II

(Besluiten waarvan de publikatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

RAAD

BESLUIT VAN DE RAAD EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN DER LID-STATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN

van 28 juli 1982

tot vaststelling van het vijfde programma voor de economische politiek op middellange termijn

(82/534/EEG)

DE RAAD VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN EN DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE REGERINGEN DER LID-STATEN, IN HET KADER VAN DE RAAD BIJEEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, inzonderheid op de preambule en de artikelen 6, 105 en 145,

Gelet op Beschikking 74/120/EEG van de Raad van 18 februari 1974 betreffende de verwezenlijking van een hoge mate van convergentie van de economische politiek van de Lid-Staten der Europese Economische Gemeenschap [1], inzonderheid op artikel 6,

Gezien de mededeling van de Commissie over het ontwerp van het vijfde programma voor de economische politiek op middellange termijn,

Gezien het advies van het Europese Parlement [2],

Overwegende dat het Economisch en Sociaal Comité, geraadpleegd over het voorstel van de Commissie, zijn advies niet heeft uitgebracht binnen de door de Raad overeenkomstig artikel 198 van het Verdrag gestelde termijn en dat dient te worden gehandeld zonder het advies van het Comité af te wachten ;

Overwegende dat de door de Lid-Staten gevoerde economische politiek dient te beantwoorden aan de in artikel 104 van het Verdrag vermelde doelstellingen,

BESLUITEN :

Enig artikel

1. Het in de bijlage opgenomen vijfde programma voor de economische politiek op middellange termijn wordt aangenomen. De Lid-Staten geven uitdrukking aan hun voornemen te handelen overeenkomstig de daarin neergelegde beleidslijnen.

2. Het programma zal tijdens zijn geldigheidsduur bij voortduring worden gevolgd en herzien.

Gedaan te Brussel, 28 juli 1982.

De Voorzitter

O. MØLLER

---

[1] PB nr. L 63 van 5. 3. 1974, blz. 16.
[2] PB nr. C 66 van 15. 3. 1982, blz. 37.

BIJLAGE

VIJFDE PROGRAMMA VOOR DE ECONOMISCHE POLITIEK OP MIDDELLANGE TERMIJN

1. Het vijfde programma heeft ten doel een strategie op middellange termijn te ontwerpen en te ontwikkelen ten einde een geheel van economisch-politieke doelstellingen te verwezenlijken. Dit programma is geen becijferd plan, maar vormt veeleer een bestek voor het uitstippelen van het beleid in de Lid-Staten en op communautair niveau. Er worden de diverse elementen van een strategie in omschreven. Concrete maatregelen met het oog op de uitvoering van die strategie hangen echter af van de economische situatie en structuren die van Lid-Staat tot Lid-Staat sterk uiteenlopen.

2. Er bestaat een ruime mate van overeenstemming over de hoofddoelstellingen op middellange termijn die in het voorontwerp van het Comité voor de economische politiek d.d. 21 mei 1981 zijn vastgesteld : totstandbrenging van een duurzame en evenwichtige groei, verhoging van de werkgelegenheid met name door stimulering van de investeringen en bevordering van structurele aanpassingen, krachtiger bestrijding van de inflatie, samen met verbetering van het concurrentievermogen van de economieën der Lid-Staten.

3. Er zijn echter verschillende opvattingen aan het licht getreden over de onderlinge prioriteit van de doelstellingen en over de spreiding in de tijd van de maatregelen die moeten leiden tot verbetering van de werkgelegenheidssituatie en tot een grotere stabiliteit. Sommige Lid-Staten waren van mening dat de werkgelegenheidssituatie op middellange termijn zou worden verbeterd indien er een op stabiliteit gericht samenhangend beleid (monetair, budgettair en inkomensbeleid) wordt gevoerd. Onder de huidige omstandigheden zouden maatregelen ter stimulering van de totale vraag om op korte termijn verbetering in de werkgelegenheidssituatie te brengen, de verwezenlijking van de op middellange termijn gestelde doeleinden kunnen bemoeilijken. Andere Lid-Staten waren daarentegen van mening dat, zonder het streven naar uiteindelijk herstel van de belangrijke evenwichten bij de uitvoering van een strategie op middellange termijn los te laten, selectieve stimulering van de binnenlandse vraag echter aangewezen is om sneller tot een verbetering van de werkgelegenheidssituatie te komen en zodoende een voorwaarde is voor toeneming van de investeringen. Volgens deze Lid-Staten moet het streven naar economisch herstel gepaard gaan met krachtige structurele maatregelen met name in de industriële sector, en met een betere middeling tussen inkomen en werkgelegenheid via een beleid gericht op herverdeling van de beschikbare arbeid.

