C/2026/5428

21.10.2026 г.

Резюме на решение на Комисията

от 16 юли 2026 година

във връзка с решение съгласно член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925

(Дело DMA.100220 – Alphabet – OS – Google Android – Art. 6(7) – SP - AI)

(НОТИФИЦИРАНО ПОД НОМЕР C(2026) 5094 FINAL)

(само текстът на английски език е автентичен)

(C/2026/5428)

На 16 юли 2026 г. Комисията прие решение по член 8, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета ([1]). Съгласно разпоредбите на член 44 от Регламент (ЕС) 2022/1925 с настоящото Комисията публикува наименованията на страните и основното съдържание на решението, като взе предвид законния интерес на предприятията при защитата на техните търговски тайни.

1. **ВЪВЕДЕНИЕ**

(1) На 5 септември 2023 г. Комисията прие решение за определяне на Alphabet Inc. (Alphabet) за контролиращо достъпа предприятие съгласно Акта за цифровите пазари (АЦП) във връзка с редица от предоставяните от него услуги. Една от тези услуги е операционната система на Google — Android (Google Android), която е посочена като основна платформена услуга (ОПУ). В резултат на това Alphabet трябва да спазва задълженията, определени в АЦП по отношение на Google Android. Това включва член 6, параграф 7 от АЦП, който налага на Alphabet задължение да осигури безплатно на трети страни еднакво ефективна оперативна съвместимост със същите функции на Google Android, каквито са достъпни за самото Alphabet или се използват от него.

(2) С настоящото решение за изпълнение („решението“) приключва в определения от АЦП срок производството за конкретизиране, образувано на 27 януари 2026 г. съгласно член 8, параграф 2 от АЦП, и се конкретизират мерките, които Alphabet трябва да приложи във връзка с Google Android, за да спази действително задълженията си по член 6, параграф 7 от АЦП.

(3) Настоящото решение следва структуриран шестмесечен процес, който включва обширни обсъждания с Alphabet и обществена консултация, за да се събере информация от съответните заинтересовани страни.

(4) Въз основа на обмена си на информация с Alphabet и трети лица Комисията установи редица функции на Google Android, необходими на трети страни, за да предоставят услуги, свързани с изкуствен интелект, чиято оперативната съвместимост трябва да се подобри, за да бъде спазен действително член 6, параграф 7 от АЦП. След като оцени съвкупността от доказателства, включително информацията от Alphabet и трети страни, в решението се налагат мерки, които Alphabet трябва да приложи съгласно член 6, параграф 7 от АЦП, за да гарантира ефективна оперативна съвместимост с тези функции на Google Android. По този начин в решението се изясняват задълженията на Alphabet съгласно член 6, параграф 7 от АЦП по отношение на тези функции.

2. **ПРОЦЕДУРА**

(5) От октомври 2023 г. насам Комисията води обширен диалог с Alphabet в областта на регламентирането относно спазването от страна на Alphabet на член 6, параграф 7 от АЦП, включващ поредица от срещи и искания за информация, за да бъде обсъден подходът на предприятието към различни аспекти от посочения член.

(6) На 27 януари 2026 г. Комисията откри производство съгласно член 20, параграф 1 от АЦП с цел да бъдат конкретизирани мерките, които Alphabet трябва да изпълни, за да спази ефективно задълженията си за оперативна съвместимост по отношение на набор от функции на Google Android, които са достъпни за Alphabet или се използват от него, за да предоставя услуги, свързани с изкуствен интелект. От образуването на производството Комисията взаимодейства активно както с Alphabet, така и с трети лица, включително чрез поредица от срещи и искания за информация.

([1]) Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2022 г. за достъпни и справедливи пазари в цифровия сектор и за изменение на директиви (ЕС) 2019/1937 и (ЕС) 2020/1828 (Акт за цифровите пазари), (ОВ L 265, 12.10.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1925/oj).

(7) На 27 април 2026 г. Комисията съобщи на Alphabet своите предварителни констатации в съответствие с член 8, параграф 5 и член 34, параграф 1 от АЦП („предварителни констатации“), като предостави на Alphabet възможност да коментира констатациите и предложените мерки.

(8) Успоредно с това Комисията публикува предложените мерки и неповерително резюме на случая, за да даде възможност на заинтересованите трети лица да представят коментари. В рамките на обществената консултация Комисията получи 53 мнения, включително от бизнес ползватели, крайни ползватели и производители на оригинално оборудване (ПОО). Тези мнения бяха споделени с Alphabet.

