C/2026/5428

21.10.2026

Streszczenie decyzji Komisji
z dnia 16 lipca 2026 r.
dotyczącej decyzji na podstawie art. 8 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2022/1925
(Sprawa DMA.100220 – Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP – AI)
(notyfikowanej jako dokument C(2026) 5094 final)
(Jedynie tekst w języku angielskim jest autentyczny)

(C/2026/5428)

W dniu 16 lipca 2026 r. Komisja przyjęła decyzję na podstawie art. 8 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 ([1]). Zgodnie z przepisami art. 44 rozporządzenia (UE) 2022/1925 Komisja podaje niniejszym do wiadomości nazwy stron i najważniejsze elementy decyzji, z poszanowaniem uzasadnionego interesu przedsiębiorstw w odniesieniu do ochrony ich tajemnic handlowych.

1. **WPROWADZENIE**

1) W dniu 5 września 2023 r. Komisja przyjęła decyzję, w której wskazała przedsiębiorstwo Alphabet Inc. („Alphabet") jako strażnika dostępu na podstawie aktu o rynkach cyfrowych („DMA") w odniesieniu do szeregu świadczonych przez nie usług. Jedną z tych usług jest system operacyjny Google Android („Google Android"), który wymieniono jako podstawową usługę platformową. W związku z tym przedsiębiorstwo Alphabet musi przestrzegać obowiązków określonych w akcie o rynkach cyfrowych w odniesieniu do Google Android. Obejmuje to obowiązek wynikający z art. 6 ust. 7 DMA, zgodnie z którym przedsiębiorstwo Alphabet musi umożliwiać nieodpłatnie osobom trzecim równie skuteczną interoperacyjność z tymi samymi funkcjami Google Android, jakimi dysponuje lub z których korzysta przedsiębiorstwo Alphabet.

2) Przedmiotowa decyzja wykonawcza („decyzja") kończy, w terminie określonym w DMA, postępowanie w sprawie określenia środków wszczęte w dniu 27 stycznia 2026 r. na podstawie art. 8 ust. 2 DMA oraz określa środki, które przedsiębiorstwo Alphabet musi wdrożyć w odniesieniu do Google Android, aby skutecznie wypełniać spoczywające na nim obowiązki wynikające z art. 6 ust. 7 DMA.

3) Przedmiotowa decyzja jest następstwem zorganizowanego i trwającego sześć miesięcy procesu, w tym szeroko zakrojonych dyskusji z przedsiębiorstwem Alphabet oraz konsultacji publicznych mających na celu zebranie informacji od odpowiednich zainteresowanych stron.

4) Na podstawie wymiany informacji z przedsiębiorstwem Alphabet i osobami trzecimi Komisja wskazała szereg funkcji Google Android, które są niezbędne, aby osoby trzecie mogły świadczyć usługi w zakresie AI, i w odniesieniu do których interoperacyjność wymagała poprawy, aby przedsiębiorstwo Alphabet mogło skutecznie wypełniać obowiązki wynikające z art. 6 ust. 7 DMA. Po dokonaniu oceny całokształtu materiału dowodowego, w tym informacji przedstawionych przez przedsiębiorstwo Alphabet i osoby trzecie, w decyzji ustanowiono środki, które przedsiębiorstwo Alphabet musi wdrożyć na podstawie art. 6 ust. 7 DMA, aby zapewnić skuteczną interoperacyjność z tymi funkcjami systemu Google Android. W ten sposób w decyzji doprecyzowano obowiązki przedsiębiorstwa Alphabet wynikające z art. 6 ust. 7 DMA w odniesieniu do tych funkcji.

2. **PROCEDURA**

5) Od października 2023 r. Komisja prowadziła z przedsiębiorstwem Alphabet szeroko zakrojony dialog regulacyjny dotyczący wypełniania przez to przedsiębiorstwo obowiązków wynikających z art. 6 ust. 7 DMA, obejmujący liczne spotkania techniczne i wnioski o udzielenie informacji, które służyły w szczególności omówieniu podejścia przedsiębiorstwa Alphabet do usług w zakresie AI w systemie Google Android.

6) Dnia 27 stycznia 2026 r. Komisja wszczęła postępowanie na podstawie art. 20 ust. 1 DMA, aby określić środki, które przedsiębiorstwo Alphabet musi wdrożyć w celu skutecznego wypełniania obowiązków w zakresie interoperacyjności w odniesieniu do szeregu funkcji systemu Google Android, jakimi dysponuje lub z których korzysta przedsiębiorstwo Alphabet do oferowania usług w zakresie AI. Od czasu wszczęcia postępowania Komisja intensywnie współpracowała zarówno z przedsiębiorstwem Alphabet, jak i z osobami trzecimi, m.in. odbywając liczne spotkania oraz składając wnioski o udzielenie informacji.

