C/2026/5428

21.10.2026

Samenvatting van het besluit van de Commissie
van 16 juli 2026
betreffende een besluit overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2022/1925
(Zaak DMA.100220 - Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP – AI)
(KENNISGEVING GESCHIED ONDER NUMMER C(2026) 5094 FINAL)
(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

(C/2026/5428)

Op 16 juli 2026 heeft de Commissie een besluit overeenkomstig artikel 8, lid 2, van Verordening (EU) 2022/1925 van het Europees Parlement en de Raad [1] vastgesteld. Overeenkomstig artikel 44 van Verordening (EU) 2022/1925 maakt de Commissie hierbij de namen van de partijen en de belangrijkste punten van het besluit bekend, rekening houdend met het rechtmatige belang van ondernemingen inzake de bescherming van hun bedrijfsgeheimen.

1. **INLEIDING**

(1) Op 5 september 2023 heeft de Commissie een besluit vastgesteld waarbij zij Alphabet Inc. ("Alphabet") voor een aantal van zijn diensten aanwijst als poortwachter in het kader van de digitalemarktenverordening. Een van deze diensten is het besturingssysteem Google Android ("Google Android"), dat is opgenomen in de lijst van kernplatformdiensten. Bijgevolg moet Alphabet voldoen aan de verplichtingen van de digitalemarktenverordening met betrekking tot Google Android. Het gaat hierbij onder meer om artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening, dat Alphabet verplicht om derden kosteloos even doeltreffende interoperabiliteit te bieden met dezelfde Google Android-functies als die welke beschikbaar zijn voor of worden gebruikt door Alphabet zelf.

(2) Bij dit uitvoeringsbesluit (het "besluit") wordt binnen de door de digitalemarktenverordening gestelde termijn de op 27 januari 2026 op grond van artikel 8, lid 2, van de digitalemarktenverordening ingeleide specificatieprocedure afgesloten, en worden de maatregelen gespecificeerd die Alphabet met betrekking tot Google Android moet nemen om daadwerkelijk te voldoen aan zijn verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening.

(3) Dit besluit is het resultaat van een gestructureerd proces van zes maanden, waarbij uitgebreid overleg is gevoerd met Alphabet en een openbare raadpleging is gehouden om input van relevante belanghebbenden te verzamelen.

(4) Op basis van haar contacten met Alphabet en derden heeft de Commissie een aantal functies van Google Android vastgesteld die voor derde partijen noodzakelijk zijn om AI-diensten aan te bieden, en waarvoor de interoperabiliteit moest worden verbeterd om daadwerkelijk aan artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening te voldoen. Na al het bewijsmateriaal, met inbegrip van de input van Alphabet en derden, te hebben beoordeeld, worden in het besluit maatregelen opgelegd die Alphabet op grond van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening moet nemen om daadwerkelijke interoperabiliteit met die Google Android-functies te waarborgen. Het besluit verduidelijkt daarmee de verplichtingen van Alphabet uit hoofde van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening voor die functies.

2. **PROCEDURE**

(5) De Commissie voert sinds oktober 2023 een uitvoerige regelgevingsdialoog met Alphabet over de naleving door Alphabet van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening. In het kader daarvan hebben reeds talrijke technische vergaderingen plaatsgevonden en zijn verzoeken om informatie verzonden om de aanpak van Alphabet met betrekking tot AI-diensten op Google Android specifiek te bespreken.

(6) Op 27 januari 2026 heeft de Commissie overeenkomstig artikel 20, lid 1, van de digitalemarktenverordening een procedure ingeleid voor de vaststelling van de maatregelen die Alphabet moet uitvoeren om daadwerkelijk te voldoen aan zijn verplichtingen inzake interoperabiliteit met betrekking tot een reeks Google Android-functies, die beschikbaar zijn voor of worden gebruikt door Alphabet om AI-diensten aan te bieden. Sinds de inleiding van de procedure heeft de Commissie uitgebreid overleg gepleegd met zowel Alphabet als derden, onder meer via diverse vergaderingen en verzoeken om informatie.

