strojne opreme, ki so na voljo končnim uporabnikom, za katere je Google Android pomembna vstopna točka. Za to, da lahko storitve umetne inteligence tretjih oseb enakovredno konkurirajo storitvam podjetja Alphabet, je bistven zlasti učinkovit in enak dostop do funkcij Google Android.

(15) S Sklepom so določeni ukrepi v zvezi s pomembnim sklopom funkcij Google Android, ki jih je mogoče razvrstiti v štiri kategorije: funkcije poziva, funkcije za kontekst, funkcije integracije sistemov aplikacij in naprav ter funkcije dostopa do virov. Podrobneje so opisane v nadaljevanju.

(16) S Sklepom se podjetju Alphabet omogoča tudi izvajanje strogih zaščitnih ukrepov za varnost, zasebnost in integriteto ter ukrepov za zmanjšanje tveganja. Za posebej občutljive funkcije to vključuje možnost, da podjetje Alphabet omeji dostop do njih na tretje osebe, ki izpolnjujejo posebna merila za upravičenost. Funkcije, do katerih je dostop na tej podlagi lahko omejen, so (i) centraliziran dostop do podatkov, ki jih aplikacije hranijo na napravi, (ii) inteligenca, ki upošteva kontekst, (iii) strukturirana integracija na napravi, (iv) avtomatizacija zaslona in (v) sistemska integracija.

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2023/814 z dne 14. aprila 2023 o podrobnih ureditvah za izvajanje nekaterih postopkov Komisije na podlagi Uredbe (EU) 2022/1925 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 102, 17.4.2023, str. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1 **Funkcije za poziv**

(17) Poziv uporabnikom omogoča, da pozovejo in aktivirajo digitalne pomočnike, zlasti z gumbi za dostop (npr. z dvojnim pritiskom na gumb „Domov“) ali glasovnimi ukazi (npr. „Hej, pomočnik“). S Sklepom so določeni ukrepi v zvezi z naslednjimi funkcijami poziva v operacijskem sistemu Google Android:

(a) dolgi pritisk na gumb „Domov“ / navigacijsko vrstico: to sta ključni točki dostopa na vseh napravah Android, ki uporabnikom omogočata enostaven poziv digitalnih pomočnikov in pozvani aplikaciji omogočajo, da analizira trenutno stanje na zaslonu in na tej podlagi pomaga uporabniku ali uporabnici. To je na primer ključno za prevajanje ali iskanje. Na večini naprav Android (ali celo na vseh) so te točke dostopa trenutno omejene na storitve podjetja Alphabet. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da tretjim osebam odobri dostop do teh vstopnih točk in uporabnikom omogoči, da po želji prilagodijo druge točke dostopa.

(b) Stalno zaznavanje aktivacijskih besed: ta funkcija uporabnikom omogoča, da digitalnega pomočnika aktivirajo s preprostim izrekom določene besedne zveze („Hej, pomočnik“). Dostop do te funkcije je trenutno omejen na nekatere predhodno nameščene aplikacije (ta funkcija tako ni na voljo za digitalne pomočnike, ki jih namestijo uporabniki sami). V Sklepu so predlagane alternativne rešitve, ki bi dostop do te funkcije omogočile tudi pomočnikom, ki jih namesti uporabnik.

4.2 **Funkcije za kontekst**

(18) Kontekst digitalnim pomočnikom (na podlagi privolitve uporabnika) omogoča dostop do kontekstualnih podatkov uporabnika (npr. fotografij, elektronske pošte, sporočil, mikrofona itd.) in njihovo uporabo za zagotavljanje prilagojene, proaktivne agentne izkušnje (npr. prevod v živo, prikaz rezervacijskih kod, ko je na voljo prijava na let itd.). S Sklepom so določeni ukrepi v zvezi z naslednjimi funkcijami za kontekst v operacijskem sistemu Google Android:

(a) centraliziran dostop do podatkov, ki jih aplikacije shranjujejo na napravi: podatki, shranjeni v aplikacijah na napravi uporabnika, so bistven vhodni podatek, ki digitalnim pomočnikom omogoča razumevanje uporabnika in zagotavljanje prilagojenih storitev. Ta funkcija digitalnim pomočnikom (ob privolitvi tako ustrezne aplikacije kot uporabnika) omogoča učinkovit dostop do teh podatkov in njihovo uporabo. Dostop do funkcije je trenutno omejen na enega pomočnika (privzetega). Poleg tega družba Alphabet opravlja vzporedno izmenjavo podatkov svojih aplikacij le z lastnimi storitvami, vključno s storitvijo Gemini. S Sklepom se od podjetja Alphabet zahteva, da omogoči dostop do te funkcije več pomočnikom hkrati in tretjim osebam zagotovi podatke iz aplikacij podjetja Alphabet, kadar podjetje Alphabet uporablja to funkcijo, da podatke deli s storitvijo Gemini;

