C/2026/5428

21.10.2026.

Sažetak Odluke Komisije

od 16. srpnja 2026.

u vezi s odlukom na temelju članka 8. stavka 2. Uredbe (EU) 2022/1925

(Predmet DMA.100220 – Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP - AI)

(priopćeno pod brojem dokumenta C(2026) 5094 final)

(Vjerodostojan je samo tekst na engleskom jeziku)

(C/2026/5428)

Komisija je 16. srpnja 2026. donijela odluku na temelju članka 8. stavka 2. Uredbe (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]). U skladu s odredbama članka 44. Uredbe (EU) 2022/1925 Komisija u ovom sažetku objavljuje nazive stranaka i glavni sadržaj odluke, vodeći računa o legitimnom interesu poduzetnika u pogledu zaštite njihovih poslovnih tajni.

1. **UVOD**

(1) Komisija je 5. rujna 2023. donijela odluku kojom je društvu Alphabet Inc. („Alphabet”) na temelju Akta o digitalnim tržištima utvrđen status nadzornika pristupa za niz njegovih usluga. Jedna je od tih usluga operativni sustav Google Android, koji je naveden kao osnovna usluga platforme. Alphabet stoga mora ispuniti obveze iz Akta o digitalnim tržištima koje se odnose na Google Android. To uključuje članak 6. stavak 7. Akta o digitalnim tržištima, kojim se Alphabetu uvodi obveza da trećim stranama besplatno omogući jednako djelotvornu interoperabilnost s istim značajkama operativnog sustava Google Android koje su njemu dostupne ili ih upotrebljava.

(2) Ovom se Provedbenom odlukom („Odluka”), u roku navedenom u Aktu o digitalnim tržištima, zaključuje postupak specifikacije na temelju članka 8. stavka 2. Akta o digitalnim tržištima pokrenut 27. siječnja 2026. te se utvrđuju mjere koje Alphabet mora provesti u vezi s operativnim sustavom Google Android kako bi se djelotvorno uskladio sa svojim obvezama iz članka 6. stavka 7. Akta o digitalnim tržištima.

(3) Odluka je rezultat strukturiranog šestomjesečnog postupka u okviru kojeg su provedeni opsežni razgovori s Alphabetom i javno savjetovanje radi prikupljanja doprinosa relevantnih dionika.

(4) Komisija je na temelju razmjena informacija s Alphabetom i trećim stranama utvrdila da je radi djelotvornog usklađivanja s člankom 6. stavkom 7. Akta o digitalnim tržištima potrebno poboljšati interoperabilnost niza značajki operativnog sustava Google Android koje su trećim stranama nužne za pružanje usluga umjetne inteligencije. Nakon ocjene svih dokaza, uključujući doprinose Alphabeta i trećih strana, u Odluci se nalažu mjere koje Alphabet mora provesti u skladu s člankom 6. stavkom 7. Akta o digitalnim tržištima kako bi se osigurala djelotvorna interoperabilnost s tim značajkama operativnog sustava Google Android. U Odluci su stoga pojašnjene Alphabetove obveze iz članka 6. stavka 7. Akta o digitalnim tržištima u vezi s tim značajkama.

2. **POSTUPAK**

(5) Komisija od listopada 2023. s Alphabetom vodi opsežan regulatorni dijalog o njegovu usklađivanju s člankom 6. stavkom 7. Akta o digitalnim tržištima, što uključuje brojne tehničke sastanke i zahtjeve za dostavu informacija kako bi se konkretno raspravilo o pristupu koji primjenjuje na usluge umjetne inteligencije u operativnom sustavu Google Android.

(6) Na temelju članka 20. stavka 1. Akta o digitalnim tržištima Komisija je 27. siječnja 2026. pokrenula postupak radi utvrđivanja mjera koje Alphabet mora provesti radi djelotvornog usklađivanja sa svojim obvezama interoperabilnosti u vezi sa skupom značajki operativnog sustava Google Android koje su Alphabetu dostupne ili ih upotrebljava za pružanje usluga umjetne inteligencije. Od pokretanja postupka Komisija intenzivno surađuje s Alphabetom i trećim stranama, među ostalim održavanjem sastanaka i upućivanjem zahtjeva za dostavu informacija.

