C/2026/5428

21.10.2026

Rezumat al Deciziei Comisiei
din 16 iulie 2026
privind o decizie adoptată în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2022/1925
[Cazul DMA.100220 – Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP - AI]
[notificată cu numărul C(2026) 5094 final]
(Numai textul în limba engleză este autentic)

(C/2026/5428)

La data de 16 iulie 2026, Comisia a adoptat o decizie în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului [1]*. În conformitate cu dispozițiile articolului 44 din Regulamentul (UE) 2022/1925, Comisia publică, prin prezenta, numele părților și elementele principale ale deciziei, ținând seama de interesul legitim al întreprinderilor de a-și proteja secretele comerciale.*

1. INTRODUCERE

(1) La 5 septembrie 2023, Comisia a adoptat o decizie prin care a desemnat Alphabet Inc. („Alphabet”) drept controlor de acces în temeiul Regulamentului privind piețele digitale pentru o parte dintre serviciile sale. Unul dintre aceste servicii este sistemul de operare Google Android (denumit în continuare „Google Android”), care figurează pe lista serviciilor de platformă esențiale. Prin urmare, Alphabet trebuie să respecte obligațiile prevăzute în Regulamentul privind piețele digitale în ceea ce privește Google Android. Printre acestea se numără articolul 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale, care îi impune companiei Alphabet obligația de a furniza terților, în mod gratuit, o interoperabilitate la fel de eficace și cu aceleași caracteristici ale Google Android ca cele de care Alphabet dispune sau pe care le utilizează.

(2) Prezenta decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „decizia”) încheie, în termenul stabilit de Regulamentul privind piețele digitale, procedura de specificare deschisă la 27 ianuarie 2026 în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul privind piețele digitale și precizează măsurile pe care Alphabet trebuie să le pună în aplicare în ceea ce privește Google Android pentru a respecta efectiv obligațiile care îi revin în temeiul articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale.

(3) Decizia a fost adoptată în urma unui proces structurat care a durat șase luni și care a constat, printre altele, în discuții ample cu Alphabet și într-o consultare publică în scopul obținerii de contribuții de la părțile interesate relevante.

(4) Pe baza schimburilor sale cu Alphabet și cu părți terțe, Comisia a identificat o serie de caracteristici ale Google Android care erau necesare pentru ca părțile terțe să ofere servicii de IA și în cazul cărora interoperabilitatea trebuia îmbunătățită pentru a se asigura respectarea efectivă a articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale. După evaluarea ansamblului de dovezi, inclusiv a contribuției Alphabet și a părților terțe, decizia impune măsuri pe care Alphabet trebuie să le pună în aplicare în temeiul articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale pentru a asigura interoperabilitatea efectivă cu respectivele caracteristici ale Google Android. Prin urmare, decizia clarifică obligațiile Alphabet în temeiul articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale în ceea ce privește aceste caracteristici.

2. PROCEDURA

(5) Începând din octombrie 2023, Comisia a purtat un dialog amplu în materie de reglementare cu Alphabet cu privire la respectarea de către Alphabet a articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale, inclusiv prin numeroase reuniuni tehnice și solicitări de informații, pentru a discuta în mod specific abordarea sa cu privire la serviciile de IA oferite prin Google Android.

(6) La 27 ianuarie 2026, Comisia a inițiat procedura în temeiul articolului 20 alineatul (1) din Regulamentul privind piețele digitale în scopul precizării măsurilor pe care Alphabet trebuie să le pună în aplicare pentru a-și respecta efectiv obligațiile de interoperabilitate în ceea ce privește mai multe caracteristici ale Google Android de care Alphabet dispune sau pe care le utilizează pentru a oferi servicii de IA. De la inițierea procedurii, Comisia a colaborat pe scară largă atât cu Alphabet, cât și cu părți terțe, inclusiv prin intermediul mai multor reuniuni și solicitări de informații.