([1]) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 z dnia 14 września 2022 r. w sprawie kontestowalnych i uczciwych rynków w sektorze cyfrowym oraz zmiany dyrektyw (UE) 2019/1937 i (UE) 2020/1828 (akt o rynkach cyfrowych) (Dz.U. L 265 z 12.10.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

7) Dnia 27 kwietnia 2026 r. Komisja przekazała przedsiębiorstwu Alphabet swoje wstępne ustalenia zgodnie z art. 8 ust. 5 i art. 34 ust. 1 DMA („wstępne ustalenia"), umożliwiając mu zgłoszenie uwag do ustaleń i proponowanych środków.

8) Równocześnie Komisja opublikowała proponowane środki oraz jawne streszczenie zawierające opis sprawy, aby umożliwić zainteresowanym osobom trzecim zgłoszenie uwag. W ramach konsultacji publicznych Komisja otrzymała 53 uwagi, w tym od użytkowników biznesowych, użytkowników końcowych i producentów urządzeń („OEM"). Uwagi te przekazano przedsiębiorstwu Alphabet.

9) Dnia 26 maja 2026 r. przedsiębiorstwo Alphabet udzieliło odpowiedzi na wstępne ustalenia po skorzystaniu z praw proceduralnych na podstawie art. 8 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2023/814 ([2]).

10) Zgodnie z art. 17 i art. 50 ust. 2 aktu o rynkach cyfrowych zasięgnięto opinii Komitetu Doradczego ds. Rynków Cyfrowych, który w dniu 15 lipca 2026 r. wydał pozytywną opinię.

3. **RAMY PRAWNE**

11) Zgodnie z art. 6 ust. 7 DMA strażnik dostępu umożliwia nieodpłatnie dostawcom usług i dostawcom sprzętu skuteczną interoperacyjność z tymi samymi funkcjami sprzętu i oprogramowania, jakimi dysponują usługi świadczone lub sprzęt dostarczany przez strażnika dostępu, do których to funkcji uzyskuje się dostęp lub które to funkcje są kontrolowane za pośrednictwem systemu operacyjnego wymienionego w decyzji o wskazaniu na podstawie art. 3 ust. 9 DMA, a także umożliwia tym dostawcom dostęp do tych funkcji do celów interoperacyjności. Art. 6 ust. 7 DMA umożliwia strażnikowi dostępu podejmowanie bezwzględnie koniecznych i proporcjonalnych działań w celu zapewnienia, aby interoperacyjność nie zagrażała integralności systemu operacyjnego.

12) W odniesieniu do niektórych obowiązków przewidzianych w DMA, zgodnie z art. 8 ust. 2 DMA Komisja może – z własnej inicjatywy lub na wniosek strażnika dostępu – przyjąć akt wykonawczy, aby określić środki, które strażnik dostępu powinien wdrożyć w celu skutecznego wypełnienia niektórych obowiązków. Art. 6 ust. 7 DMA jest jednym z obowiązków, które mogą podlegać doprecyzowaniu na podstawie art. 8 ust. 2 DMA.

13) Zgodnie z art. 8 ust. 7 DMA, określając środki, które dany strażnik dostępu ma wdrożyć w celu skutecznego wypełnienia obowiązków, Komisja zapewnia, aby środki te skutecznie przyczyniały się do osiągnięcia celów przedmiotowego rozporządzenia i celu, w jakim ustanowiono dany obowiązek, oraz były proporcjonalne w określonej sytuacji strażnika dostępu i odpowiedniej usługi.

4. **OCENA KOMISJI**

14) Osiągnięcie skutecznej interoperacyjności na podstawie art. 6 ust. 7 DMA jest niezwykle istotne dla zapewnienia kontestowalności usług i sprzętu oferowanego użytkownikom końcowym, dla których Google Android stanowi ważny punkt dostępu. W szczególności skuteczny i równy dostęp do funkcji Google Android ma zasadnicze znaczenie, aby usługi w zakresie AI świadczone przez osoby trzecie mogły konkurować z usługami świadczonymi przez przedsiębiorstwo Alphabet na równych warunkach.

15) W decyzji określono środki w odniesieniu do ważnego zestawu funkcji Google Android. Funkcje te można podzielić na cztery kategorie: funkcje wywoływania, funkcje kontekstowe, funkcje integracji z systemami aplikacji i urządzeń oraz funkcje dostępu do zasobów. Zostały one bardziej szczegółowo opisane poniżej.