(9) На 26 май 2026 г. Alphabet предостави отговора си на предварителните констатации, след като упражни процесуалните си права съгласно член 8 параграфи 1, 2 и 3 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/814 ([2]) на Комисията (2).

(10) В съответствие с член 17 и член 50, параграф 2 от АЦП беше проведена консултация с Консултативния комитет по цифровите пазари, който даде положително становище на 15 юли 2026 г.

3. **ПРАВНА УРЕДБА**

(11) Съгласно член 6, параграф 7 контролиращо достъпа предприятие осигурява безплатно на доставчиците на услуги и на доставчиците на хардуер ефективна оперативна съвместимост и достъп за целите на оперативната съвместимост до същите хардуерни и софтуерни функции, до които има достъп или които се контролират чрез операционната система, включени в списъка, съдържащ се в решението за определяне съгласно член 3, параграф 9 от АЦП, каквито са на разположение за услугите или хардуера, предоставяни от контролиращото достъпа предприятие. Член 6, параграф 7 от АЦП позволява на контролиращото достъпа предприятие да предприема строго необходими и пропорционални мерки, за да гарантира, че оперативната съвместимост не застрашава интегритета на операционната система.

(12) По отношение на някои от задълженията, предвидени в DMA и съгласно член 8, параграф 2 от АЦП Комисията може, по собствена инициатива или по искане на контролиращо достъпа предприятие, да издаде акт за изпълнение, за да конкретизира мерките, които контролиращото достъпа предприятие следва да изпълнява, за да спази ефективно определени задължения. Член 6, параграф 7 от АЦП е едно от задълженията, което може да бъде конкретизирано допълнително съгласно член 8, параграф 2 от АЦП.

(13) Съгласно член 8, параграф 7 от АЦП, като конкретизира мерките, които съответното контролиращо достъпа предприятие трябва да приложи, за да изпълни ефективно своите задължения, Комисията гарантира, че мерките са ефективни за постигането на целите на посочения регламент и съответното задължение и че са пропорционални при конкретните обстоятелства, свързани с контролиращото достъпа предприятие и съответната услуга.

4. **ОЦЕНКА НА КОМИСИЯТА**

(14) Постигането на ефективна оперативна съвместимост съгласно член 6, параграф 7 от АЦП е от първостепенно значение, за да се гарантира достъпността на услугите и хардуера, предлагани на крайните ползватели, за които Google Android действа като важен портал. По-конкретно, ефективният и равноправен достъп до функциите на Google Android е от съществено значение, за да могат услугите с изкуствен интелект на трети страни да се конкурират на равни начала със собствените услуги на Alphabet.

(15) В решението се конкретизират мерки във връзка с важен набор от функции на Google Android. Тези функции могат да бъдат групирани в четири категории: функции за извикване, функции за контекст, функции за интеграция на приложения и устройства и функции за достъп до ресурси. Те са описани по-подробно по-долу.

(16) Решението позволява също на Alphabet да внедри силни гаранции за сигурност, поверителност и интегритет, както и мерки за намаляване на риска. За особено чувствителните функции, на Alphabet се разрешава да ограничава достъпа до тези функции до трети страни, които отговарят на специфични критерии за допустимост. Функциите, за които достъпът може да бъде ограничен на това основание, са i) централизиран достъп до данни, които приложенията съхраняват в устройството, ii) контекстно зависим интелект, iii) структурирана интеграция в устройството, iv) автоматизация на екрана и v) интеграция със системата.

([2]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2023/814 на Комисията от 14 април 2023 г. относно подробните условия за воденето от Комисията на някои производства в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/1925 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 102, 17.4.2023 г., стр. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/814/oj).

4.1. **Функции за извикване**

(17) Извикването позволява на потребителите да извикват и активират AI асистенти, по-специално чрез бутони за достъп (напр. двойно натискане на бутона за начало) или гласови команди (напр. казвайки „Hey Assistant“). В решението се определят мерки във връзка със следните функции за извикване на Google Android:

а) продължително натискане на бутона „начало“/лентата за навигация: това са ключови точки за достъп на всички устройства с Android, които позволяват на потребителите лесно да извикват асистенти с изкуствен интелект и предоставят на извиканото приложение способността да анализира текущия контекст на екрана и да помага на потребителя въз основа на това. Това е от ключово значение например за задачите, свързани с превода и търсенето. На повечето (ако не и на всички) устройства с Android, тези точки за достъп в момента са строго прикрепени към услугите на Alphabet. В решението от Alphabet се изисква да предостави на трети страни достъп до тези точки за достъп и да позволи на потребителите да персонализират други точки за достъп според собствените си предпочитания.