(b) inteligenca, ki upošteva kontekst: ta funkcija digitalnim pomočnikom omogoča, da ponujajo stalne in pametne izkušnje, ki upoštevajo kontekst in so prilagojene posameznemu uporabniku ter izboljšujejo uporabniško izkušnjo z napravami, na primer s predvidevanjem potreb in proaktivnim predlaganjem dejanj ali prikazom informacij, ne da bi moral uporabnik za to zaprositi. Ta funkcija temelji na različnih gradnikih (funkcionalnostih), ki jih digitalni pomočniki lahko združijo in vzpostavijo druge storitve, zato je pomembna za nadaljnje inovacije. Ti gradniki vključujejo na primer dostop do podatkov, shranjenih na napravi, in dostop do virov za obdelavo, ki jih ima naprava. Trenutno imajo dostop do te funkcije samo proizvajalci originalne opreme in družba Alphabet. S Sklepom se od podjetja Alphabet zahteva, da tretjim osebam zagotovi enako učinkovit dostop;

(c) podatki iz okolice: ta funkcija digitalnim pomočnikom omogoča uporabo stalnega pretoka informacij, ki jih naprave sprejemajo in pošiljajo (na primer prek mikrofona, kamere, zvočnikov itd.), da zagotovijo uporabniško prilagojene izkušnje v realnem času (npr. prepoznavanje predmetov prek kamere). Tretje osebe imajo trenutno razdrobljen in podpovprečen dostop do te funkcije v primerjavi z družbo Alphabet. V skladu s Sklepom mora družba Alphabet zagotoviti, da imajo tretje osebe dostop do funkcije pod enakimi pogoji, tudi v smislu kakovosti podatkov, latence, tokov privolitve uporabnika itd.

4.3 **Funkcije za dejanja v zvezi z aplikacijami in operacijskim sistemom**

(19) Dejanja v zvezi z aplikacijami in operacijskim sistemom omogočajo digitalnim pomočnikom, da v imenu uporabnika opravljajo naloge v drugih aplikacijah in operacijskem sistemu (npr. rezervirajo prevoz v aplikaciji Uber). S Sklepom so določeni ukrepi v zvezi z naslednjimi funkcijami za dejanja v zvezi z aplikacijami in operacijskim sistemom Google Android:

(a) strukturirana integracija na napravi: ta funkcija digitalnim pomočnikom omogoča, da na zahtevo uporabnika izvajajo dejanja v drugih aplikacijah (npr. naročijo prevoz v aplikaciji Uber). Trenutno digitalnim pomočniki tretjih oseb, ki jih namestijo uporabniki, nimajo polnega dostopa do te funkcije. S Sklepom se od podjetja Alphabet zahteva, da tretjim osebam zagotovi enak dostop do te funkcije, in pojasnjuje, da je treba zagotavljanje enakega dostopa razumeti tako, da vključuje možnost, da tretje osebe izvajajo nekatera dejanja v nekaterih aplikacijah podjetja Alphabet (npr. Gmail, YouTube, Zemljevidi) prek obstoječih integracijskih kanalov Google Android in na podlagi privolitve uporabnika;

(b) avtomatizacija zaslona: ta funkcija digitalnim pomočnikom omogoča, da izvajajo dejanja v aplikacijah in večstopenjske naloge v imenu uporabnika v ozadju, kar uporabniku omogoča, da v vmesnem času z napravo počne kaj drugega. Družba Alphabet trenutno dostopa do te funkcije in jo uporablja, vendar do nje ne morejo dostopati digitalni pomočniki tretjih oseb, ki jih namestijo uporabniki sami. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da tretjim osebam zagotovi enako učinkovit dostop do funkcije;

(c) sistemska integracija: ta funkcija digitalnim pomočnikom omogoča, da se povežejo v sam operacijski sistem in komunicirajo z njim v imenu uporabnika (npr. spremenijo nastavitev ali odprejo aplikacijo). Družba Alphabet ima trenutno popoln dostop do funkcije, digitalni pomočniki tretjih oseb, ki jih namestijo uporabniki, pa imajo dostop le do manjšega obsega sistemske integracije. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da tretjim osebam zagotovi popolno in enako učinkovito interoperabilnost s to funkcijo.