([1]) Uredba (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. rujna 2022. o pravednim tržištima s mogućnošću neograničenog tržišnog natjecanja u digitalnom sektoru i izmjeni direktiva (EU) 2019/1937 i (EU) 2020/1828 (Akt o digitalnim tržištima) (SL L 265, 12.10.2022., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(7) Komisija je 27. travnja 2026. u skladu s člankom 8. stavkom 5. i člankom 34. stavkom 1. Akta o digitalnim tržištima Alphabetu dostavila svoje preliminarne nalaze i omogućila mu da se očituje o njima i o predloženim mjerama.

(8) Usporedno s tim objavila je mjere koje je predložila i sažetak predmeta koji nije povjerljiv kako bi zainteresiranim trećim stranama omogućila da dostave primjedbe. U okviru javnog savjetovanja primila je 53 doprinosa, među ostalim od poslovnih korisnika, krajnjih korisnika i proizvođača uređaja („proizvođači originalne opreme”). Ti su podnesci proslijeđeni Alphabetu.

(9) Nakon što je iskoristio svoja postupovna prava na temelju članka 8. stavaka 1., 2. i 3. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2023/814 ([2]), Alphabet je 26. svibnja 2026. dostavio odgovor na preliminarne nalaze.

(10) U skladu s člankom 17. i člankom 50. stavkom 2. Akta o digitalnim tržištima provedeno je savjetovanje sa Savjetodavnim odborom za digitalna tržišta, koji je 15. srpnja 2026. izdao pozitivno mišljenje.

3. **PRAVNI OKVIR**

(11) Prema članku 6. stavku 7. Akta o digitalnim tržištima nadzornik pristupa pružateljima usluga i pružateljima hardvera besplatno omogućuje djelotvornu interoperabilnost i pristup u svrhu interoperabilnosti istim hardverskim i softverskim značajkama kojima se pristupa ili upravlja putem operativnog sustava iz odluke o utvrđivanju statusa u skladu s člankom 3. stavkom 9. Akta o digitalnim tržištima, kao što su one koje su dostupne za usluge ili hardver koje pruža nadzornik pristupa. Članak 6. stavak 7. Akta o digitalnim tržištima omogućuje nadzorniku pristupa poduzimanje nužnih i razmjernih mjera kojima se osigurava da interoperabilnost ne ugrožava integritet operativnog sustava.

(12) Za neke od obveza propisanih Aktom o digitalnim tržištima i u skladu s njegovim člankom 8. stavkom 2. Komisija može, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev nadzornika pristupa, donijeti provedbeni akt u kojem se utvrđuju mjere koje bi nadzornik pristupa trebao provesti radi djelotvornog usklađivanja s određenim obvezama. Obveza iz članka 6. stavka 7. Akta o digitalnim tržištima jedna je od obveza koja se može dodatno precizirati u skladu s člankom 8. stavkom 2. tog akta.

(13) U skladu s člankom 8. stavkom 7. Akta o digitalnim tržištima pri određivanju mjera koje predmetni nadzornik pristupa treba provesti kako bi se djelotvorno uskladio sa svojim obvezama Komisija osigurava da su mjere djelotvorne za postizanje ciljeva te uredbe i relevantne obveze te da su razmjerne s obzirom na konkretne okolnosti koje vrijede za nadzornika pristupa i relevantnu uslugu.

4. **PROCJENA KOMISIJE**

(14) Postizanje djelotvorne interoperabilnosti u skladu s člankom 6. stavkom 7. Akta o digitalnim tržištima od presudne je važnosti za neograničeno tržišno natjecanje u području usluga i hardvera koji se nude krajnjim korisnicima za koje je operativni sustav Google Android važna točka pristupa. Konkretno, djelotvoran i jednak pristup značajkama operativnog sustava Google Android ključan je kako bi usluge umjetne inteligencije trećih strana mogle pod jednakim uvjetima konkurirati Alphabetovim uslugama.