б) Постоянно разпознаване на събуждаща ключова дума: тази функция позволява на потребителите да активират асистента с ИИ просто като кажат конкретна фраза („Hey Assistant“). Понастоящем достъпът до тази функция е запазен за някои предварително инсталирани приложения (т.е. асистентите с ИИ, инсталирани от потребителите, не могат да използват функцията). В решението се предлагат алтернативни решения, които биха позволили достъп до тази функция и на асистентите, инсталирани от потребителя.

4.2. **Функции за контекст**

(18) Контекстът дава възможност на асистентите с ИИ (при съгласие на потребителя) да получат достъп до контекстуалните данни на потребителя (напр. снимки, електронна поща, съобщения, микрофон и др.) и да ги използват, за да предлагат персонализирано, проактивно и самостоятелно взаимодействие (напр. превод на живо, номера на резервации на преден план, когато регистрацията за полета стане налична, и др.). В решението се определят мерки във връзка със следните функции за контекст на Google Android:

а) Централизиран достъп до данни, които приложенията съхраняват в устройството: данните, съхранявани от приложенията в устройството на потребителя, са основен ресурс, за да могат асистентите с ИИ да разбират потребителя и да предоставят персонализирани услуги. Тази функция дава възможност на асистентите с ИИ (със съгласието както на съответното приложение, така и на ползвателя) да имат ефективен достъп до тези данни и да ги използват. Понастоящем достъпът до функцията е запазен само за един асистент (асистент по подразбиране). Освен това Alphabet използва паралелна реализация, за да споделя данните от своите приложения единствено със собствените си услуги, включително Gemini. В решението от Alphabet се изисква да осигури едновременен достъп до функцията за различни асистенти, както и да предоставя на трети страни данни от приложенията на Alphabet, когато Alphabet използва тази функция, за да предостави тези данни на Gemini.

б) Контекстно зависим интелект: тази функция дава възможност на асистентите с ИИ да предлагат непрекъснато, съобразено с контекста интелигентно взаимодействие, според потребностите на ползвателите, които подобряват работата с устройството – например като предвиждат нуждите им и проактивно предлагат действия или показват информация, без да се налага ползвателят да иска това. Тази функция се основава на различни съставни елементи (функционалности), които асистентите с ИИ могат да комбинират, за да изградят различни услуги, което я прави важен вектор за иновации. Тези съставни елементи включват например достъп до данните, съхранявани на устройството, и достъп до ресурсите на устройството за обработване на операции. Понастоящем единствено ПОО и самото Alphabet имат достъп до тази функция. В решението от Alphabet се изисква да предоставя на трети страни еднакво ефективен достъп.

в) Околни данни: тази функция позволява на AI асистентите да използват постоянния поток от информация, която устройствата улавят и изпращат (например чрез микрофона, камерата, високоговорителите и др.), за да предоставят персонализирани за потребителя взаимодействия в реално време (например разпознаване на обекти чрез камерата). В момента третите страни разполагат с ограничен и незадоволителен достъп до тази функция в сравнение с Alphabet. В решението от Alphabet се изисква да гарантира, че трети страни имат достъп до функцията при равни условия, включително по отношение на качеството на данните, латентността, процедурите за получаване на съгласие от потребителите и др.

4.3. **Функции за действия по приложенията и ОС**

(19) Действията по приложенията и ОС позволяват на асистентите с ИИ да изпълняват задачи във връзка с други приложения и в системата от името на потребителя (напр. да запазят Uber). В решението се конкретизират мерки във връзка със следните функции на Google Android по приложенията и ОС:

а) Структурирана интеграция в устройството: тази функция дава възможност на асистентите с ИИ да извършват действия в други приложения по искане на потребителя (напр. да поръчат Uber). Понастоящем асистентите с ИИ на трети страни, инсталирани от ползватели, нямат пълен достъп до функцията. В решението от Alphabet се изисква да гарантира равен достъп до тази функция за трети страни и се пояснява, че осигуряването на равен достъп трябва да се разбира като включващо възможността трети страни да извършват определени действия в определени приложения на Alphabet (напр. Gmail. YouTube, Maps) чрез съществуващите в Google Android канали за интегриране и при съгласие на потребителя.

б) Автоматизация на екрана: тази функция дава възможност на асистентите с ИИ да извършват действия по приложенията и да изпълняват многоетапни задачи от името на ползвателя на във фонов режим, което позволява на ползвателя междувременно да направи нещо друго с устройството. Понастоящем Alphabet има достъп до функцията и я използва, но инсталираните от ползвателите асистенти с ИИ, които са трети страни, нямат достъп до нея. В решението от „Alphabet“ се изисква да осигури еднакво ефективен достъп до тази функция за трети страни.