[1] Regulamentul (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 septembrie 2022 privind piețe contestabile și echitabile în sectorul digital și de modificare a Directivelor (UE) 2019/1937 și (UE) 2020/1828 (Regulamentul privind piețele digitale) (JO L 265, 12.10.2022, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(7) La 27 aprilie 2026, Comisia i-a comunicat companiei Alphabet constatările sale preliminare în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) și cu articolul 34 alineatul (1) din Regulamentul privind piețele digitale („constatările preliminare”), oferindu-i companiei posibilitatea de a prezenta observații cu privire la aceste constatări și la măsurile propuse.

(8) În paralel, Comisia a publicat măsurile propuse și un rezumat neconfidențial al cazului pentru a permite părților terțe interesate să prezinte observații. Comisia a primit 53 de contribuții în contextul consultării publice, inclusiv din partea utilizatorilor comerciali, a utilizatorilor finali și a producătorilor de dispozitive (producători de dispozitive originale). Aceste observații au fost partajate cu Alphabet.

(9) La 26 mai 2026, Alphabet a transmis răspunsul său la constatările preliminare după exercitarea drepturilor sale procedurale în temeiul articolului 8 alineatele (1), (2) și (3) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/814 ([2]) al Comisiei (2).

(10) În conformitate cu articolul 17 și cu articolul 50 alineatul (2) din Regulamentul privind piețele digitale, Comitetul consultativ pentru piețele digitale a fost consultat și a emis un aviz pozitiv la 15 iulie 2026.

3. **CADRUL JURIDIC**

(11) În temeiul articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale, un controlor de acces trebuie să le permită furnizorilor de servicii și furnizorilor de hardware, cu titlu gratuit, să beneficieze în mod efectiv de interoperabilitatea cu aceleași caracteristici de hardware și de software accesate sau controlate prin intermediul sistemului de operare de pe lista care figurează în decizia de desemnare în temeiul articolului 3 alineatul (9) din Regulamentul privind piețele digitale ca cele care sunt disponibile pentru serviciile sau hardware-ul furnizat de controlorul de acces, precum și să aibă acces la respectivele caracteristici în vederea asigurării interoperabilității. Articolul 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale permite controlorului de acces să ia măsurile strict necesare și proporționale pentru a se asigura că interoperabilitatea nu compromite integritatea sistemului de operare.

(12) Pentru unele dintre obligațiile prevăzute în Regulamentul privind piețele digitale și în temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul privind piețele digitale, Comisia poate, din proprie inițiativă sau la cererea unui controlor de acces, să emită un act de punere în aplicare în care să precizeze măsurile pe care controlorul de acces ar trebui să le pună în aplicare pentru a respecta efectiv anumite obligații. Articolul 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale este una dintre obligațiile susceptibile să fie detaliate în temeiul articolului 8 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

(13) În temeiul articolului 8 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale, atunci când precizează măsurile pe care trebuie să le pună în aplicare controlorul de acces în cauză pentru a-și respecta efectiv obligațiile, Comisia se asigură că măsurile sunt eficace în atingerea obiectivelor regulamentului respectiv și a obligației relevante și că sunt proporționale în circumstanțele specifice ale controlorului de acces și ale serviciului relevant.

4. **EVALUAREA COMISIEI**

(14) Realizarea interoperabilității efective în temeiul articolului 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale este de o importanță capitală pentru a asigura contestabilitatea serviciilor și a hardware-ului oferite utilizatorilor finali pentru care Google Android acționează ca un punct de acces important. În special, accesul efectiv și egal la caracteristicile Google Android este esențial pentru ca serviciile de IA ale părților terțe să concureze pe picior de egalitate cu serviciile proprii ale Alphabet.

(15) Decizia precizează măsurile în legătură cu un set important de caracteristici ale Google Android. Aceste caracteristici pot fi grupate în patru categorii: caracteristici de invocare, caracteristici de context, caracteristici de integrare cu aplicațiile și sistemele dispozitivului și caracteristici de acces la resurse. Acestea sunt descrise mai în detaliu mai jos.

