EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 29.7.2019
COM(2019) 367 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

EAGFi kulude kohta

Varajase hoiatamise süsteem nr 4-6/2019

Sisukord

1. EAGFi 2019. aasta eelarvemenetlus 2
2. EAGFile eraldatud sihtotstarbeline tulu 2
3. Märkused EAGFi 2019. aasta eelarve esialgse täitmise kohta 3
   3.1. Turumeetmed 3
      3.1.1. Oliiviõli 3
      3.1.2. Puu- ja köögivili 3
      3.1.3. Viinamarjakasvatussaadused 3
      3.1.4. Müügiedendus 4
      3.1.5. Piim ja piimatooted 4
   3.2. Otsetoetused 4
      3.2.1. Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused 4
      3.2.2. Muud otsetoetused 4
4. EAGFile eraldatud sihtotstarbelise tulu rakendamine 4
5. Järeldused 5

LISA: EAGFI ASSIGNEERINGUTE ESIALGNE KASUTAMINE KUNI 30.4.2019

1. EAGFi 2019. AASTA EELARVEMENETLUS

Euroopa Parlament võttis 12. detsembril 2018 vastu Euroopa Liidu 2019. aasta üldeelarve. Eelarve sisaldas Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) kulukohustuste ja maksete assigneeringuid summades 43 192 miljonit eurot otsetoetuste jaoks ja 43 116 miljonit eurot turuga seotud kulude jaoks.

Mõlemat liiki assigneeringute erinevate summade põhjus on liigendatud assigneeringute kasutamine teatavate komisjoni poolt otseselt rakendatavate meetmete puhul. Need on peamiselt seotud põllumajandustoodete müügiedendusmeetmetega ning poliitilise strateegia ja kooskõlastusmeetmetega.

2. EAGFILE ERALDATUD SIHTOTSTARBELINE TULU

Vastavalt määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 43 sätetele moodustab raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuskontrolli otsuste kohastest finantskorrigeerimistest ja eeskirjade eiramisest tulenev tulu EAGFi kulude rahastamiseks määratud sihtotstarbelise tulu.

Kõnealuste sätete kohaselt võib sihtotstarbelise tuluga katta EAGFi mis tahes kulude rahastamist. Eelarveaastal kasutamata jäänud tulu kantakse automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse[1].

EAGFi 2019. aasta eelarve hõlmab järgmist:

- komisjoni viimased prognoosid turumeetmete ja otsetoetustega seotud rahastamisvajaduste kohta;
- prognoosid eelarveaasta jooksul laekuva sihtotstarbelise tulu kohta
- ning eelmisel eelarveaastal kasutamata jäänud ja asjaomasesse eelarveaastasse üle kantud sihtotstarbeline tulu.

Komisjon võttis EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute summat käsitlevas ettepanekus arvesse eeldatavasti laekuva sihtotstarbelise tulu kogusummat ning taotles 2019. aasta eelarvesse selliste assigneeringute kandmist, mille summa arvutamiseks lahutatakse hinnanguline sihtotstarbeline tulu hinnanguliselt vajaminevast summast. Eelarvepädevad institutsioonid võtsid EAGFi eelarve vastu, võttes arvesse eeldatavasti laekuvat sihtotstarbelist tulu.

2019. aasta eelarve koostamise ajal hindas komisjon sihtotstarbelise tulu kogusummaks 1 078 miljonit eurot, mis koosneb järgmisest:

- 2019. eelarveaasta jooksul eeldatavasti laekuv sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 634 miljonit eurot (499 miljonit eurot vastavuse kontrolliga seotud korrigeerimistest ja 135 miljonit eurot eeskirjade eiramisest);
- 2018. eelarveaastast ülekantav sihtotstarbeline tulu, mille suuruseks hinnati 444 miljonit eurot.

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 (mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid) artikli 12 lõike 4 punkti b kohaselt võib sihtotstarbelisele sisetulule vastavad assigneeringud üle kanda ainult järgmisse eelarveaastasse. Seepärast kasutatakse kõnealust sihtotstarbelist tulu eelarve nõuetekohase haldamise huvides üldjuhul enne muid asjaomase eelarveartikli jaoks heakskiidetud assigneeringuid.

Komisjon eraldas kõnealuse 1 078 miljoni euro suuruse prognoositud tulu järgmiste kavade jaoks:

- 140 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 938 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Nende kavade jaoks heakskiidetud assigneeringute ja sihtotstarbelise tulu summa on vastavalt:

- 849 miljonit eurot puu- ja köögiviljasektori tootjaorganisatsioonide rakendusfondidele ning
- 17 149 miljonit eurot põhitoetuskavale.

Lisas, milles kajastatakse 2019. aasta eelarve esialgset täitmist, ei ole puu- ja köögiviljasektori ning tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste eelarveassigneeringute real eelnimetatud sihtotstarbelist tulu arvesse võetud. Tegemist on kõnealuste eelarveartiklitega seotud heakskiidetud assigneeringutega, mis on vastavalt 715 miljonit eurot ja 34 388 miljonit eurot.

Pärast neile eelarveartiklitele eraldatud sihtotstarbelise tulu lisamist suureneb 2019. aasta eelarves ettenähtud assigneeringute kogusumma puu- ja köögivilja puhul 855 miljoni euroni ja tootmiskohustusega sidumata otsetoetuste puhul 35 326 miljoni euroni.