в) Интеграция в системата тази функция позволява на асистентите с изкуствен интелект да се интегрират и да взаимодействат със самата операционна система от името на потребителя (например, за да променят настройка или да отворят приложение). Понастоящем Alphabet разполага с пълен достъп до функцията, докато асистентите с изкуствен интелект от трети страни, инсталирани от потребителите, получават достъп само до ограничен набор от системни интеграции. В решението от Alphabet се изисква да гарантира пълна и еднакво ефективна оперативна съвместимост с функцията за трети страни.

4.4. **Функции за достъп до ресурси**

(20) Ресурсите дават възможност на асистентите с ИИ да работят добре и също толкова ефективно, колкото Gemini на Alphabet (напр. достъп до модели с ИИ, работещи на самото устройство, за взаимодействие с повече защита на неприкосновеността на личния живот). В решението се конкретизират мерки във връзка със следните функции на Google Android за достъп до ресурси:

а) Модели на ниво система в устройството: моделите на ниво система в устройството са модели с изкуствен интелект, вградени в устройството, които работят пряко на хардуера на устройството (напр. Gemini Nano). Това позволява на тези модели да обработват данни на устройството (вместо в облак), което има предимства по отношение на латентността, офлайн достъпността и неприкосновеността на личния живот. Ограниченията по отношение на хардуера обаче означават, че е ограничен броят на моделите на ниво система в дадено устройство, които може да са налични на него. В решението от Alphabet се изисква да предостави на трети страни равен достъп до всички модели на Alphabet, функциониращи на ниво система в устройства, каквито са на разположение за собствените услуги на Alphabet, така че и те да могат да използват тези модели.

б) Внедряване на модел върху устройството: тази функция позволява на доставчиците на ИИ да внедряват модели с ИИ на устройството и да ги използват за собствените си приложения или да ги предлагат за услуги на трети страни (други приложения). Функцията зависи от различни съставни елементи (функционалности), включително достъп до хардуерни ресурси, възможности за работа във фонов режим или способност за централизирано предоставяне на модели за други приложения, намиращи се на устройството. Понастоящем моделите с ИИ на Alphabet имат достъп до функционалности, които остават недостъпни за трети страни. В решението от Alphabet се изисква да предостави на трети страни равен достъп до тези функционалности, така че те да имат същата способност да внедряват и използват модели в самото устройство.

в) Работа във фонов режим: тази функция дава възможност на приложенията да извършват действия във фонов режим, дори ако потребителят не гледа активно приложението или не използва устройството. Това е особено важно за асистентите с ИИ, тъй като им позволява да автоматизират задачи и да помагат на потребителите, като извършват действия от тяхно име, докато те се занимават с нещо друго. Понастоящем само ПОО и самата Alphabet разполагат с пълни възможности за работа във фонов режим. В решението от Alphabet се изисква да гарантира, че трети страни имат равен достъп до функцията чрез прилагането на прозрачни, обективни, точни и недискриминационни правила.

4.5. **Мерки за всички функции**

(21) За да се гарантира ефективността на горепосочените мерки, в решението от Alphabet се изисква също да внедри няколко допълнителни мерки от общ характер. Сред тях например са задълженията да предостави достъп на трети страни до бъдещи актуализации на функциите. В решението се установяват и задължения за докладване, които дават възможност на Комисията да следи за ефективното и навременно спазване на изискванията от страна на Alphabet.

(22) Мерките са конкретизирано допълнително в приложението към решението.

(23) Alphabet трябва да внедри повечето от мерките, предвидени в решението, в следващата голяма версия на Android, а именно Android 18, и най-късно до 1 август 2027 г. Едновременното разпознаване на събуждаща ключова дума, позволяващо задействането на множество услуги чрез гласово извикване, трябва да бъде внедрено в Android 19, при това най-късно до 1 август 2028 г.

(24) Макар в решението да се съдържат насоки относно това кои пропуски в оперативната съвместимост трябва да бъдат отстранени и се посочват мерките за тази цел, Alphabet запазва контрола върху конкретните решения, които да бъдат внедрени.

5. **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

(25) В решението се конкретизират мерките съгласно член 8, параграф 2 от АЦП, които Alphabet трябва да приложи във връзка със своята операционна система Google Android, за да изпълни ефективно задълженията по член 6, параграф 7 от АЦП във връзка с определени функции на Google Android, които са достъпни за Alphabet или се използват от него, за да предоставя услуги, свързани с изкуствен интелект, в сроковете, посочени в приложението към решението.