UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2021/787 VAN DE COMMISSIE

van 12 mei 2021

waarbij Litouwen wordt gemachtigd te weigeren vrijstelling van accijns te verlenen met betrekking tot bepaalde mondwaters en cosmetische gedistilleerde vloeistoffen overeenkomstig Richtlijn 92/83/EEG van de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C(2021) 3260)

(Slechts de tekst in de Litouwse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 92/83/EEG van de Raad van 19 oktober 1992 betreffende de harmonisatie van de structuur van de accijns op alcohol en alcoholhoudende dranken ([1]), en met name artikel 27, lid 5,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het doel van Richtlijn 92/83/EEG is om de voorwaarden voor de instelling en de werking van de interne markt op het gebied van alcoholbelasting te scheppen. Artikel 27, lid 1, van Richtlijn 92/83/EEG regelt welke onder die richtlijn vallende producten door de lidstaten van accijns worden vrijgesteld. Artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG bepaalt dat vrijstelling wordt verleend voor onder die richtlijn vallende gedenatureerde producten voor de vervaardiging van niet voor menselijke consumptie bestemde producten. Richtlijn 92/83/EEG is gebaseerd op het systeem van wederzijdse aanvaarding. Een product waarvoor overeenkomstig artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG in een lidstaat vrijstelling van accijns is verleend, mag vrij in de hele Unie worden verhandeld zonder dat accijns verschuldigd is. Krachtens artikel 27, lid 5, van Richtlijn 92/83/EEG mag een lidstaat weigeren vrijstelling te verlenen indien het betrokken product leidt tot fraude, ontduiking of misbruik.

(2) Overeenkomstig artikel 27, lid 5, van Richtlijn 92/83/EEG heeft Litouwen bij brief van 3 juni 2016 de Commissie in kennis gesteld van zijn weigering om de in artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG bedoelde vrijstelling van accijns te verlenen voor met isopropanol gedenatureerde ethanol met een hoeveelheid van 10 liter of minder per hectoliter ethanol die in bepaalde mondwaters en cosmetische gedistilleerde vloeistoffen (hierna "de betrokken producten" genoemd) wordt gebruikt. Litouwen is van mening dat de betrokken producten in Litouwen tot fraude, ontduiking of misbruik hebben geleid.

(3) De Commissie heeft de andere lidstaten op 15 juni 2016 van de mededeling van Litouwen in kennis gesteld en hen verzocht hun opmerkingen te maken.

(4) Tijdens de bijeenkomst van het Accijnscomité op 8 november 2016 zijn de lidstaten overeengekomen dat de Fiscalis-projectgroep inzake regelingen voor de voltooiing van de werkzaamheden inzake volledig en gedeeltelijk gedenatureerde alcohol zich moet buigen over de denatureringsprocedures voor cosmetica en producten voor persoonlijke verzorging, en advies moet uitbrengen over de procedure die voor die producten geëigend is. Het comité zal de kwestie na het advies van de Fiscalis-projectgroep opnieuw bekijken. De Fiscalis-projectgroep stelde vast dat de voor de betrokken producten gebruikte procedure in veel andere niet voor menselijke consumptie bestemde producten wordt gebruikt. Die andere producten hebben evenwel niet tot fraude, ontduiking of misbruik geleid. De belasting van alle volgens die procedure gedenatureerde producten zou derhalve onevenredig zijn. De Commissie heeft Litouwen bij brief van 21 januari 2019 derhalve verzocht een nadere omschrijving van de betrokken producten te verstrekken, in plaats van de denatureringsprocedure.

(5) Litouwen heeft bij brief van 21 augustus 2019 aanvullende informatie over de betrokken producten verstrekt. De Commissie heeft deze informatie aan de overige lidstaten verzonden. In zijn schrijven heeft Litouwen toegelicht dat de betrokken producten de mondwaters betreffen met de merknamen "Klassiek" en "Kristal", en de cosmetische gedistilleerde vloeistoffen met de merknamen "Geel", Citrus", "Groen", "Citrina", "Rood", "Framboos", "Blauw" en "Zwarte bes", met een alcoholvolumegehalte van respectievelijk ongeveer 20 % en 60 %. De betrokken producten worden niet gebruikt voor de op het etiket vermelde hygiënische of cosmetische doeleinden. Volgens de brief

([1]) PB L 316 van 31.10.1992, blz. 21.

verkopen marktdeelnemers deze producten aan kwetsbare groepen van de Litouwse bevolking ter consumptie als roesopwekkende alcoholhoudende drank, zonder dat ze het voor de gezondheid schadelijke denatureringsmiddel verwijderen. De betrokken producten worden gebruikt voor menselijke consumptie en Litouwen is daarom van oordeel dat zij niet van accijns behoren te worden vrijgesteld. Litouwen concludeerde in zijn brief dat deze situatie leidt tot misbruik in de zin van artikel 27 van Richtlijn 92/83/EEG.