[1] Verordening (EU) 2022/1925 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2022 over betwistbare en eerlijke markten in de digitale sector, en tot wijziging van Richtlijnen (EU) 2019/1937 en (EU) 2020/1828 (digitalemarktenverordening) (PB L 265 van 12.10.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(7) De Commissie heeft Alphabet op 27 april 2026 in overeenstemming met artikel 8, lid 5, en artikel 34, lid 1, van de digitalemarktenverordening in kennis gesteld van haar voorlopige bevindingen ("voorlopige bevindingen"), waarbij Alphabet in de gelegenheid is gesteld opmerkingen te maken over de bevindingen en over de voorgestelde maatregelen.

(8) Tegelijkertijd heeft de Commissie de voorgestelde maatregelen en een niet-vertrouwelijke samenvatting van de zaak gepubliceerd om belanghebbende derden in staat te stellen opmerkingen in te dienen. De Commissie heeft in het kader van de openbare raadpleging 53 bijdragen ontvangen, onder meer van zakelijke gebruikers, eindgebruikers en fabrikanten van apparatuur ("OEM's"). Deze opmerkingen zijn met Alphabet gedeeld.

(9) Op 26 mei 2026 heeft Alphabet, na zijn procedurele rechten uit hoofde van artikel 8, leden 1, 2 en 3, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/814 ([2]) van de Commissie te hebben uitgeoefend, zijn antwoord op de voorlopige bevindingen ingediend.

(10) In overeenstemming met artikel 17 en artikel 50, lid 2, van de digitalemarktenverordening werd het raadgevend comité digitale markten geraadpleegd; het comité bracht op 15 juli 2026 een positief advies uit.

3. **RECHTSKADER**

(11) Overeenkomstig artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening zorgt een poortwachter voor aanbieders van diensten en aanbieders van hardware kosteloos voor effectieve interoperabiliteit met en voor toegang met het oog op interoperabiliteit tot dezelfde hardware en softwarefuncties waartoe toegang wordt verkregen of die bestuurd worden via het besturingssysteem dat op grond van artikel 3, lid 9, van de digitalemarktenverordening in het aanwijzingsbesluit is opgenomen, als die welke beschikbaar zijn voor diensten of hardware die worden aangeboden door de poortwachter. Op grond van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening kan de poortwachter strikt noodzakelijke en evenredige maatregelen treffen om ervoor te zorgen dat de interoperabiliteit de integriteit van het besturingssysteem niet in het gedrang brengt.

(12) Voor sommige van de verplichtingen waarin de digitalemarktenverordening voorziet, en overeenkomstig artikel 8, lid 2, van de digitalemarktenverordening kan de Commissie, op eigen initiatief of op verzoek van een poortwachter, een uitvoeringshandeling vaststellen met maatregelen die de poortwachter moet nemen om daadwerkelijk aan bepaalde verplichtingen te voldoen. De verplichting uit artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening is een van de verplichtingen die verder kan worden gespecificeerd op grond van artikel 8, lid 2, van dezelfde verordening.

(13) Overeenkomstig artikel 8, lid 7, van de digitalemarktenverordening moet de Commissie er bij het specificeren van de maatregelen die de betrokken poortwachter moet nemen om daadwerkelijk aan zijn verplichtingen te voldoen, op toezien dat deze doeltreffend zijn om de doelstellingen van die verordening en de desbetreffende verplichting te verwezenlijken, en evenredig zijn in de specifieke omstandigheden van de poortwachter en de betrokken dienst.

4. **BEOORDELING DOOR DE COMMISSIE**

(14) Daadwerkelijke interoperabiliteit in overeenstemming met artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening is cruciaal om de betwistbaarheid te waarborgen van diensten en hardware die worden aangeboden aan eindgebruikers, waarvoor Google Android als belangrijke toegangspoort fungeert. Met name doeltreffende en gelijke toegang tot Google Android-functies is van essentieel belang om ervoor te zorgen dat AI-diensten van derden op gelijke voet kunnen concurreren met de eigen diensten van Alphabet.

(15) In het besluit worden maatregelen gespecificeerd met betrekking tot een belangrijke reeks Google Android-functies. Deze functies kunnen in vier categorieën worden ingedeeld: functies voor inroeping, contextfuncties, functies voor de integratie van app- en apparaatsystemen en functies voor toegang tot hulpmiddelen. Deze worden hieronder nader beschreven.