16) W decyzji umożliwiono również przedsiębiorstwu Alphabet wdrożenie solidnych zabezpieczeń w zakresie bezpieczeństwa, prywatności i integralności oraz środków ograniczających ryzyko. W przypadku szczególnie wrażliwych funkcji obejmuje to możliwość udzielania przez przedsiębiorstwo Alphabet dostępu do tych funkcji osobom trzecim spełniającym określone kryteria kwalifikowalności. Funkcje, do których dostęp może być ograniczony na tej podstawie, obejmują (i) scentralizowany dostęp do danych, które aplikacje przechowują na urządzeniu, (ii) inteligentne funkcje uwzględniające kontekst, (iii) ustrukturyzowaną integrację na urządzeniu, (iv) automatyzację ekranu oraz (v) integrację systemu.

([2]) Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2023/814 z dnia 14 kwietnia 2023 r. w sprawie szczegółowych zasad dotyczących prowadzenia przez Komisję niektórych postępowań na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1925 (Dz.U. L 102 z 17.4.2023, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1. **Funkcje wywoływania**

17) Funkcje wywoływania umożliwiają użytkownikom wywoływanie i aktywowanie asystentów AI, w szczególności za pomocą przycisków dostępu (np. dwukrotnego naciśnięcia przycisku ekranu głównego) lub poleceń głosowych (np. wypowiedzenia słów „Hey Assistant"). W decyzji określono środki w odniesieniu do następujących funkcji wywoływania Google Android:

a) długie naciśnięcie przycisku ekranu głównego lub paska nawigacji gestami: są to kluczowe punkty dostępu na wszystkich urządzeniach z systemem Android, które umożliwiają użytkownikom łatwe wywoływanie asystentów AI oraz zapewniają wywołanej aplikacji możliwość analizowania bieżącego kontekstu wyświetlanego na ekranie i udzielania użytkownikowi pomocy na tej podstawie. Ma to kluczowe znaczenie na przykład w przypadku zadań związanych z tłumaczeniem i wyszukiwaniem. Obecnie na większości, jeśli nie na wszystkich, urządzeniach z systemem Android te punkty dostępu są na stałe przypisane do usług przedsiębiorstwa Alphabet. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim dostępu do tych punktów wejścia oraz do umożliwienia użytkownikom dostosowywania pozostałych punktów dostępu według własnego uznania;

b) ciągłe wykrywanie słowa aktywującego: funkcja ta umożliwia użytkownikom aktywowanie asystenta AI po prostu przez wypowiedzenie określonej frazy („Hey Assistant"). Dostęp do tej funkcji jest obecnie zarezerwowany dla niektórych fabrycznie zainstalowanych aplikacji (tj. asystenci AI instalowani przez użytkowników nie mogą korzystać z tej funkcji). W decyzji zaproponowano alternatywne rozwiązania, które umożliwiłyby również asystentom instalowanym przez użytkownika dostęp do tej funkcji.

4.2. **Funkcje kontekstowe**

18) Funkcje kontekstowe umożliwiają asystentom AI (pod warunkiem uzyskania zgody użytkownika) dostęp do danych kontekstowych użytkownika (np. zdjęć, poczty elektronicznej, wiadomości, mikrofonu itp.) i wykorzystywanie ich do zapewnienia spersonalizowanego, proaktywnego doświadczenia opartego na agentowej AI (np. tłumaczenia w czasie rzeczywistym lub wyświetlania numerów rezerwacji, gdy dostępna staje się odprawa lotnicza itp.). W decyzji określono środki w odniesieniu do następujących funkcji kontekstowych systemu Google Android:

a) scentralizowany dostęp do danych, które aplikacje przechowują na urządzeniu: dane przechowywane przez aplikacje na urządzeniu użytkownika stanowią kluczowe dane wejściowe, które pozwalają asystentom AI lepiej rozumieć użytkownika i świadczyć usługi dostosowane do jego potrzeb. Funkcja ta umożliwia asystentom AI (za zgodą zarówno odpowiedniej aplikacji, jak i użytkownika) skuteczny dostęp do tych danych i ich wykorzystywanie. Dostęp do tej funkcji jest obecnie zarezerwowany dla jednego asystenta (asystenta domyślnego). Ponadto przedsiębiorstwo Alphabet stosuje równoległe rozwiązanie w celu udostępniania danych ze swoich aplikacji wyłącznie własnym usługom, w tym usłudze Gemini. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do umożliwienia jednoczesnego dostępu do tej funkcji różnym asystentom oraz do udostępniania osobom trzecim danych z aplikacji przedsiębiorstwa Alphabet, gdy wykorzystuje ono tę funkcję do udostępniania takich danych usłudze Gemini;