(6) Verder raamde Litouwen dat de totale hoeveelheid van de betrokken producten die in de periode 2009-2016 op de Litouwse markt zijn verkocht, ongeveer 1 500 000 liter bedroeg, wat overeenkomt met ongeveer 11 500 000 EUR aan gederfde accijnsinkomsten, of 1 % van de totale accijnsinkomsten uit ethanol in Litouwen tijdens die periode. Litouwen concludeerde in zijn brief dat deze situatie tot fraude, ontduiking of misbruik leidt in de zin van artikel 27 van Richtlijn 92/83/EEG.

(7) Tijdens de bijeenkomst van het Accijnscomité van 15 november 2019 hebben de lidstaten een bespreking gewijd aan de belasting van de producten en het door Litouwen verstrekte bewijs voor fraude, ontduiking of misbruik. De lidstaten onderschreven de aanpak van deze kwestie in Litouwen. Voorts onderschreven de lidstaten de beteugeling van het ernstige risico dat marktdeelnemers eenvoudig de merknaam van de betrokken producten zouden kunnen veranderen of andere wijzigingen zouden kunnen aanbrengen om de weigering van vrijstelling overeenkomstig artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG te ontduiken.

(8) De Commissie beschouwt de consumptie van de betrokken producten als roesopwekkende alcoholhoudende drank als oneigenlijk gebruik met ernstige negatieve gevolgen voor de gezondheid en de belastinginkomsten.

(9) De marktdeelnemers die de betrokken producten in de handel brengen, profiteren van een gunstiger accijnsregeling dan die voor alcoholhoudende drank. Litouwen heeft ook aangetoond aanzienlijke accijnsinkomsten uit ethanol in de betrokken producten te derven. Op basis van het door Litouwen verstrekte bewijsmateriaal, dat naar zijn aard moeilijk te verkrijgen is, en van de ramingen van de gederfde accijnsinkomsten, is de Commissie van oordeel dat de betrokken producten leiden tot fraude, ontduiking of misbruik.

(10) Nu de betrokken producten leiden tot fraude, ontduiking of misbruik, moet Litouwen worden gemachtigd te weigeren vrijstelling voor die producten te verlenen overeenkomstig artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG.

(11) Bovendien is de Commissie van oordeel dat de marktdeelnemers die de betrokken producten in de handel brengen, eenvoudig de weigering van vrijstelling overeenkomstig artikel 27, lid 1, punt b), van Richtlijn 92/83/EEG zouden kunnen ontduiken, door een element van de betrokken producten, zoals de merknaam, te wijzigen. Om die ontduiking te voorkomen, moet Litouwen eveneens worden gemachtigd te weigeren een dergelijke vrijstelling te verlenen voor andere soortgelijke cosmetische gedistilleerde vloeistoffen en mondwaters die als alcoholhoudende drank worden geconsumeerd.

(12) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het Accijnscomité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Litouwen wordt gemachtigd te weigeren vrijstelling van de geharmoniseerde accijns te verlenen voor met isopropanol gedenatureerde ethanol met een hoeveelheid van 10 liter of minder per hectoliter ethanol die wordt gebruikt voor de vervaardiging van de volgende cosmetische gedistilleerde vloeistoffen en mondwaters, of andere soortgelijke cosmetische gedistilleerde vloeistoffen en mondwaters die niet voor menselijke consumptie bestemd zijn maar als alcoholhoudende drank worden geconsumeerd:

a) mondwater met een alcoholvolumegehalte van meer dan 20 % met de merknamen “Klassiek” en “Kristal”;

b) cosmetische gedistilleerde vloeistoffen met een alcoholvolumegehalte van meer dan 60 % met de merknamen “Geel”, Citrus”, “Groen”, “Citrina”, “Rood”, “Framboos”, “Blauw” en “Zwarte bes”.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Republiek Litouwen.

Gedaan te Brussel, 12 mei 2021.

Voor de Commissie
Paolo GENTILONI
Lid van de Commissie