(16) Het besluit stelt Alphabet ook in staat sterke beveiligings-, privacy- en integriteitswaarborgen en risicobeperkende maatregelen in te voeren. Voor bijzonder gevoelige functies houdt dit onder meer in dat Alphabet de toegang tot die functies kan beperken tot derden die aan specifieke toelatingscriteria voldoen. De functies waarvoor de toegang op die basis kan worden beperkt, zijn i) gecentraliseerde toegang tot gegevens die apps op het apparaat opslaan, ii) contextbewuste intelligentie, iii) gestructureerde integratie op het apparaat, iv) schermautomatisering en v) systeemintegratie.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/814 van de Commissie van 14 april 2023 betreffende gedetailleerde regelingen voor bepaalde procedures van de Commissie op grond van Verordening (EU) 2022/1925 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 102 van 17.4.2023, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1. **Functies voor inroeping**

(17) Inroeping stelt gebruikers in staat de hulp van AI-assistenten in te roepen en hen te activeren, met name via toegangsknoppen (bv. tweemaal drukken op de startknop) of spraakopdrachten (bv. door "hé assistent" te zeggen). In het besluit worden maatregelen gespecificeerd met betrekking tot de volgende Google Android-functies voor inroeping:

a) startknop/navigatiehandgreep lang ingedrukt houden: dit zijn cruciale toegangspunten op alle Android-apparaten waarmee gebruikers eenvoudig AI-assistenten kunnen activeren en waarmee de geactiveerde app de mogelijkheid krijgt om de huidige context op het scherm te analyseren en de gebruiker op basis daarvan te ondersteunen. Dit is bijvoorbeeld van cruciaal belang voor vertaal- en zoekgerichte taken. Op de meeste (zo niet alle) Android-apparaten zijn deze toegangspunten momenteel vast gekoppeld aan de diensten van Alphabet. Krachtens het besluit moet Alphabet derden toegang verlenen tot deze toegangspunten en gebruikers in staat stellen andere toegangspunten naar eigen goeddunken aan te passen;

b) permanente detectie van activeringswoorden: met deze functie kunnen gebruikers de AI-assistent activeren door eenvoudigweg een specifieke zin te zeggen ("hé assistent"). De toegang tot deze functie is momenteel voorbehouden aan sommige vooraf geïnstalleerde apps (d.w.z. door gebruikers geïnstalleerde AI-assistenten kunnen de functie niet gebruiken). In het besluit worden alternatieve oplossingen voorgesteld waarmee ook door de gebruiker geïnstalleerde assistenten toegang kunnen krijgen tot deze functie.

4.2. **Functies voor context**

(18) Context stelt AI-assistenten (afhankelijk van de toestemming van de gebruiker) in staat toegang te krijgen tot de contextuele gegevens van de gebruiker (bv. foto's, e-mail, berichten, microfoon enz.) en deze te gebruiken om een gepersonaliseerde, proactieve agentische ervaring aan te bieden (bv. livevertaling, weergave van de boekingsnummers zodra het inchecken voor een vlucht mogelijk is enz.). In het besluit worden maatregelen gespecificeerd met betrekking tot de volgende contextfuncties van Google Android:

a) gecentraliseerde toegang tot gegevens die apps op het apparaat opslaan: gegevens die door apps op het apparaat van een gebruiker worden opgeslagen, zijn voor AI-assistenten een essentiële input om de gebruiker te begrijpen en op maat gesneden diensten te verlenen. Deze functie stelt AI-assistenten (met toestemming van zowel de betrokken app als de gebruiker) in staat om daadwerkelijk toegang te krijgen tot die gegevens en deze te gebruiken. De toegang tot de functie is momenteel voorbehouden aan één assistent (de standaard-assistent). Bovendien gebruikt Alphabet een parallelle implementatie om de gegevens van zijn apps alleen te delen met zijn eigen diensten, waaronder Gemini. Het besluit verplicht Alphabet om verschillende assistenten tegelijkertijd toegang te verlenen tot de functie en om derden gegevens uit de apps van Alphabet te verstrekken wanneer Alphabet deze functie gebruikt om deze gegevens ter beschikking te stellen van Gemini;