(15) U Odluci se utvrđuju mjere za važan skup značajki operativnog sustava Google Android. One se mogu svrstati u četiri kategorije: značajke za pozivanje, kontekstualne značajke, značajke za integraciju aplikacija i sustava uređaja te značajke za pristup resursima. Detaljnije su opisane u nastavku.

(16) Odluka Alphabetu omogućuje i provedbu strogih mjera zaštite sigurnosti, privatnosti i integriteta te ublažavanja rizika. Omogućuje mu i da trećim stranama koje ispunjavaju posebne kriterije prihvatljivosti ograniči pristup posebno osjetljivim značajkama. Značajke za koje se pristup može ograničiti na toj osnovi jesu (i) centralizirani pristup podacima koje aplikacije pohranjuju na uređaju, (ii) kontekstualna inteligencija, (iii) strukturirana integracija na uređaju, (iv) automatizacija zaslona i (v) integracija sa sustavom.

([2]) Provedbena uredba Komisije (EU) 2023/814 od 14. travnja 2023. o detaljnim aranžmanima Komisije za vođenje određenih postupaka u skladu s Uredbom (EU) 2022/1925 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 102, 17.4.2023., str. 6., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1. **Značajke za pozivanje**

(17) Pozivanje omogućuje korisnicima da pozovu i aktiviraju UI asistente, osobito upotrebom tipki za pristup (npr. dvostrukim pritiskom na gumb „Home”) ili glasovnim naredbama (npr. „Hej, asistente!”). U Odluci su definirane mjere za sljedeće značajke za pozivanje u operativnom sustavu Google Android:

(a) dugi pritisak na gumb „Home” / navigacijsku traku: riječ je o ključnim pristupnim točkama na svim uređajima s operativnim sustavom Android koje korisnicima omogućuju da jednostavno pozovu UI asistente, a pozvanoj aplikaciji da analizira trenutačni kontekst na zaslonu i na temelju toga pomogne korisniku. To je ključno, primjerice, za zadatke prevođenja i pretraživanja. Kod većine (ako ne i svih) uređaja s operativnim sustavom Android te su pristupne točke trenutačno fiksno povezane s Alphabetovim uslugama. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama odobri pristup tim ulaznim točkama i korisnicima omogući prilagodbu drugih pristupnih točaka kako im odgovara;

(b) uvijek uključeno prepoznavanje ključne aktivacijske riječi: omogućuje korisnicima aktivaciju UI asistenta izgovaranjem određene fraze („Hej, asistente!”). Pristup je trenutačno rezerviran za pojedine unaprijed instalirane aplikacije (UI asistenti koje su instalirali korisnici ne mogu ga upotrebljavati). U Odluci se predlažu alternativna rješenja koja bi i asistentima koje je instalirao korisnik omogućila pristup toj značajki.

4.2. **Kontekstualne značajke**

(18) Kontekst omogućuje UI asistentima (na temelju privole korisnika) pristup korisnikovim kontekstualnim podacima (npr. fotografijama, e-pošti, porukama, mikrofonu itd.) te njihovo prilagođeno, proaktivno i autonomno korištenje (npr. za prevođenje uživo, prikazivanje brojeva rezervacija kada postane dostupna prijava za let itd.). U Odluci su definirane mjere za sljedeće kontekstualne značajke u operativnom sustavu Google Android:

(a) centralizirani pristup podacima koje aplikacije pohranjuju na uređaju: podaci koje aplikacije pohranjuju na uređaju korisnika ključni su za UI asistente kako bi razumjeli korisnika i pružili prilagođene usluge. Ta značajka omogućuje UI asistentima (na temelju privole predmetne aplikacije i korisnika) učinkovit pristup i upotrebu tih podataka. Pristup je trenutačno rezerviran za samo jednog (zadanog) asistenta. Osim toga, Alphabet primjenjuje istodobnu implementaciju kako bi podatke svojih aplikacija dijelio isključivo s vlastitim uslugama, uključujući Gemini. U Odluci se Alphabetu nalaže da omogući istodobni pristup toj značajki većem broju asistenata te da trećim stranama pruži podatke iz Alphabetovih aplikacija kad Alphabet upotrebljava tu značajku da bi te podatke učinio dostupnima Geminiju;

(b) kontekstualna inteligencija: omogućuje UI asistentima pružanje trajnih, kontekstualno inteligentnih rješenja koja su prilagođena svakom korisniku i poboljšavaju iskustvo rada na uređaju, primjerice predviđanjem korisnikovih potreba i proaktivnim predlaganjem radnji ili prikazivanjem informacija prije nego što ih korisnik zatraži. Oslanja se na različite elemente (funkcionalnosti) koje UI asistenti mogu kombinirati za kreiranje raznih vrsta usluga, što je čini važnim pokretačem inovacija. Ti elementi uključuju, primjerice, pristup podacima pohranjenima na uređaju i procesorskim resursima uređaja. Pristup toj značajki trenutačno imaju samo proizvođači originalne opreme i Alphabet. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura jednako djelotvoran pristup;

(c) podaci iz okruženja: omogućuju UI asistentima iskorištavanje stalnog protoka informacija koje uređaji prikupljaju i šalju (npr. putem mikrofona, kamere, zvučnika) kako bi korisniku u stvarnom vremenu pružili prilagođene funkcionalnosti (npr. prepoznavanje objekata kamerom). U usporedbi s Alphabetom, pristup trećih strana toj značajki trenutačno je fragmentiran i ograničen. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura pristup značajki pod jednakim uvjetima, među ostalim u pogledu kvalitete podataka, latencije, pribavljanja privole korisnika itd.

4.3. **Značajke za radnje u aplikacijama i operativnom sustavu**

(19) Radnje u aplikacijama i operativnom sustavu omogućuju UI asistentima da u ime korisnika izvršavaju zadatke u drugim aplikacijama i samom sustavu (npr. rezerviranje Ubera). U Odluci se utvrđuju mjere za sljedeće značajke za radnje u aplikacijama i operativnom sustavu Google Android:

(a) strukturirana integracija na uređaju: omogućuje UI asistentima izvršavanje radnji u drugim aplikacijama na zahtjev korisnika (npr. naručivanje Ubera). UI asistenti trećih strana koje su instalirali korisnici trenutačno nemaju potpuni pristup toj značajki. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura pristup pod jednakim uvjetima i pritom se pojašnjava da to podrazumijeva mogućnost da treće strane izvršavaju pojedine radnje u određenim Alphabetovim aplikacijama (npr. Gmail, YouTube, Maps) putem postojećih integracijskih kanala sustava Google Android i na temelju privole korisnika;

(b) automatizacija zaslona: omogućuje UI asistentima da u pozadini izvršavaju radnje u aplikacijama i višestupanjske zadatke u ime korisnika, tako da korisnik u međuvremenu može raditi nešto drugo na uređaju. Alphabet trenutačno ima pristup toj značajki i upotrebljava je, dok je za UI asistente trećih strana koje su instalirali korisnici nedostupna. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura jednako djelotvoran pristup;

(c) integracija sa sustavom: omogućuje UI asistentima integraciju i interakciju s operativnim sustavom u ime korisnika (npr. radi promjene postavke ili otvaranja aplikacije). Alphabet trenutačno ima potpun pristup toj značajki, dok je UI asistentima trećih strana koje su instalirali korisnici dostupan samo ograničen skup integracija sa sustavom. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama zajamči potpunu i jednako djelotvornu interoperabilnost s tom značajkom.