4. In het jaar dat sinds de indiening van het ontwerp van het vijfde programma is verstreken, is de internationale situatie verder achteruitgegaan en komt er slechts langzaam verbetering in de conjunctuur. De economische situatie van de Gemeenschap blijft over het algemeen ongunstig, met name voor wat betreft de economische groei en de investeringen en meer bepaald de werkgelegenheid en de werkloosheid. De werkgelegenheidssituatie is onderwerp van steeds grotere bezorgdheid voor de Lid-Staten. Sinds de opstelling van het ontwerp van het vijfde programma is echter

— enige vooruitgang bij de verlaging van de inflatiepercentages bereikt, maar tegelijkertijd zijn de verschillen in kosten- en prijzenverloop tussen de Lid-Staten nog groter geworden. Indien deze verschillen niet verkleind worden, kan er geen duurzame monetaire stabiliteit in de Gemeenschap worden bereikt. Om veelvuldige herschikkingen van de spilkoersen — die de geloofwaardigheid van het Europees Monetair Stelsel aantasten — te voorkomen, dienen er passende maatregelen te worden genomen in die landen waar de stijging van kosten en prijzen groot blijft ;

— de energieafhankelijkheid verminderd, waarbij de daling van de aardolie-invoer aan verschillende factoren viel toe te schrijven : geringere economische bedrijvigheid, energiebesparing ten gevolge van structurele aanpassingen, een dynamisch beleid ter verhoging van het binnenlandse aanbod van energie in een aantal landen. Toch moet de Gemeenschap niet vanwege de ontwikkeling van de prijs van ruwe aardolie verslappen in haar inspanningen om tot verdere vermindering van het aardolieverbruik te komen ;

— het tekort op de lopende rekeningen van de betalingsbalans van de Gemeenschap, deels door de daling van de aardolie-invoer, minder groot geweest dan verwacht. Gezien de van Lid-Staat tot Lid-Staat zeer uiteenlopende ontwikkelingen zouden hieruit convergentieproblemen kunnen voortvloeien.

5. De daadwerkelijke koers die de Lid-Staten sinds het midden van het afgelopen jaar bij hun economisch beleid volgen blijft grotendeels binnen het kader van de in het ontwerp-programma vastgestelde richtlijnen. In dit verband zij met name vermeld :

— de maatregelen die zijn genomen ter stimulering van de investeringen en de werkgelegenheid,

— de vooruitgang die er is geboekt bij de loonmatiging, en

— de inspanningen die de landen met zeer grote begrotingstekorten zich hebben getroost om deze tekorten te beperken en de groei van de overheidsuitgaven af te remmen. In bepaalde gevallen echter is de herstructurering van de overheidsbegrotingen tot dusver ontoereikend geweest.

6. Wat de huidige economische vooruitzichten betreft zijn er tekenen die wijzen op een aantrekken van de conjunctuur, maar dat proces komt slechts langzaam op gang en wordt bedreigd door de hoge rentestanden en de buitensporige structurele begrotingstekorten. Bijzonder zorgwekkend blijft de aanhoudende stijging van de werkloosheid die slechts bij een duurzaam economisch herstel kan worden teruggedrongen, alsmede het voortduren van hoge inflatiepercentages in bepaalde Lid-Staten.

7. In deze situatie komt het er in de eerste plaats op aan, de groeibevorderende factoren te versterken en meer werkgelegenheid te scheppen. Er dient een beleid te worden gevoerd dat nauw aansluit bij de ontwikkeling van de situatie en waarin rekening wordt gehouden met de verschillende situaties van de Lid-Staten ; hierbij moet de nadruk echter liggen op de gemeenschappelijke doelstellingen en op het streven naar een grotere mate van convergentie. De coördinatie van het nationale beleid op het niveau van de Gemeenschap en de diverse communautaire beleidsvormen moeten bijdragen tot de structurele aanpassing en het mogelijk maken, de verschillen tussen de economieën der Lid-Staten te verkleinen. Er moet in het bijzonder een sociaal-economisch klimaat worden geschapen waarin de investeringen kunnen worden gestimuleerd en het concurrentievermogen van de Europese economieën kan worden verbeterd. Specifieke maatregelen in het kader van het werkgelegenheidsbeleid zijn eveneens dringend noodzakelijk, en dit geldt met name voor maatregelen ter bevordering van de beroepsopleiding van jongeren. De Commissie zal binnenkort een eerste verslag voorleggen over de praktische maatregelen of initiatieven ter stimulering van de investeringen waarover het Comité voor de economische politiek zich te zijner tijd zal uitspreken.

8. De wezenlijke elementen van deze strategie zouden de grondslag van de aanpak op middellange termijn moeten vormen. Onder de huidige omstandigheden kennen de Lid-Staten niet dezelfde prioriteit toe aan de diverse doelstellingen van het economisch beleid. Ook al bestaan er verschillende opvattingen over het te voeren economisch beleid, toch moet terdege rekening worden gehouden met de gezamenlijke hoofddoelstellingen op middellange termijn. Ook zou het nodig zijn de groeibevorderende factoren op basis van verdere vooruitgang in de richting van stabiliteit te versterken en gunstigere voorwaarden te scheppen voor een duurzaam economisch herstel alsmede voor een grotere convergentie. Het Comité voor de economische politiek is van plan de ontwikkeling en de problemen op middellange termijn met regelmatige tussenpozen te bespreken en de Raad daarover verslag uit te brengen. Meer speciaal zal het Comité met aandacht de dosering van de voorgestelde strategie onderzoeken naar gelang van de nodige vooruitgang op het gebied van de inflatie, het evenwicht der overheidsfinanciën en de betalingsbalans.