b) contextbewuste intelligentie: deze functie stelt AI-assistenten in staat continue, contextbewuste en op elke gebruiker toegesneden intelligente ervaringen aan te bieden die de apparaatervaring van gebruikers verbeteren, bijvoorbeeld door te anticiperen op hun behoeften en proactief acties voor te stellen of informatie weer te geven zonder dat de gebruiker daarom hoeft te vragen. Deze functie is gebaseerd op diverse bouwstenen (functionaliteiten) die AI-assistenten kunnen combineren om verschillende diensten te bouwen, waardoor dit een belangrijke drijfveer voor innovatie vormt. Deze bouwstenen omvatten bijvoorbeeld de toegang tot de op het apparaat opgeslagen gegevens en de toegang tot de middelen voor gegevensverwerking van het apparaat. Alleen OEM's en Alphabet zelf hebben momenteel toegang tot deze functie. Krachtens het besluit is Alphabet verplicht om derden even effectieve toegang te verlenen;

c) omgevingsgegevens: deze functie stelt AI-assistenten in staat gebruik te maken van de constante informatiestroom die apparaten ophalen en verzenden (bijvoorbeeld via de microfoon, de camera, de luidsprekers enz.) om op de gebruiker afgestemde ervaringen in realtime te bieden (bv. objectherkenning via de camera). Derden hebben momenteel te maken met gefragmenteerde, minder goede toegang tot deze functie in vergelijking met Alphabet. Op grond van het besluit moet Alphabet ervoor zorgen dat derden onder gelijke voorwaarden toegang hebben tot de functie, onder meer wat betreft gegevenskwaliteit, latentie, procedures voor het verkrijgen van toestemming van gebruikers enz.

4.3. **Functies voor acties op apps en het besturingssysteem**

(19) Acties op apps en het besturingssysteem stellen AI-assistenten in staat om namens de gebruiker taken uit te voeren op andere apps en op het systeem (bv. een Uber boeken). In het besluit worden maatregelen gespecificeerd met betrekking tot de volgende functies van de Google Android-app en het besturingssysteem:

a) gestructureerde integratie op het apparaat: met deze functie kunnen AI-assistenten op verzoek van de gebruiker acties uitvoeren in andere apps (bv. een Uber bestellen). Momenteel hebben door gebruikers geïnstalleerde AI-assistenten van derden geen volledige toegang tot de functie. Het besluit vereist dat Alphabet gelijke toegang tot deze functie voor derden waarborgt en verduidelijkt dat het waarborgen van gelijke toegang moet worden opgevat als de mogelijkheid voor derden om bepaalde handelingen te verrichten in bepaalde Alphabet-apps (bv. Gmail, YouTube, Maps) via bestaande integratiekanalen van Google Android en met toestemming van de gebruiker;

b) schermautomatisering: deze functie maakt het voor AI-assistenten mogelijk om acties op apps te verrichten en namens de gebruiker op de achtergrond taken in meerdere stappen uit te voeren, zodat de gebruiker ondertussen iets anders met het apparaat kan doen. Alfabet heeft momenteel toegang tot de functie en gebruikt deze, maar door gebruikers geïnstalleerde AI-assistenten van derden hebben er geen toegang toe. Op grond van het besluit moet Alphabet ervoor zorgen dat derden even effectieve toegang tot de functie hebben;

c) systeemintegratie: deze functie stelt AI-assistenten in staat om namens de gebruiker te integreren in en te interageren met het besturingssysteem zelf (bv. om een instelling te wijzigen of een app te openen). Alfabet heeft momenteel volledige toegang tot de functie, terwijl door gebruikers geïnstalleerde AI-assistenten van derden slechts toegang hebben tot een beperkte reeks systeemintegraties. Op grond van het besluit moet Alphabet volledige en even doeltreffende interoperabiliteit met de functie waarborgen voor derden.