4.4. **Značajke za pristup resursima**

(20) Resursi omogućuju UI asistentima kvalitetan rad i djelotvornost na razini Alphabetova Geminija (npr. pristup UI modelima koji se izvode na uređaju i pružaju veću razinu privatnosti). U Odluci se utvrđuju mjere za sljedeće značajke za pristup resursima u operativnom sustavu Google Android:

(a) modeli na uređaju na razini sustava: riječ je o UI modelima ugrađenima u uređaj koji se izvode izravno na njegovu hardveru (npr. Gemini Nano). To im omogućuje obradu podataka na uređaju (umjesto u oblaku), što donosi prednosti u pogledu latencije, izvanmrežne dostupnosti i privatnosti. Međutim, zbog hardverskih ograničenja broj takvih modela na uređaju je ograničen. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura jednak pristup svim njegovim modelima na uređaju na razini sustava, pod istim uvjetima pod kojima su dostupni za njegove vlastite usluge;

(b) implementacija modela na uređaju: omogućuje pružateljima UI usluga da implementiraju UI modele na uređaju te da ih upotrebljavaju za vlastite aplikacije ili nude trećim stranama (drugim aplikacijama). Oslanja se na različite elemente (funkcionalnosti), kao što su pristup hardverskim resursima, rad u pozadini ili omogućivanje centralne dostupnosti modela drugim aplikacijama na uređaju. Alphabetovi UI modeli trenutačno imaju pristup funkcionalnostima koje su trećim stranama još nedostupne. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura jednak pristup tim funkcionalnostima radi jednakih mogućnosti implementacije i korištenja modela na uređaju;

(c) rad u pozadini: omogućuje aplikacijama izvršavanje zadataka u pozadini, čak i ako korisnik ne drži aplikaciju stalno otvorenom ili ne upotrebljava uređaj aktivno. Posebno je važan za UI asistente jer im omogućuje automatizaciju zadataka i pružanje pomoći korisnicima dok rade nešto drugo, obavljanjem radnji u njihovo ime. Potpunu mogućnost rada u pozadini trenutačno imaju samo proizvođači originalne opreme i Alphabet. U Odluci se Alphabetu nalaže da trećim stranama osigura jednak pristup značajki primjenom transparentnih, objektivnih, preciznih i nediskriminirajućih pravila.

4.5. **Mjere za sve značajke**

(21) Kako bi se osigurala djelotvornost navedenih mjera, u Odluci se Alphabetu nalaže provedba nekoliko dodatnih općih mjera, uključujući obvezu da trećim stranama osigura pristup budućim ažuriranjima značajki. Utvrđuju se i obveze izvještavanja koje Komisiji omogućuju praćenje djelotvornosti i pravodobnosti Alphabetova usklađivanja s obvezama.

(22) Mjere su detaljnije opisane u Prilogu Odluci.

(23) Alphabet mora integrirati većinu mjera predviđenih Odlukom u sljedeće veliko izdanje operativnog sustava Android, a to je Android 18, najkasnije do 1. kolovoza 2027. Istodobno prepoznavanje ključne aktivacijske riječi koje omogućuje pokretanje više usluga glasovnom naredbom mora se integrirati u Android 19, najkasnije do 1. kolovoza 2028.

(24) Iako se u Odluci navode smjernice o tome koje nedostatke u interoperabilnosti treba ukloniti i mjere kojima će se to postići, Alphabet odlučuje o konkretnim rješenjima za njihovu provedbu.

5. **ZAKLJUČAK**

(25) U skladu s člankom 8. stavkom 2. Akta o digitalnim tržištima, u Odluci su određene mjere koje Alphabet mora provesti za svoj operativni sustav Google Android kako bi se, u rokovima navedenima u Prilogu Odluci, djelotvorno uskladio s obvezama iz članka 6. stavka 7. Akta o digitalnim tržištima u vezi s određenim značajkama tog sustava koje su Alphabetu dostupne ili ih upotrebljava za pružanje usluga umjetne inteligencije.