(16) Decizia îi permite, de asemenea, companiei Alphabet să pună în aplicare garanții solide în materie de securitate, confidențialitate și integritate și măsuri de diminuare a riscurilor. În ceea ce privește caracteristicile deosebit de sensibile, aceasta include posibilitatea ca Alphabet să restricționeze accesul la aceste caracteristici la părțile terțe care îndeplinesc anumite criterii de eligibilitate. Caracteristicile pentru care accesul poate fi limitat pe această bază sunt (i) accesul centralizat la datele pe care aplicațiile le stochează pe dispozitiv, (ii) funcționalitățile de inteligență contextuală, (iii) integrarea structurată pe dispozitiv, (iv) automatizarea ecranului și (v) integrarea cu sistemul.

([2]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/814 al Comisiei din 14 aprilie 2023 privind modalitățile detaliate de desfășurare a anumitor proceduri de către Comisie în temeiul Regulamentului (UE) 2022/1925 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 102, 17.4.2023, p. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1. **Caracteristici de invocare**

(17) Invocarea le permite utilizatorilor să invoce și să activeze asistenți IA, în special prin butoane de acces (de exemplu, prin apăsarea dublă pe butonul Home) sau prin comenzi vocale (de exemplu, spunând „Hei, asistent”). Decizia precizează măsurile în legătură cu următoarele caracteristici de invocare ale Google Android:

(a) Apăsare lungă pe butonul Home/pe indicatorul de navigare: acestea sunt puncte de acces esențiale pe toate dispozitivele Android care le permit utilizatorilor să invoce cu ușurință asistenții IA și oferă aplicației invocate capacitatea de a analiza contextul actual de pe ecran și de a asista utilizatorul pe această bază. Acest lucru este esențial, de exemplu, pentru sarcinile orientate spre traducere și căutare. Pe majoritatea dispozitivelor Android (dacă nu chiar pe toate), aceste puncte de acces sunt în prezent integrate în serviciile Alphabet. Decizia prevede obligația Alphabet de a acorda terților acces la aceste puncte de intrare și de a le permite utilizatorilor să personalizeze alte puncte de acces dacă doresc.

(b) Detectarea permanentă a cuvântului de activare: această caracteristică le permite utilizatorilor să activeze asistentul IA prin simpla menționare a unei expresii specifice („Hei, asistent”). Accesul la această caracteristică este rezervat în prezent unor aplicații preinstalate (mai precis, asistenții IA instalați de către utilizatori nu pot utiliza caracteristica). Decizia propune soluții alternative care ar permite și asistenților instalați de către utilizator să acceseze această caracteristică.

4.2. **Caracteristici de context**

(18) Contextul le permite asistenților IA (sub rezerva consimțământului utilizatorului) să acceseze datele contextuale ale utilizatorului (de exemplu, fotografii, e-mailuri, mesaje, microfon etc.) și să le utilizeze pentru a oferi o experiență agentică personalizată și proactivă (de exemplu, traducerea în timp real, afișarea în prim-plan a numerelor de rezervare atunci când înregistrarea pentru zbor devine disponibilă etc.). Decizia precizează măsurile în legătură cu următoarele caracteristici de context ale Google Android:

(a) Accesul centralizat la datele pe care aplicațiile le stochează pe dispozitiv: datele stocate de aplicații pe dispozitivul unui utilizator reprezintă o contribuție esențială pentru ca asistenții IA să înțeleagă utilizatorul și să ofere servicii personalizate. Această caracteristică le permite asistenților IA (sub rezerva consimțământului atât al aplicației relevante, cât și al utilizatorului) să acceseze și să utilizeze efectiv datele respective. Accesul la această caracteristică este rezervat în prezent unui singur asistent (asistentul implicit). În plus, Alphabet utilizează o implementare paralelă pentru a partaja datele aplicațiilor sale numai cu propriile servicii, inclusiv cu Gemini. Decizia prevede obligația Alphabet de a permite accesul simultan la caracteristică al diverșilor asistenți și să furnizeze părților terțe date din aplicațiile Alphabet atunci când Alphabet utilizează această caracteristică pentru a pune astfel de date la dispoziția Gemini.