b) inteligentne funkcje uwzględniające kontekst: funkcja ta umożliwia asystentom AI oferowanie ciągłych, inteligentnych rozwiązań uwzględniających kontekst i dostosowanych do każdego użytkownika, które ułatwiają użytkownikowi korzystanie z urządzenia – na przykład przez przewidywanie jego potrzeb i proaktywne proponowanie działań lub wyświetlanie informacji bez konieczności zwracania się o nie przez użytkownika. Funkcja ta opiera się na różnych elementach składowych (funkcjonalnościach), które asystenci AI mogą łączyć w celu budowania różnych usług, co czyni ją ważnym czynnikiem sprzyjającym innowacjom. Te elementy składowe obejmują na przykład dostęp do danych przechowywanych na urządzeniu oraz dostęp do zasobów obliczeniowych urządzenia. Obecnie dostęp do tej funkcji mają wyłącznie producenci urządzeń („OEM") oraz samo przedsiębiorstwo Alphabet. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równie skutecznego dostępu;

c) dane otoczenia: funkcja ta umożliwia asystentom AI korzystanie ze stałego przepływu informacji, który urządzenia odbierają i przesyłają (np. za pośrednictwem mikrofonu, kamery, głośników), aby zapewnić dostosowane do potrzeb użytkownika doświadczenia w czasie rzeczywistym (np. rozpoznawanie obiektów za pomocą aparatu). W porównaniu z przedsiębiorstwem Alphabet osoby trzecie mają obecnie fragmentaryczny i mniej skuteczny dostęp do tej funkcji. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim dostępu do tej funkcji na równych warunkach, w tym pod względem jakości danych, opóźnień, przepływów dotyczących uzyskiwania zgody użytkownika itp.

4.3. **Funkcje wykonywania działań w aplikacjach i systemie operacyjnym**

19) Funkcje wykonywania działań w aplikacjach i systemie operacyjnym umożliwiają asystentom AI wykonywanie w imieniu użytkownika zadań w innych aplikacjach i w systemie operacyjnym (np. zamówienie przejazdu za pośrednictwem aplikacji Uber). W decyzji określono środki w odniesieniu do następujących funkcji systemu Google Android umożliwiających wykonywanie działań w aplikacjach i systemie operacyjnym:

a) ustrukturyzowana integracja na urządzeniu: funkcja ta umożliwia asystentom AI wykonywanie na żądanie użytkownika działań w innych aplikacjach (np. zamówienie przejazdu za pośrednictwem aplikacji Uber). Obecnie zewnętrzni asystenci AI instalowani przez użytkowników nie mają pełnego dostępu do tej funkcji. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równego dostępu do tej funkcji oraz doprecyzowano, że zapewnienie równego dostępu należy rozumieć jako obejmujące możliwość wykonywania przez osoby trzecie określonych działań w niektórych aplikacjach przedsiębiorstwa Alphabet (np. Gmail, YouTube, Maps) za pośrednictwem istniejących kanałów integracji systemu Google Android i pod warunkiem uzyskania zgody użytkownika;

b) automatyzacja ekranu: funkcja ta umożliwia asystentom AI wykonywanie działań w aplikacjach i realizowanie wieloetapowych zadań w imieniu użytkownika w tle, dzięki czemu użytkownik może w tym czasie wykonywać na urządzeniu inne czynności. Przedsiębiorstwo Alphabet ma obecnie dostęp do tej funkcji i z niej korzysta, natomiast zewnętrzni asystenci AI instalowani przez użytkowników nie mogą uzyskać do niej dostępu. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równie skutecznego dostępu do tej funkcji;

c) integracja systemu: funkcja ta umożliwia asystentom AI integrację i interakcję z samym systemem operacyjnym w imieniu użytkownika (np. w celu zmiany ustawienia lub otworzenia aplikacji). Przedsiębiorstwo Alphabet ma obecnie pełny dostęp do tej funkcji, podczas gdy zewnętrzni asystenci AI instalowani przez użytkowników mogą korzystać jedynie z ograniczonego zestawu integracji z systemem. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zagwarantowania osobom trzecim pełnej i równie skutecznej interoperacyjności z tą funkcją.