4.4 **Funkcije dostopa do virov**

(20) Viri digitalnim pomočnikom omogočajo, da delujejo dobro in enako učinkovito kot Gemini družbe Alphabet (npr. dostop do modelov umetne inteligence, ki delujejo na napravi, za izkušnjo z večjim poudarkom na zasebnosti). S Sklepom so določeni ukrepi v zvezi z naslednjimi funkcijami dostopa do virov v operacijskem sistemu Google Android:

(a) sistemski modeli na napravi: sistemski modeli na napravi so modeli UI, vgrajeni v napravo, ki delujejo neposredno na strojni opremi naprave (npr. Gemini Nano). To modelom omogoča obdelavo podatkov na napravi sami (namesto v oblaku), kar prinaša koristi, kar zadeva latenco, nespletno razpoložljivost in zasebnost. Vendar omejitve strojne opreme pomenijo, da je število sistemskih modelov na napravi omejeno. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da tretjim osebam zagotovi enak dostop do vseh sistemskih modelov na napravah družbe Alphabet, ki so na voljo njenim lastnim storitvam, tako da lahko te modele uporabljajo tudi tretje osebe;

(b) implementacija modela na napravi: ta funkcija ponudnikom storitev umetne inteligence omogoča, da izvajajo modele umetne inteligence na napravi in jih uporabljajo za lastne aplikacije ali jih dajo na razpolago storitvam tretjih oseb (drugim aplikacijam). Ta funkcija je odvisna od različnih gradnikov (funkcionalnosti), vključno z dostopom do virov strojne opreme, zmogljivostmi za izvajanje v ozadju ali možnostjo, da so modeli centralno na voljo drugim aplikacijam na napravi. Trenutno imajo modeli UI družbe Alphabet dostop do funkcionalnosti, ki so tretjim osebam še vedno nedostopne. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da tretjim osebam odobri enak dostop do teh funkcionalnosti, tako da imajo enake možnosti za izvajanje in uporabo modelov na napravi;

(c) izvajanje v ozadju: ta funkcija aplikacijam omogoča izvajanje dejanj v ozadju, tudi če uporabnik aplikacije ne gleda aktivno ali ne uporablja naprave. To je zlasti pomembno za digitalne pomočnike, saj jim omogoča avtomatizacijo nalog in pomoč uporabnikom z izvajanjem dejanj v njihovem imenu, medtem ko počnejo kaj drugega. Trenutno imajo polno zmogljivost za izvajanje v ozadju samo proizvajalci originalne opreme in družba Alphabet. S Sklepom se od družbe Alphabet zahteva, da z uporabo preglednih, objektivnih, natančnih in nediskriminatornih pravil zagotovi, da imajo tretje osebe enak dostop do te funkcije.

4.5 **Ukrepi za vse funkcije**

(21) Za zagotovitev učinkovitosti zgoraj navedenih ukrepov se s Sklepom od podjetja Alphabet zahteva tudi, da uvede nekaj dodatnih splošnih ukrepov, na primer obveznost, da tretjim osebam zagotovi dostop do prihodnjih posodobitev funkcij. S Sklepom se nadalje določajo obveznosti poročanja, ki Komisiji omogočajo spremljanje dejanske in pravočasne skladnosti družbe Alphabet.

(22) Ukrepi so podrobneje opredeljeni v prilogi k Sklepu.

(23) Družba Alphabet mora večino ukrepov, predvidenih v Sklepu, izvesti v naslednji večji posodobitvi operacijskega sistema, tj. Android 18, najpozneje pa do 1. avgusta 2027. Sočasno zaznavanje aktivacijskih besed, ki omogoča zagon več storitev z govornim pozivom, je treba izvesti v sistemu Android 19, najpozneje pa do 1. avgusta 2028.

(24) Čeprav so s Sklepom zagotovljene smernice o tem, katere vrzeli v interoperabilnosti je treba odpraviti, in določeni ukrepi za njihovo odpravo, družba Alphabet še naprej nadzoruje konkretne rešitve za izvajanje.

5. **SKLEPNA UGOTOVITEV**

(25) S Sklepom se določajo ukrepi v skladu s členom 8(2) akta o digitalnih trgih, ki jih mora družba Alphabet v rokih iz priloge k sklepu izvesti v zvezi s svojim operacijskim sistemom Google Android, da bi učinkovito izpolnila obveznosti iz člena 6(7) akta o digitalnih trgih v zvezi z nekaterimi funkcijami Google Android, ki so na voljo družbi Alphabet ali jih ta uporablja za ponujanje storitev umetne inteligence.