(b) Funcționalitățile de inteligență contextuală: această caracteristică le permite asistenților IA să ofere experiențe inteligente, fluide și adaptate contextului, personalizate în funcție de fiecare utilizator, care îmbunătățesc experiența de utilizare a dispozitivului pentru utilizatori, de exemplu anticipându-le nevoile și sugerând în mod proactiv acțiuni sau afișând informații fără ca aceștia să fie nevoiți să le solicite. Această caracteristică se bazează pe diverse componente (funcționalități) pe care asistenții IA le pot combina pentru a construi diferite servicii, prin urmare ea constituie un vector important pentru inovare. Aceste componente includ, de exemplu, accesul la datele stocate pe dispozitiv și accesul la resursele de procesare ale dispozitivului. Numai producătorii de echipamente originale și Alphabet au în prezent acces la această caracteristică. Decizia prevede obligația Alphabet de a oferi terților același acces efectiv.

(c) Date privind mediul ambiant: această caracteristică le permite asistenților IA să utilizeze fluxul constant de informații pe care dispozitivele le captează și le transmit (de exemplu, prin microfon, cameră, difuzoare etc.), pentru a oferi experiențe adaptate utilizatorilor în timp real (de exemplu, recunoașterea obiectelor prin intermediul camerei). Părțile terțe se confruntă în prezent cu un acces fragmentat și nesatisfăcător la această caracteristică în comparație cu Alphabet. Decizia prevede obligația Alphabet de a se asigura că părțile terțe au acces la această caracteristică în condiții de egalitate, inclusiv în ceea ce privește calitatea datelor, timpul de așteptare, fluxurile de consimțământ al utilizatorului etc.

4.3. **Caracteristici pentru acțiuni în aplicații și în sistemul de operare**

(19) Acțiunile în aplicații și în sistemul de operare le permit asistenților AI să efectueze sarcini în alte aplicații și în sistem, în numele utilizatorului (de exemplu, să comande un Uber). Decizia precizează măsurile în legătură cu următoarele caracteristici ale Google Android pentru acțiuni în aplicații și în sistemul de operare:

(a) Integrarea structurată pe dispozitiv: această caracteristică le permite asistenților IA să efectueze acțiuni în alte aplicații la cererea utilizatorului (de exemplu, să comande un Uber). În prezent, asistenții IA ai părților terțe instalați de utilizatori nu au acces deplin la această caracteristică. Decizia prevede obligația Alphabet de a asigura accesul egal al părților terțe la această caracteristică și clarifică faptul că asigurarea accesului egal trebuie înțeleasă ca incluzând posibilitatea ca părțile terțe să efectueze anumite acțiuni în anumite aplicații Alphabet (de exemplu, Gmail, YouTube, Maps) prin intermediul canalelor de integrare ale Google Android existente și sub rezerva consimțământului utilizatorului.

(b) Automatizarea ecranului: această caracteristică le permite asistenților IA să efectueze acțiuni în aplicații și să îndeplinească sarcini în fundal în mai multe etape în numele utilizatorului, permițându-i acestuia să utilizeze dispozitivul pentru alte acțiuni între timp. În prezent, Alphabet accesează și utilizează această caracteristică, dar asistenții IA terți instalați de utilizatori nu au acces la ea. Decizia prevede obligația Alphabet de a asigura același acces efectiv la această caracteristică pentru terți.

(c) Integrarea cu sistemul: această caracteristică le permite asistenților IA să se integreze în sistemul de operare și să interacționeze cu acesta în numele utilizatorului (de exemplu, să modifice o setare sau să deschidă o aplicație). În prezent, Alphabet se bucură de acces deplin la caracteristică, în timp ce asistenții IA terți instalați de utilizatori pot accesa doar un set redus de integrări cu sistemul. Decizia prevede obligația Alphabet de a garanta aceeași interoperabilitate efectivă și deplină cu această caracteristică pentru terți.