4.4. **Funkcje dostępu do zasobów**

20) Zasoby umożliwiają asystentom AI sprawne działanie z taką samą skutecznością jak Gemini przedsiębiorstwa Alphabet (np. dzięki dostępowi do modeli AI działających na urządzeniu, co pozwala w większym stopniu chronić prywatność). W decyzji określono środki w odniesieniu do następujących funkcji systemu Google Android umożliwiających dostęp do zasobów:

a) modele działające na urządzeniu na poziomie systemu: modele działające na urządzeniu na poziomie systemu to modele AI wbudowane w urządzenie, które działają bezpośrednio na jego sprzęcie (np. Gemini Nano). Umożliwia to tym modelom przetwarzanie danych na urządzeniu (zamiast w chmurze), co przynosi korzyści pod względem opóźnień, dostępności offline i prywatności. Ograniczenia sprzętowe oznaczają jednak, że na jednym urządzeniu może działać tylko ograniczona liczba modeli na poziomie systemu. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równego dostępu do wszystkich modeli przedsiębiorstwa Alphabet działających na urządzeniu na poziomie systemu w takim zakresie, w jakim są one dostępne dla własnych usług przedsiębiorstwa Alphabet, tak aby osoby te również mogły korzystać z tych modeli;

b) wdrażanie modelu na urządzeniu: funkcja ta umożliwia dostawcom AI wdrażanie modeli AI na urządzeniu i wykorzystywanie ich we własnych aplikacjach lub oferowanie ich usługom świadczonym przez osoby trzecie (innym aplikacjom). Funkcja ta opiera się na różnych elementach składowych (funkcjonalnościach), w tym na dostępie do zasobów sprzętowych, możliwościach wykonywania działań w tle lub możliwości centralnego udostępniania modeli innym aplikacjom znajdującym się na urządzeniu. Obecnie modele AI przedsiębiorstwa Alphabet mają dostęp do funkcjonalności, które pozostają niedostępne dla osób trzecich. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równego dostępu do tych funkcjonalności, tak aby miały one takie same możliwości wdrażania i wykorzystywania modeli działających na urządzeniu;

c) wykonywanie działań w tle: funkcja ta umożliwia aplikacjom wykonywanie działań w tle, nawet jeżeli użytkownik nie przegląda aktywnie danej aplikacji ani nie korzysta z urządzenia. Ma ona szczególne znaczenie dla asystentów AI, ponieważ umożliwia im automatyzację zadań i wspieranie użytkowników przez wykonywanie działań w ich imieniu, podczas gdy użytkownicy wykonują inne czynności. Obecnie wyłącznie producenci urządzeń („OEM") oraz samo przedsiębiorstwo Alphabet dysponują pełnymi możliwościami wykonywania działań w tle. W decyzji zobowiązano przedsiębiorstwo Alphabet do zapewnienia osobom trzecim równego dostępu do tej funkcji przez stosowanie przejrzystych, obiektywnych, precyzyjnych i niedyskryminacyjnych zasad.

4.5. **Środki dla wszystkich funkcji**

21) Aby zapewnić skuteczność wyżej wymienionych środków, w decyzji zobowiązano również przedsiębiorstwo Alphabet do wdrożenia kilku dodatkowych środków o charakterze ogólnym. Obejmują one na przykład obowiązek zapewnienia osobom trzecim dostępu do przyszłych aktualizacji funkcji. W decyzji ustanowiono ponadto obowiązki sprawozdawcze umożliwiające Komisji monitorowanie skutecznego i terminowego wypełniania obowiązków przez przedsiębiorstwo Alphabet.

22) Środki te szczegółowo określono w załączniku do decyzji.

23) Przedsiębiorstwo Alphabet musi wdrożyć większość środków przewidzianych w decyzji w kolejnej dużej wersji systemu Android, tj. Android 18, najpóźniej do dnia 1 sierpnia 2027 r. Jednoczesne wykrywanie słowa aktywującego, umożliwiające głosowe wywoływanie wielu usług, musi zostać wdrożone w systemie Android 19 najpóźniej do dnia 1 sierpnia 2028 r.

24) Chociaż w decyzji wskazano, które luki w zakresie interoperacyjności należy usunąć, oraz określono środki służące osiągnięciu tego celu, przedsiębiorstwo Alphabet zachowuje kontrolę nad konkretnymi rozwiązaniami wdrożeniowymi.

5. **PODSUMOWANIE**

25) W decyzji określono na podstawie art. 8 ust. 2 DMA środki, które przedsiębiorstwo Alphabet musi wdrożyć w odniesieniu do swojego systemu operacyjnego Google Android, aby skutecznie wypełniać obowiązki wynikające z art. 6 ust. 7 DMA względem niektórych funkcji Google Android, które są dostępne dla przedsiębiorstwa Alphabet lub przez nie wykorzystywane do oferowania usług w zakresie AI, w terminach określonych w załączniku do decyzji.