3. MÄRKUSED EAGFI 2019. AASTA EELARVE ESIALGSE TÄITMISE KOHTA

Käesoleva aruande lisas on esitatud eelarve esialgne täitmine ajavahemikul 16. oktoobrist 2018 kuni 30. aprillini 2019. Võrdlus on tehtud määruse (EL) nr 1306/2013 artikli 28 kohaselt loodud varajase hoiatamise süsteemi kulude profiiliga.

3.1. Turumeetmed

Oliiviõli-, veini-, põllumajandustoodete müügiedenduse ja piimasektoris kavandatud assigneeringute kasutamine jäi allapoole oodatud taset. Seevastu puu- ja köögiviljasektoris oli eelarve täitmine oodatust parem.

3.1.1. Oliiviõli

Kvaliteedi parandamise programmide kulud on 9 miljoni euro ehk 20 protsendipunkti võrra väiksemad, kui võis eeldada aprilli lõpuks vastavalt kuluprofiilile. Eelarvega ettenähtud summa kasutatakse ära eeldatavasti aasta lõpuks.

3.1.2. Puu- ja köögivili

Sektoris deklareeritud kulud ületavad profiili peaaegu 53 miljoni euro ehk 7 protsendipunktiga. Praegu eeldatakse siiski, et eelarves ettenähtud summast piisab kõigi vajaduste katmiseks.

3.1.3. Viinamarjakasvatussaadused

Selle eelarveartikli puhul on seni deklareeritud kulud 4 protsendipunkti ehk 44 miljonit eurot kuluprofiilist väiksemad. Seda väikest erinevust peetakse ajutiseks ja eelarves ettenähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.1.4. Müügiedendus

Kuluprofiiliga võrreldes 27 miljonit eurot ehk 15 protsendipunkti väiksemaid kulusid peetakse ajutiseks ja eelarves ettenähtud summat on kavas rakendada aasta lõpu poole.

3.1.5. Piim ja piimatooted

–66 miljoni euro suurust kõrvalekaldumist kuluprofiilist selgitab liikmesriikide deklareeritud tulu, mis saadi lõssipulbri müügist (võrreldes bilansilise väärtusega). Lõssipulbri riiklike varude odavnemine aasta lõpus kirjendati 2018. eelarveaastal, et korrigeerida selle hetke varude väärtust prognoositava müügihinna suhtes. Sellest ajast alates on turul olnud pidev kasvutrend. Seetõttu müüakse lõssipulbrit selle bilansilisest väärtusest kõrgema hinnaga, mille tulemusena saadakse tulu, mida liikmesriigid on deklareerinud.

3.2. Otsetoetused

Otsetoetuste assigneeringute kasutamine on prognoositust veidi suurem.

3.2.1. Tootmiskohustusega sidumata otsetoetused

Deklareeritud kulud on 624 miljonit eurot ehk 1,8 protsendipunkti kuluprofiilist suuremad.

Kliimat ja keskkonda säästvate põllumajandustavade komponent ning ümberjaotatav toetus on profiiliga kooskõlas. Looduslikust eripärast tingitud piirangutega alade toetus on kuluprofiilist natuke väiksem (4,5 protsendipunkti), samas kui sama eelarveartikli ülejäänud kolme kava kulud on kuluprofiilist suuremad, eelkõige põhitoetuskava puhul (489 miljoni euro võrra).

3.2.2. Muud otsetoetused

Selle eelarveartikli raames deklareeritud kulud on profiiliga kooskõlas.

4. EAGFILE ERALDATUD SIHTOTSTARBELISE TULU RAKENDAMINE

Lisas esitatud tabelist nähtub, et 2019. aasta aprilli lõpus oli sihtotstarbelist tulu laekunud 283,2 miljonit eurot, mis on 4,8 miljonit eurot rohkem, kui 2019. aasta eelarve vastuvõtmisel eeldati. See hõlmab järgmist:

- raamatupidamisarvestuse kontrollimise ja heakskiitmise ning vastavuse kontrolli otsustest tuleneva korrigeerimise tulu oli 200,2 miljoni eurot;
- eeskirjade eiramise eest nõuti sisse 81,6 miljonit eurot ja
- piimamaksust saadava tulu jääk ulatus 1,4 miljoni euroni.

Koos eelnevast eelarveaastast üle kantud tuluga 448,8 miljonit eurot on sihtotstarbelise tulu kogusumma 30. aprilli 2019. aasta seisuga 732,0 miljonit eurot. Eelarveaasta jooksul kogutakse eeldatavasti täiendavaid summasid.

5. JÄRELDUSED

EAGFi 2019. aasta eelarveassigneeringute esialgne kasutamine kuni 30. aprillini 2019 näitab, et liikmesriikidele igakuiselt makstavad summad ületavad arvestuslikku kasutamisprofiili 533 miljoni euro võrra.

Juba on võimalik kasutada 732 miljonit eurot sihtotstarbelist tulu ja oodata on lisasummade kogumist eelarveaasta jooksul.

Praegu eeldab komisjon, et heakskiidetud assigneeringutest koos olemasoleva sihtotstarbelise tulu summaga ja eelarveaasta lõpuks kättesaadavaks tehtavast summast piisab kõigi kulude katmiseks.