4.4. **Functies voor toegang tot hulpmiddelen**

(20) Hulpmiddelen stellen AI-assistenten in staat om goed en even doeltreffend te presteren als Gemini van Alphabet (bv. toegang tot AI-modellen die op het apparaat draaien voor een meer privacygerichte ervaring). In het besluit worden maatregelen gespecificeerd met betrekking tot de volgende functies van Google Android voor toegang tot hulpmiddelen:

a) modellen op systeemniveau op het apparaat: modellen op systeemniveau op apparaten zijn AI-modellen die zijn ingebed in het apparaat en die rechtstreeks op de hardware van het apparaat draaien (bv. Gemini Nano). Hierdoor kunnen deze modellen gegevens op het apparaat verwerken (in plaats van op de cloud), wat voordelen heeft op het gebied van latentie, offlinebeschikbaarheid en privacy. Hardwarebeperkingen impliceren echter dat het aantal modellen op systeemniveau dat op een apparaat aanwezig kan zijn, beperkt is. Het besluit verplicht Alphabet om derden gelijke toegang te verlenen tot alle modellen op systeemniveau die op de apparaten van Alphabet staan en die beschikbaar zijn voor de eigen diensten van Alphabet, zodat ook zij deze modellen kunnen gebruiken;

b) uitvoering van het model op het apparaat: deze functie stelt AI-aanbieders in staat AI-modellen op het apparaat toe te passen en deze te gebruiken voor hun eigen apps of aan diensten van derden (andere apps) aan te bieden. De functie is afhankelijk van verschillende bouwstenen (functionaliteiten), waaronder toegang tot hardwaremiddelen, mogelijkheden voor uitvoering op de achtergrond of het vermogen om modellen centraal beschikbaar te stellen voor andere apps die op het apparaat aanwezig zijn. Momenteel hebben de AI-modellen van Alphabet toegang tot functies die ontoegankelijk blijven voor derden. Op grond van het besluit moet Alphabet derden gelijke toegang tot die functionaliteiten verlenen, zodat zij dezelfde mogelijkheden hebben om modellen op apparaten toe te passen en te gebruiken;

c) uitvoering op de achtergrond: met deze functie kunnen apps acties uitvoeren op de achtergrond, zelfs als de gebruiker niet actief naar de app kijkt of het apparaat gebruikt. Dit is met name relevant voor AI-assistenten, aangezien zij hierdoor taken kunnen automatiseren en gebruikers kunnen bijstaan door namens hen handelingen te verrichten terwijl zij iets anders doen. Momenteel beschikken alleen OEM's en Alphabet zelf over volledige capaciteiten voor uitvoering op de achtergrond. Op grond van het besluit moet Alphabet ervoor zorgen dat derden gelijke toegang tot de functie hebben door de toepassing van transparante, objectieve, nauwkeurige en niet-discriminerende regels.

4.5. **Maatregelen voor alle functies**

(21) Om de doeltreffendheid van de bovengenoemde maatregelen te waarborgen, verplicht het besluit Alphabet ook om enkele aanvullende maatregelen van algemene aard te nemen. Het gaat bijvoorbeeld om de verplichting om derden toegang te verlenen tot toekomstige updates van functies. In het besluit worden verder verslagleggingsverplichtingen vastgesteld die de Commissie in staat stellen toezicht te houden op de effectieve en tijdige naleving door Alphabet.

(22) De maatregelen worden verder toegelicht in de bijlage bij het besluit.

(23) Alphabet moet de meeste maatregelen waarin het besluit voorziet, nemen bij de volgende belangrijke nieuwe versie van Android, namelijk Android 18, en wel uiterlijk op 1 augustus 2027. Gelijktijdige detectie van activeringswoorden waarmee meerdere diensten via spraakgestuurde inroeping kunnen worden geactiveerd, moet in Android 19 worden geïmplementeerd, en wel uiterlijk op 1 augustus 2028.

(24) Hoewel het besluit richtsnoeren bevat over welke lacunes op het gebied van interoperabiliteit moeten worden aangepakt en de maatregelen daartoe specificeert, blijft Alphabet de controle houden over de concrete uitvoeringsoplossingen.

5. **CONCLUSIE**

(25) In het besluit worden overeenkomstig artikel 8, lid 2, van de digitalemarktenverordening maatregelen gespecificeerd die Alphabet moet nemen ten aanzien van zijn besturingssysteem Google Android om binnen de in de bijlage bij het besluit vermelde termijnen daadwerkelijk te voldoen aan de verplichtingen uit hoofde van artikel 6, lid 7, van de digitalemarktenverordening met betrekking tot bepaalde Google Android-functies die beschikbaar zijn voor of worden gebruikt door Alphabet om AI-diensten aan te bieden.