4.4. **Caracteristici pentru accesul la resurse**

(20) Resursele le permit asistenților IA să funcționeze bine și la fel de eficace ca asistentul Gemini al lui Alphabet (de exemplu, accesând modele de IA care rulează pe dispozitiv, pentru o experiență care pune mai mult accent pe protejarea vieții private). Decizia precizează măsurile în legătură cu următoarele caracteristici pentru accesul la resurse ale Google Android:

(a) Modele pe dispozitiv la nivel de sistem: modelele pe dispozitiv la nivel de sistem sunt modele de IA integrate în dispozitiv, care rulează direct pe hardware-ul dispozitivului (de exemplu, Gemini Nano). Acest lucru le permite acestor modele să proceseze datele pe dispozitiv (în loc să le proceseze în cloud), ceea ce oferă avantaje în ceea ce privește latența, disponibilitatea offline și protejarea vieții private. Cu toate acestea, din cauza limitărilor hardware-ului, numărul de modele pe dispozitiv la nivel de sistem care pot fi prezente pe un dispozitiv este limitat. Decizia prevede obligația Alphabet de a acorda terților acces egal la toate modelele pe dispozitiv la nivel de sistem ale Alphabet care sunt disponibile pentru serviciile proprii ale Alphabet, pentru ca și terții să poată utiliza modelele respective.

(b) Implementarea modelelor pe dispozitiv: această caracteristică le permite furnizorilor de servicii IA să implementeze modele IA pe dispozitiv și să le utilizeze pentru propriile aplicații sau să le ofere serviciilor terțe (altor aplicații). Această caracteristică se bazează pe diverse componente (funcționalități), inclusiv accesul la resursele hardware, posibilitatea de rulare pe fundal sau capacitatea de a face modelele disponibile la nivel central pentru alte aplicații prezente pe dispozitiv. În prezent, modelele de IA ale Alphabet au acces la funcționalități care rămân inaccesibile terților. Decizia prevede obligația Alphabet de a acorda terților acces egal la aceste funcționalități, astfel încât aceștia să aibă aceeași capacitate de a implementa și de a utiliza modele pe dispozitiv.

(c) Rularea pe fundal: această caracteristică permite aplicațiilor să execute acțiuni în fundal, chiar dacă utilizatorul nu consultă în mod activ aplicația sau nu utilizează dispozitivul. Caracteristica este deosebit de relevantă pentru asistenții IA, deoarece le permite să automatizeze sarcinile și să asiste utilizatorii prin efectuarea de acțiuni în numele lor în timp ce aceștia fac altceva. În prezent, numai producătorii de echipamente originale și Alphabet au capacități complete de rulare pe fundal. Decizia prevede obligația Alphabet de a se asigura că părțile terțe au acces egal la caracteristică prin aplicarea unor norme transparente, obiective, precise și nediscriminatorii.

4.5. **Măsuri pentru toate caracteristicile**

(21) Pentru a asigura eficacitatea măsurilor menționate anterior, decizia prevede, de asemenea, obligația Alphabet de a pune în aplicare câteva măsuri suplimentare cu caracter general. Printre acestea se numără, de exemplu, obligația de a oferi terților acces la viitoarele actualizări ale caracteristicilor. Decizia stabilește, de asemenea, obligații de raportare care îi permit Comisiei să monitorizeze conformitatea efectivă și în timp util a Alphabet.

(22) Măsurile sunt prezentate în detaliu în anexa la decizie.

(23) Alphabet trebuie să pună în aplicare majoritatea măsurilor prevăzute în decizie în următoarea versiune majoră a Android, și anume Android 18, dar cel târziu până la 1 august 2027. Detectarea simultană a cuvântului de activare, care permite declanșarea mai multor servicii prin comenzi vocale, trebuie implementată în Android 19, dar cel târziu până la 1 august 2028.

(24) Decizia oferă orientări cu privire la lacunele în materie de interoperabilitate care trebuie abordate și precizează măsurile în acest sens, însă puterea de decizie cu privire la soluțiile concrete de punere în aplicare îi revine companiei Alphabet.

5. **CONCLUZIE**

(25) În temeiul articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul privind piețele digitale, decizia precizează măsurile pe care Alphabet trebuie să le pună în aplicare în ceea ce privește sistemul său de operare Google Android pentru a respecta efectiv, în termenele specificate în anexa la decizie, obligațiile prevăzute la articolul 6 alineatul (7) din Regulamentul privind piețele digitale în ceea ce privește anumite caracteristici ale Google Android de care Alphabet dispune sau pe care le utilizează pentru a oferi servicii de IA.